

Кулаковскай курдук улуу киһи төрөөбүт норуота кэхтэр кэскилэ суох. Саха норуота өссө сайдан, албан аатыран иһиэбэ. Дьэ ол туһугар үлэлиэбинг, күндү доҕоттоор!

О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

**Доклад на внеочередной сессии Верховного Совета республики
3 апреля 1992 г.**

Уважаемый Верховный Совет!

Уважаемые сограждане!

В истории многонационального народа Республики Саха наступил один из ответственных моментов — предстоит принятие Конституции (Основного Закона) республики. С ее принятием перед народами Якутии откроется путь к осуществлению их вековой мечты — стать подлинными хозяевами своей судьбы, своим трудом создать достойные условия для полнокровной жизни, для социального прогресса, экономического и духовного возрождения.

Трудная судьба выпала на долю наших сограждан, слишком крутыми оказались ее повороты. Меняются цели, к которым десятилетиями двигалось общество. Пересматриваются идеалы» личностные ценности и т.д.

Характерным становится правовой нигилизм, экономический хаос породил политическую нестабильность, взрывоопасную ситуацию.

Необходимо особо отметить снижение производства во всех сферах народного хозяйства и вызванное этим падение жизненного уровня населения. Налицо экономический кризис и присущие ему инфляция, разгул теневой экономики и реальный симптом безработицы, В результате среди народа не без основания проявляется чувство неуверенности в своем завтрашнем дне, беспокойство за будущее своих детей.

Правде, какой бы суровой она ни была, нужно смотреть в глаза. Наша задача — задача народных избранников, тех, кому поручено с сознанием ответственности решать жизненно важные вопросы — состоит именно в том, чтобы подобное чувство растерянности не возобладало над разумом, чтобы своевременно были предприняты шаги к стабилизации обстановки в обществе и определены пути выхода из тупика.

Таким обнадеживающим шагом является подписание Федеративного договора. Этот поистине исторической важности договор, за разработку и принятие которого мы настойчиво выступали в течение продолжительного времени, подписан в Москве — столице Российской Федерации — 31 марта полномочными представителями республик, краев, областей, автономных

округов России. Они скрепили своими подписями документ, имеющий, по мнению участников, судьбоносное значение для судеб народов Российской Федерации.

Этому, как вы знаете, предшествовала напряженная работа на местах и в центре. До самого последнего момента сталкивались позиции, оттачивалась каждая формулировка, каждое слово. Были учтены по возможности и предложения, выработанные Верховным Советом, трудящимися Республики Саха.

В чем главное значение подписанного Федеративного договора?

Первое и главное — с заключением Федеративного договора удалось предотвратить развал Российской Федерации, сохранить ее как единое, целостное государство.

Во—вторых, основу российской государственности будут составлять свободы республик и регионов, их реальные права и полномочия, включая права на землю, ее недра, их ответственность перед своими гражданами, перед единой Россией.

В—третьих, Федеративный договор является договором о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации, В договоре функции сторон определены с максимальной четкостью.

В—четвертых, республики признаны как государства и фактически приняты к руководству Декларация о государственном суверенитете Российской Федерации и Декларации о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации. Высказано уважение к истории, традициям, культуре, языку и национальному достоинству народов Российской Федерации.

Важно и то, что Федеративный договор вступил в силу со дня его подписания и после его одобрения съездом народных депутатов становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации.

Таким образом, устремления народов Российской Федерации, так и воля народов Республики Саха, в результате целеустремленных усилий нашли воплощение в этом высокоавторитетном документе.

Думаю, что гражданский долг всех нас отметить особую роль и заслуги при заключении Федеративного договора Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина и Председателя Верховного Совета Р.И.Хасбулатова, проявивших политическую смелость и государственную мудрость. Они с самого начала внимательно относились к предложениям республик, не раз и не два шли на компромиссы. Они побывали во многих республиках, в том числе и у нас, и, несомненно, личные встречи, беседы с населением способствовали осознанию ими того, что и на местах люди поддерживают политику консолидации, курс на возрождение России.

В уважительном отношении Президента Российской Федерации к нашей республике, понимании им нужд, забот трудящихся Якутии мы убедились и на примере того, что благодаря его настойчивости удалось заключить еще один документ, имеющий громадное значение для социально—экономического развития нашей республики, — Соглашение о взаимоотноше-

ниях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам.

В этом документе подтверждено, что земля, ее недра» воды и природные ресурсы, расположенные на территории Республики Саха (Якутия), являются достоянием (собственностью) народов» проживающих на этой территории. Признано наличие на территориях республик федеральной, республиканской и совместной собственности.

Для нас жизненно важна и третья статья Соглашения. Учитывая, что основная продукция Республики Саха (Якутия) (алмазы, золото) не реализуется на свободном рынке, а поставляется предприятиями по регулируемым ценам в Федеральный фонд для государственных нужд, стороны договорились, что Правительство Российской Федерации обеспечивает своевременную поставку в Республику Саха (Якутия) продовольственных товаров, товаров народного потребления, продукции производственно—технического назначения,

При этом оговорено, а это тоже важно с учетом сегодняшней обстановки и специфики нашей республики, что при недопоставке товаров стоимость недопоставленной продукции компенсируется Республике Саха (Якутия) в свободно конвертируемой валюте по согласованному курсу или же на эту сумму уменьшается объем поставки Российской Федерации золота.

В Соглашении оговорены в процентом выражении конкретные цифры поставки драгметаллов, алмазов и условия их оплаты. Наша республика в соответствии с этим Соглашением получает реальные возможности для положительного решения многих проблем своего социально—экономического развития.

Также подписан отдельный Протокол к этому Соглашению, предусматривающий компенсации ущерба, связанного с разрушением традиционного уклада жизни коренных народов Севера, а также нарушения экосистемы на территории республики.

Уважаемые народные депутаты!

Следует отметить, что отсчет времени к сегодняшнему дню, когда в повестке сессии парламента стоит вопрос о принятии новой Конституции Республики Саха (Якутия), мы ведем с момента провозглашения Декларации о государственном суверенитете республики. В сложной социально—политической ситуации, в условиях радикальных экономических преобразований принципы Декларации о государственном суверенитете, провозглашенной 27 сентября 1990 года, стали для нас верным ориентиром.

Выступая на сессии Верховного Совета республики в декабре 1990 года, Б.Н.Ельцин сказал: "Самоопределение республики создает основу для подписания Федеративного договора. Заключая его, мы как бы сохраняем историческое единство России, подтверждаем взаимную заинтересованность в развитии и укреплении экономических, культурных, просто человеческих связей, которые уже сегодня свидетельствуют об органическом единстве наших народов".

Путь от Декларации до правового воплощения ее идей в Конституции (Основном Законе) республики оказался предельно насыщенным. Идеи

обновления Российской Федерации с объективной необходимостью вызвали процесс масштабной конституционной реформы как в самой России, так и в республиках, входящих в ее состав. Мы старались не отставать от этого процесса.

Мы с самого начала последовательно говорили и сейчас говорим о своей приверженности единству с Российской Федерацией и своем стремлении строить с ней отношения на основе договора. И мы этот свой курс неуклонно осуществляем. События последних дней еще раз убедительно подтвердили верность этого курса.

Мы понимали, что когда речь идет о коренных вопросах, об основополагающих принципах государственности, не может быть легковесного подхода или решения. Ведь не секрет, что у нас раздаются голоса в пользу бесперспективной идеи отмежевания от Российской Федерации, высказываются утверждения, будто Республика Саха участвует в Федеративном договоре в ущерб своему суверенитету.

В то же время существует другая крайность. В некоторых средствах массовой информации настойчиво преподносилась мысль о том, что Якутия добивается для себя особого положения, потому, якобы, она печется о своем суверенитете. Мы понимали, что за различными формулировками Федеративного договора, как и проекта Конституции Российской Федерации, скрываются попытки придать обновлению Федерации смысл, который не может быть принят суверенными республиками, входящими в состав Российской Федерации.

Мы сознательно шли к подписанию Федеративного договора, понимая, что на фоне происходящих событий этот акт явится крупным шагом на пути к нормализации процесса, цель которого — создание Российской Федерации. И этот акт свершился. Он доказал и показал всему миру, что наше общество способно сохранить себя и развиваться как многонациональное и могущественное государство.

При подписании Федеративного договора Президент Российской Федерации Борис Николаевич говорил: "В критический момент, который переживает сейчас Россия, нам хватило сил, мудрости и ответственности, чтобы всем вместе отвести угрозу распада, которая нависла над нашей Россией. Сегодня мы можем сказать нашим согражданам, народам, которые столетиями живут вместе, всему мировому сообществу: единая Россия была, есть и будет. Ход отечественной истории не прервется".

С подписанием Федеративного договора мы вплотную подошли к принятию Конституции республики. Масштабная конституционная реформа давно назрела.

За истекшее после провозглашения Декларации о государственном суверенитете время мы пытались всячески латать и перелатать свою действующую Конституцию. Только за это время пять раз вносились существенные изменения и дополнения, подготовлено весьма серьезное предложение и на этой сессии. Но жизнь показала, что таким путем дальше мы не можем идти.

Что Конституция действующая отжила свое время, всем известно. Однако пока ее полностью не отбросить, не заменить, дух ее продолжает жить и

довлеть над сознанием. Она не только не может стимулировать реформаторские идеи нового времени, но стада тормозом в проведении в жизнь всего того нового, что мы намерены и пытаемся воплотить в жизнь.

Утверждая, что настала пора отказаться от метода конституционной реформы путем внесения в нее отдельных поправок» я хочу обратить ваше внимание на текст действующей Конституции. Сегодня он превратился в ряде случаев в набор взаимоисключающих норм, ставящих простого человека, гражданина в трудное положение.

Вот почему Конституционная комиссия так активно и, смею сказать, творчески работала над проектом новой Конституции. Общественно—политическая ситуация в республике позволила Верховному Совету принять Конституцию в первом чтении, Это было серьезным шагом к консолидации общества.

Уважаемые народные депутаты!

На десятой сессии Верховного Совета в феврале с.г., принимая в первом чтении проект новой Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия), вы поручили Конституционной комиссии республики доработать проект с учетом замечаний и предложений народных депутатов, высказанных при обсуждении на сессии, а также сложившихся реалий, связанных с прекращением существования Союза ССР, и представить в Верховный Совет в марте 1992 года. Сессия также постановила рассмотреть и принять Конституцию Республики после решения вопроса о заключении Федеративного договора.

В соответствии с этим постановлением на ваше рассмотрение представлен доработанный проект.

Хронология решений, основные вехи разработки новой Конституции, процесс развития ее концептуальных идей были изложены на прошлой сессии заместителем председателя Конституционной комиссии Власовым В.М.

После опубликования в республиканских газетах доработанного с учетом ваших предложений проекта Конституции продолжают поступать замечания и предложения отдельных граждан и трудовых коллективов непосредственно в Конституционную комиссию и через средства массовой информации. Рабочая группа Конституционной комиссии обсудила эти замечания и предложения» подготовила их анализ. Всего поступило 92 замечания и предложения по 60 статьям опубликованного проекта. Что характерно в этих замечаниях и предложениях?

Они не касаются, и это особенно важно отметить» концептуальной основы проекта Конституции» принятого в первом чтении. Большинство замечаний носит редакционный характер.

Некоторые замечания касаются выбора авторов обращений альтернативных положений.

Имеются предложения, которые не могут быть приняты, ибо они противоречат принципам и нормам Декларации о государственном суверенитете, Закону о государственном статусе республики, положениям Федеративного договора, общепризнанным нормам международного права.

Ряд предложений, содержащих конструктивный характер, вынесен на обсуждение Конституционной комиссии. Принятые по ним предложения вам розданы.

Уважаемые народные депутаты!

Позвольте остановиться на некоторых узловых моментах, которые характеризуют проект, раскрывают его сущность, основные отличия от действующей Конституции.

Работая над проектом Конституции, комиссия ставила перед собой задачу подготовить основательный документ, который не устареет через несколько лет. Эта задача возлагает на нас особую ответственность. В связи с этим представленный вам проект не столько закрепляет сложившиеся отношения и институты, сколько создает правовую базу для их строительства, закладывает основу для будущих преобразований.

В то же время проект новой Конституции имеет определенную связь, преемственность с прежними и действующей Конституциями. Несмотря на известные недостатки, в них содержалось немало удачных формулировок, закладывались отдельные фундаментальные принципы, в том числе закрепленные во Всеобщей декларации прав человека. Они являются непреходящей ценностью, и отказываться от них было бы неразумно.

Глубокие социально—политические преобразования выдвинули на первый план необратимый процесс гуманизации нашего общества. Поэтому проект новой Конституции в центр общественной жизни ставит человека. Эта особенность заключается в раскрепощении личности, в отказе от принципа подчинения человека целям государства. Соблюдение прав человека — главная обязанность государства, его органов и должностных лиц. Мы исходим из того, что права человека естественны, они принадлежат ему от рождения и должны обладать высшим приоритетом. Примечательно, что в соответствующем этому разделе "Права, свободы, обязанности человека и гражданина" посвящено наибольшее количество статей. Их в проекте 25. В ходе разработки проекта формулировке норм этого раздела придавалось наибольшее значение. Как видите из розданных предложений, значительная часть редакции проекта также посвящается этому разделу.

Новую трактовку имеют нормы, закрепленные в разделе "Национально—государственный статус. Административно—территориальное устройство". В нем нашли отражение основополагающие идеи Декларации о государственном суверенитете республики, Федеративного договора.

Республика Саха (Якутия) осуществляет национально-государственное самоопределение народа и выражает интересы всех граждан республики. Неотъемлемой особенностью нашей республики является то, что она входит в состав Российской Федерации. Поэтому в Конституции закрепляются четко и ясно общие принципы взаимоотношений республики с Российской федерацией» Это в первую очередь, касается предметов введения и полномочий, иерархии законов, территории и т.д.

В проекте впервые конституируются нормы, гарантирующие сохранение

и возрождение коренных и малочисленных народов республики, русских и других старожилов.

Определение административно-территориального устройства в отличие от действующей Конституции должно быть полностью прерогативой самой республики.

В развитии конституционных принципов в этом разделе как один из элементов национально-государственного статуса республики включена статья, относящаяся к языкам. Государственными языками республики являются язык саха и русский язык, а языки народов Севера являются официальными в местах их компактного проживания.

Следуя идеям построения правового государства, проект Конституции предполагает, что государственная власть в республике действует в соответствии с принципом разделения и равновесия законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения полномочий республиканских и местных органов власти.

Проект исходит из того, что Республика Саха (Якутия) — это I президентская республика. Президент республики является главой I государства и главой исполнительной власти. При принятии в первом чтении вы это положение в проекте договорились оставить в вариантах;

вариант А — является главой государства;

вариант Б — является высшим Должностным лицом республики и главой исполнительной власти,

В ходе обсуждения Конституционная комиссия предлагает Президента республики наделить полномочиями главы государства и исполнительной власти. Он наделен достаточно широкими полномочиями и имеет определенную независимость от парламента. Это является одной из гарантий устойчивости, дееспособности государства.

Однако президентская республика будет по—настоящему устойчивой при условии обеспечения реального разделения властей, при наличии механизма сдержек и противовеса. Это значит, что каждая власть должна действовать самостоятельно, уравновешивая друг друга и взаимодействуя между собой.

В этом контексте и заложены в проекте правовые нормы, обеспечивающие реальную силу и авторитет законодательной власти. В лице Верховного Совета — высшего законодательного, представительного и контрольного органа деятельность Президента получает сильные правовые и организационные противовесы. В этом заложена гарантия от каких-либо злоупотреблений со стороны высшего государственного лица.

В разделе "Система государственной власти" новую трактовку нашли вопросы местного самоуправления. При сохранении местных Советов народных депутатов двух уровней их функции кардинально пересмотрены в соответствии с принципом разделения властей. Местные Советы являются органом представительной власти, основным звеном в системе местного самоуправления. Однако исполнительные функции отделены от местных Советов и передаются местной администрации.

Кстати сказать, первый опыт внедрения в жизнь института местной адми

нистрации показывает живучесть догм нашей действующей Конституции, о чем я говорил выше. На местах неоднозначно воспринимают, что местная администрация — это часть единой системы органов исполнительной власти, орган президентской республики. Насколько мы будем безболезненно внедрять в жизнь принцип разделения властей на местах, от этого во многом будет зависеть наша работа в решении труднейших задач текущего момента.

В настоящее время уже идет процесс преобразований в судебной системе Российской Федерации. Образованы Высшие арбитражные суды, вошел институт Конституционного суда. Судебная реформа предполагает обеспечение реальной независимости судов. Нормы проекта отражают реализацию концепции судебной реформы, одобренной парламентом Российской Федерации.

Согласно проекту Конституции основой экономики республики будет современное рыночное хозяйство с многообразием форм собственности и равной правовой защитой этих форм. В то же время государство в интересах общества участвует в регулировании хозяйственной жизни. Государство наделяется обязанностями по социальной защите граждан.

В целом проект Конституции развивает концепцию правового государства. Отличительные исходные принципы проекта закрепляют верховенство права, прямое действие норм Конституции, установление федеративных отношений, основанных на договоре, признание принципов и норм международного права, принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, принцип многоукладности экономики, многопартийности и идеологического плюрализма. Можно с уверенностью сказать, проект Конституции в полной мере раскрывает и отражает, что Республика Саха (Якутия) является суверенным, демократическим и правовым государством, основанным на праве народа на самоопределение.

Уважаемые народные депутаты!

Как вам известно, параллельный процесс разработки новых Конституций Российской Федерации и нашей республики развивался на фоне острых дискуссий, обмена предложениями. Этот процесс был гласный, демократический. Так оно и должно быть. В ходе масштабной конституционной реформы мы многого достигли в понимании насущных проблем строительства правового государства.

Основной диалог с разработчиками Конституции РФ у нас сводился к проблемам федеративного устройства. Острота этого диалога в целом нашла решение подписанием Федеративного договора. Однако это не значит, что вопрос окончательно решен. Нам предстоит все еще кропотливая работа. Эта работа теперь будет носить совсем другой характер. У нас теперь есть надежный ориентир. Конструктивных шагов в этом плане мы ждем от предстоящего VI съезда народных депутатов Российской Федерации.

Рассмотрение проекта новой Конституции Республики Саха (Якутия) вслед за подписанием Федеративного договора и в канун обсуждения на

съезде проекта Конституции Российской Федерации представляется закономерным итогом проделанной работы.

Нами выбор был сделан, он определен в Декларации о государственном суверенитете, других основополагающих документах. Это единственный путь, ведущий к раскрытию созидательных возможностей всего народа и каждого человека, к укреплению экономической самостоятельности, осуществлению реформ в народном хозяйстве, в укладе жизни людей.

Этот путь в конечном итоге ведет к благу народа, к возрождению Республики Саха (Якутия). Уверен, что принятие Конституции республики будет самым значительным, решающим шагом на этом пути.

Наша любовь к родной земле, наша непоколебимая приверженность выбранному курсу будут поняты и восприняты народом, долг перед которым для нас превыше всего.