

был гласный, демократический. Так оно и должно быть, в ходе масштабной конституционной реформы мы многого достигли в понимании насущных проблем строительства правового государства.

Основной диалог с разработчиками Конституции РФ у нас сводился к проблемам федеративного устройства. Острота этого диалога в целом нашла решение подписанием Федеративного договора. Однако это не значит, что вопрос окончательно решен. Нам предстоит все еще кропотливая работа. Эта работа теперь будет носить совсем другой характер. У нас теперь есть надежный ориентир. Конструктивных шагов в этом плане мы ждем от предстоящего VI съезда народных депутатов Российской Федерации.

Рассмотрение проекта новой Конституции Республики Саха (Якутия) вслед за подписанием Федеративного договора и в канун обсуждения на съезде проекта Конституции Российской Федерации представляется закономерным итогом проделанной работы,

Нами выбор был сделан, он определен в Декларации о государственном суверенитете, других основополагающих документах, Это единственный путь, ведущий к раскрытию созидательных возможностей всего народа и каждого человека, к укреплению экономической самостоятельности, осуществлению реформ в народном хозяйстве, в укладе жизни людей.

Этот путь в конечном итоге ведет к благу народа, к возрождению Республики Саха (Якутия). Уверен, что принятие Конституции республики будет самым значительным, решающим шагом на этом пути.

Наша любовь к родной земле, наша непоколебимая приверженность выбранному курсу будут поняты и восприняты народом, долг перед которым для нас превыше всего.

**Доклад на внеочередной XII сессии
Верховного Совета
Республики Саха (Якутия)
27 апреля 1992 года**

Уважаемые сограждане! Уважаемый Верховный Совет!
В истории Якутии немало страниц, которые знаменуют вехи в

неустанной борьбе народов, проживающих на этой древней земле, за лучшую жизнь, за осуществление своих чаяний. Пройдет время, и в ряду грядущих событий этот день займет особое место. Он войдет в историю как день вступления в силу Конституции Республики Саха, которая волей ее многонационального народа стала суверенным государством. Отныне Республика Саха — равноправный член большой семьи республик, входящих в состав великого и могущественного государства Российской Федерации — России. Перед народами Республики Саха Конституция раскрывает новые возможности для свободного труда, всестороннего применения творческих сил. Гражданам гарантируются права и свободы, ставшие достоянием всего цивилизованного мира.

Путь к сегодняшнему дню был нелегким. Тяжелая участь народов Якутии заключалась не только и не столько в том, что им предопределено было жить, вести хозяйство в самых суровых климатических условиях, подобных которым нет ни в одной другой части нашей планеты. Простому люду на протяжении веков приходилось испытывать постоянную нужду, влачить жалкое существование. Темень неграмотности, болезни, социальная и гражданская забитость ложились тяжким бременем для коренных жителей. Казалось, ничто не освободит народ от этого груза обездоленности.

Октябрьская революция, как и по всей России, пробудила народы далекой окраины, зажгла в их сердцах искры надежды на лучшее будущее. Якутия впервые обрела свою государственность в форме автономной республики в составе РСФСР. За короткое время она достигла крупных успехов в социально-экономическом и культурном развитии. Мы вправе говорить об этом с гордостью. Прогресс был достигнут усилиями многих народов страны, благодаря их совместному бескорыстному труду.

Воздавая должное достигнутому, мы вправе говорить и о том, что в условиях командно-административной системы далеко не полностью востребованным остался потенциал народов республики. Превращение ее в сырьевой придаток, забвение насущных интересов местного населения, хищническое растаскивание природных ресурсов привели ко многим перекосам в социальной политике, которые не могли не получать и политического звучания.

Идеологические приманки в виде показных лозунгов о

торжестве национальной политики, о естественности, диалектичности привата интересов государства над интересами нации, личности, о якобы сформировавшемся советском народе, хотя и Достигали, может, цели в свое время, но не могли стать выстраданными ценностями, нормой справедливых взаимоотношений народов.

За ними открывались другие цели. Их истинность суждено было познать лучшим представителям якутского народа, репрессированным необоснованно в годы разгула культа личности. И эта волна ложного обвинения в национализме накатывалась на якутский народ не раз и не два, вплоть до недавнего времени. И удары наносились прицельно в цвет нации — организаторов новой жизни, деятелей литературы, искусства, научную интеллигенцию. Мы сегодня склоняем голову перед светлой памятью безвинно пострадавших — жертв репрессий.

Серьезные испытания приходится выдержать и нынешнему поколению. Спустя почти полвека после разрушительной войны, излечив ее тяжелые раны, народам страны опять пришлось столкнуться с разрухой, угрозой обнищания. Развалилось крупнейшее и могущественное государство — Советский Союз. Дело дошло до открытых военных столкновений между народами, которые вчера объединились в одну дружную семью. Разрушены хозяйственные связи, последствия которых для региональной экономики сегодня невозможно предугадать.

В такой непредсказуемой обстановке Верховный Совет республики при поддержке народа начал разрабатывать и осуществлять новый курс. Вместе с народом мы стремились разобраться в исходных причинах кризиса, в котором оказалось общество, и определить ориентиры для выхода из тупика.

Мы понимали, что государственные устои могучей некогда державы, какой являлся Советский Союз, расшатаны глубоко, а причины социальных бед народа коренятся в деформациях основополагающих принципов государственного устройства. Вмешательство государства во все сферы общественной жизни, диктат партийно-государственной номенклатуры привели к отчуждению человека от собственности и власти. Господство командно-административной системы, отрыв политики руководящей партии от коренных интересов народа, непоследовательность в проведении перестройки стали главными причинами неминуемой катастрофы.

Это касалось и национальной политики, приведения ее в соответствие с новыми реальностями. Административно-командная система, превознося общегосударственные интересы, все больше ограничивала самостоятельность национально-государственных образований, в сущности установила диктат над регионами. Сложившийся при этой системе принцип отраслевого управления, ведомственный подход шли вразрез с национальными условиями и традициями, не обеспечивали сбалансированное развитие территории. Невосполнимую потерю несла экология.

Поиски путей выхода из этой ситуации привели к однозначному выводу, что нужен слом старых подходов, устаревшей системы. И его нужно было проводить только на путях демократизации общества, утверждения гласности, с учетом роста национального самосознания народов, отстаивания приоритетов общечеловеческих ценностей. Этот поиск должен был привести и привел к идее пересмотра принципов федеративного устройства Союза в целом и республик, входящих в эту федерацию. В условиях общего социального катаклизма этот процесс происходил драматически и, как известно, завершился для Союза ССР его развалом.

Однако для России и ее субъектов, оказавшихся лицом к лицу с труднейшими проблемами, процесс обновления системы государственного устройства не мог остановиться. Обновление Российской Федерации стало неумолимым требованием времени, жизненно важным вопросом. Сама структура нашего многонационального государства, которая сложилась в первые годы советской власти, когда окраины были крайне отсталыми во всех отношениях, на протяжении десятилетий не претерпела никаких изменений, не совершенствовалась. Между тем в национальных республиках, краях, областях за это время произошли огромные изменения и не учитывать их в сегодняшней обстановке было никак нельзя.

С другой стороны, сама Россия в рамках Союза также находилась на правах придатка. Поэтому именно Российская Федерация стала инициатором процесса суверенизации. Республика наша активно включилась в этот процесс. Мы понимали, что в это смутное время, время хаоса и развала, нужно было найти механизм, обеспечивающий политическую и социальную защиту народов республики. Только через приобретение экономической самостоятельности, только через

отстаивание и реализацию суверенных прав можно было добиться этого.

Разработка и принятие Декларации о государственном суверенитете республики стали крупным политическим шагом по пути к достижению поставленной цели, к цивилизованному развитию.

Уважаемые сограждане! Вступление в законную силу Конституции Республики Саха (Якутия) стало событием символичным. Ровно 70 лет тому назад, 27 апреля 1922 г. народы Якутии впервые приобрели национальную государственность. Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного комитета была образована Якутская Автономная Советская Социалистическая Республика.

Народы Якутии, обретая национальную государственность, вместе со всеми народами страны прошли сложный исторический путь политического, экономического, социального и духовного развития. Однако по истечении времени пришлось убедиться, что за долгие годы под видом равноправного национального союза республик мы строили и лелеяли фактически унитарное государство, основанное на административно-командной системе. Жизнь показала, что национальная государственность в виде автономной республики является, по существу, лишь декларативным провозглашением права народов на самоопределение.

Автономная республика, конституционно определенная как советское социалистическое государство, в ходе исторического развития не приобрела свойства подлинного государственного образования. Республика не имела экономической основы для самоуправления-собственности. Парадоксом нашей истории явилось фактическое присвоение системой центрального государственного аппарата прав народов и республик, монополизация их достояний и собственности в руках ведомств, для которых далеки были глубинные интересы этнических преобразований.

Вот почему на решающем повороте развития общества мы решительно пошли на пересмотр государственного статуса нашей республики. При этом исходили из того, что республика должна приобрести подлинную самостоятельность. Нам необходимо было найти государственный механизм, служащий целям социально-экономического и культурного прогресса, равноправия и равенства народов, всех слоев и групп населения, кардинального повышения

уровня жизни и свободного развития каждой нации, народности, национальных, этнических групп и каждого человека. Словом, найти такой государственный механизм, который обеспечил бы республике обладание всеми реальными правами и возможностями для того, чтобы самостоятельно распоряжаться своим материальным и духовным достоянием в интересах ее граждан.

Вот почему мы решительно встали на путь отказа от противоречивого по форме и по сути понятия автономной республики. При активной поддержке и одобрении многонационального народа республики 27 сентября 1990 г. была провозглашена Декларация о государственном суверенитете Якутской Советской Социалистической Республики.

Установление нового государственного статуса Якутии определено диалектикой исторического развития народов из низших форм общественно-политического, социально-экономического и духовно-культурного развития к более высоким в условиях общего обновления всего общества. В конечном итоге это означает наполнение реальным содержанием ее суверенной правовой природы и реализации в полном объеме суверенных прав народов Якутии на самоопределение.

Декларация о государственном суверенитете Республики Саха (Якутия) — документ огромного политического значения. Декларацией мы определили выбор нашего политического курса. В ней мы закрепили основополагающие принципы, которые определяют нашу неизменную позицию в важнейших вопросах государственного устройства.

Время, до предела насыщенное важнейшими событиями, связанными с переломным этапом в развитии нашего общества, подтвердило правоту нашего выбора, нашего курса.

Определив политический курс в самостоятельности республики, к ее суверенному государственному устройству, мы активно включились в процессы масштабных реформ общественно-политической системы страны. Это, в первую очередь, было связано с проблемами обновления федеративного устройства, как в целом бывшего Союза ССР, так и Российской Федерации.

Анализ бурных событий последнего периода — от этнических конфликтов и разрыва экономических связей до позитивных актов по суверенизации республик — позволяет сделать принципиально важные выводы.

Первый — это безусловное признание того, что каждый народ обладает неотчуждаемым правом на свободу и независимость. Многонациональное государство не может быть по-настоящему прочным, если это право не будет обеспечено на деле комплексом социальных, экономических и политических мер, соответствующей организацией власти.

И второй — это объективная необходимость сохранить многонациональное государство, радикально и позитивно его преобразовав.

Именно исходя из этих важнейших моментов мы определили подходы к новому конституционному строительству как в самой республике, так и Российской Федерации. На протяжении полутора лет с начала процесса масштабной конституционной реформы, в ходе подготовительной работы и активной дискуссии мы твердо придерживались своей позиции и неуклонно отстаивали ее.

С ноября 1990 г. по март 1992 г. шло общенародное обсуждение проекта новой Конституции республики. Народ республики поддержал нашу позицию. И опираясь на эту поддержку, Верховный Совет 4 апреля 1992 г. принял новую Конституцию (Основной Закон) Республики Саха (Якутия).

Конституция — это основной закон государства. Она закрепляет основы общественного строя, устанавливает правовое положение личности, принципы организации и деятельности органов государственной власти, национально-территориальную организацию государства, основные принципы избирательной системы и правосудия. Конституция — это не только юридический акт, но и важнейший политический документ.

В истории государственного развития нашей республики новая Конституция является пятой по счету. Она принципиально отличается от предыдущих. Это отличие прежде всего заключается в том, что прежние Конституции в соответствии с политическим духом пройденного нами времени по структуре и содержанию были приспособлены к Якутской АССР моделью Конституции РСФСР. Эти Конституции отражали по существу правовую природу "дарованной" сверху автономии и не смогли оградить народ республики от политики диктата, от превращения ее в сырьевой придаток.

Напрашивается вопрос: что способствовало принятию новой, свободной от подражания Конституции?

Это стало возможным, во-первых, благодаря тому, что мы твердо определили свои социальные ориентиры в условиях радикальных реформ при переходе к рыночным отношениям, демократических преобразований общественного строя. Это стало возможным, во-вторых, в результате того, что руководство, правительство и парламент Российской Федерации шаг за шагом шли к реальному признанию принципов, провозглашенных Декларацией о государственном суверенитете нашей республики.

Памятны слова Б.Н.Ельцина, произнесенные на сессии Верховного Совета нашей республики в декабре 1990 года. Мы впервые из уст Президента Российской Федерации услышали признание и уважительное отношение к нашему суверенитету. Большое политическое значение имели постановление Правительства РСФСР о расширении экономической самостоятельности республики в решении социально-экономических проблем, Указ Президента Российской Федерации о полномочиях республики в распоряжении природными ресурсами.

Признание нашей экономической самостоятельности закреплено еще в одном важном документе — впервые принятом за всю нашу историю Соглашении о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам.

Главное в этом документе — официальное подтверждение того, что земля, ее недра, воды и природные ресурсы, расположенные на территории республики являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на этой территории. Для нас принципиально важна и достигнутая договоренность о том, что Правительство Российской Федерации гарантирует своевременную поставку в нашу республику продовольственных товаров, товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения. Предусмотрено справедливое участие Республики Саха в распределении валютных отчислений и реализации алмазов и драгметаллов, добываемых у нас. В конечном итоге, межправительственное соглашение составляет экономическую основу всех наших усилий по обновлению своей жизни.

Главным политическим актом поистине исторического значения, приблизившим принятие нашей Конституции, является подписание Федеративного договора 31 марта 1992 года.

Представляется, что вряд ли мы могли принять свою Конституцию, если бы в ней не нашли разрешения и юридического закрепления основополагающие положения, которые мы отстаивали в ходе конституционной реформы. Это, в первую очередь, положения о признании республик в составе Российской Федерации государствами, признании природных богатств республик не только достоянием их народов, но и собственностью этих республик, справедливое разграничение полномочий ведения и т.д. Для нас особо важно, что Федеративный договор должен стать составной частью будущей Конституции Российской Федерации.

Я еще раз подчеркиваю, без правового решения этих вопросов в масштабе Российской Федерации мы не могли принять новой Конституции нашей республики.

И, наконец, следует отметить, что принятие новой Конституции стало возможным благодаря тому, что в сложных условиях переживаемого периода мы сумели сохранить и обеспечить в республике стабильную общественно-политическую ситуацию и гражданский мир. В этом отражается добрая воля народов республики, их приверженность ценностям, накопленным за годы многолетних тягот и лишений. Нужно и впредь дорожить этим, прилагать все усилия для обеспечения нормальной жизни людей, поступательного движения по пути прогресса.

В процессе разработки новой Конституции мы ясно представляли, что действующая Конституция, принятая в условиях тоталитарного государства и призванная охранять его устои, не может лечь в основу реформаторского курса, целью которого является цивилизованное демократическое общество.

26 февраля 1991 года Верховный Совет республики принял Закон о государственном статусе республики. С принятием новой Конституции этот закон прекращает свое действие, ибо положения и нормы этого закона перенесены и нашли дальнейшее развитие в Конституции. Мы теперь имеем конституированный государственный суверенитет. Носителем суверенитета и источником государственной власти в республике является ее народ, состоящий из граждан республики всех национальностей. Никакая часть народов, никакая отдельная личность не может присвоить себе право осуществления государственной власти.

Мы имеем Конституцию, свободную от идеологических пут. Республика Саха является суверенным, демократическим и правовым государством, основанным на праве народа на самоопределение. Оно будет осуществлять свою деятельность на принципах демократии, социальной справедливости, на основе сочетания и гармонии общечеловеческих и национальных ценностей.

Не должно быть неопределенности, двусмысленности в отношении органов государственной власти. На местах люди задают вопросы о дальнейшей судьбе Советов. И это может породить неуверенность в практической работе органов власти и управления. Новая Конституция однозначно закрепила, что народ выражает свою суверенную волю через свои представительные органы. Здесь следует заметить, что в Конституции мы впервые закрепили признанный цивилизованным миром принцип разделения и равновесия законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения полномочий центральных и местных органов власти.

В соответствии с этим принципом введен институт Президента, с системой и структурой органов исполнительной власти. Система органов судебной власти закреплена с учетом судебной реформы, проводимой в Российской Федерации.

Экономическую основу республики составляют государственная, коллективная, частная и совместная собственность и различные формы хозяйствования. Гарантировано равенство собственников перед законом. Государство перестает принуждать, а становится гарантом создания условий материального благосостояния и духовного развития народа, равных возможностей всем гражданам.

Кризисное состояние экономики, экологии и социальной сферы, как известно, во многом определялось отсутствием собственности республики, ее бесправия в отношении своих природных ресурсов, своей территории. Новая Конституция впервые признала землю и природные ресурсы собственностью республики и неотъемлемым достоянием ее народа. Каждый гражданин республики сейчас может быть уверенным, что человек теперь подчиняется не целям государства, а, наоборот, главной обязанностью государства стало соблюдение прав человека.

Права, свободы, обязанности человека и гражданина закреплены в Конституции с точки зрения раскрепощения человека, раскрытия

его потенциальных возможностей, уважения его социального положения в обществе.

Республика Саха (Якутия), являясь субъектом Российской Федерации, выражает интересы всех своих граждан. Народ республики на основе свободного волеизъявления ее граждан сохраняет за собой право на самоопределение.

Республика обладает всей полнотой государственной власти на своей территории, за исключением тех полномочий, которые ею делегируются добровольно, на основе договора, в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации и осуществляются с ее участием на основе Федеративного договора.

Правовая природа Республики Саха (Якутия) — суверенного государства в составе Российской Федерации — предполагает соответствие основополагающих идей двух Конституций. VI съезд народных депутатов России одобрил концептуальные положения проекта Конституции Российской Федерации. Предстоит доработка этого проекта.

Здесь следует отметить, что наша Конституция, вступившая сегодня в законную силу, является первой Конституцией в обновленной Российской Федерации — России переходного периода. Нет сомнения в том, что наша Конституция по велению времени будет развиваться и совершенствоваться.

Тем не менее, мы уверены в том, что Конституция Республики Саха (Якутия) явится и определенным вкладом в развитие конституционной реформы в республиках, входящих в состав Российской Федерации, в разработку ее новой Конституции. Она будет надежно служить идеям сохранения единства, возрождения могущества великой державы — нашей России.

Уважаемый Верховный Совет, сограждане!

На днях завершил свою работу VI съезд народных депутатов Российской Федерации. Сейчас, несомненно, еще рано давать ему объективную оценку. На первый взгляд, авторитет съезда, возможно, снизился в глазах избирателей. Временами преобладал эмоциональный всплеск на съезде. Иногда он заходил в тупик. Трудно было встать над идеологическими, политическими пристрастиями, личными и групповыми амбициями. Но этого следовало ожидать. Всем тяжело. Приходилось идти на серьезные компромиссы, но большинство понимает: они необходимы для того, чтобы народ обрел, наконец,

достойную жизнь, чтобы нашим детям и внукам не пришлось платить за нее более высокую цену.

Видимо, итоги съезда, его значение будут определяться ответом на главный вопрос: какое влияние он оказал на те сложнейшие процессы, которые сегодня идут в Российской Федерации. В этом отношении съезд в целом не принес полного удовлетворения. Ряд крайне важных вопросов остался нерешенным. В то же время от съезда мы получили ответ на серьезные вопросы текущего момента. Главный итог VI съезда состоит в том, что стратегический курс на радикальные реформы, принятый на V съезде и поддержанный народом, удалось сохранить.

Граждане нашей республики, конечно, с большим вниманием ожидали выражения съездом отношения к Федеративному договору. Одобрения съездом этого судьбоносного для республик Российской Федерации документа имеет огромное, поистине непреходящее значение. Ведь по-существу Федеративный договор является связующим звеном между Конституцией нашей республики и будущей Конституцией Российской Федерации.

Немаловажное значение, на наш взгляд, имело отношение съезда и к такому, казалось бы, непервостепенному вопросу о названии Федерации. Съезд не поддался эмоциональным всплескам и согласился с названием, которое наиболее объективно раскрывает суть обновляющейся федерации, в состав которой входят равноправные суверенные республики. Крайне важно, что на съезде обсужден блок вопросов по Северу. Народ республики связывал большие надежды с их рассмотрением и ждал ответа на многие вопросы. Следует сказать, что съездом принято постановление, в целом удовлетворяющее интересы всех жителей нашей северной республики в это сложное время. Я на деталях не останавливаюсь. Вселяют надежду слова Б.Н.Ельцина. Он, подведя итоги съезда, говорил: "Очень важно, что на съезде обсужден вопрос о Севере. И Президент, и правительство сделают все, чтобы переломить ход застарелой болезни невнимания к людям, которые живут в экстремальных условиях".

Нам всем предстоит сделать для себя выводы, извлечь уроки из итогов съезда. Перед органами государственной власти и управления республики встают конкретные задачи. Претворение их в жизнь станет первым шагом по пути к реализации новой Конституции республики.

Позвольте остановиться на основных важных вопросах, на которые ждет ответа народ республики.

Радикальная экономическая реформа на сегодняшний день - реальность, альтернативы ей нет. Но нельзя расценивать ее результаты однобоко — только через обострение экономической ситуации. Надо учитывать, что кризисные явления на экономике Якутии отражаются гипертрофированно, более остро, чем в центральных регионах России. Это зависит от гигантской кредитоемкости экономики, сезонного завоза извне основной массы материальных ресурсов, товаров народного потребления.

Учитывая это обстоятельство и осуществляя глубинные экономические преобразования, мы развернули комплексно экономику всех отраслей народного хозяйства республики в основном через призму финансовой и налоговой политики. Добились принятия Правительством Российской Федерации важных решений по введению платы за невозобновляемые природные ресурсы (алмазы, золото и т.д.).

Как вы знаете, бюджет 1991 года был сформирован совершенно по-новому и те 1 млрд. 400 млн. рублей, полученные впервые в качестве платы за природные ресурсы, были для нас серьезным подспорьем для скудного бюджета. Это было началом реформы бюджетной системы, когда коренным образом изменилась структура бюджета, были сформированы целевые фонды — социальной защиты населения, поддержки крестьянских хозяйств, науки и другие, которых в недавнем прошлом и в помине не было. Одновременно были разработаны основные направления стабилизации экономики и перехода на рыночные отношения. На основе всех расчетов, предыдущего опыта преобразования отношений в экономике был разработан план действий правительства. Совершенствовалась законодательная база парламентом республики принят ряд основополагающих законов: "О собственности", "О земельной реформе", "О крестьянском хозяйстве" и другие.

Подписание Федеративного договора и Соглашения о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха по экономическим вопросам явилось как бы логическим завершением данного этапа преобразований.

Сказанное выше — это антология экономической реформы, из которой следует, что начатое необходимо непременно продолжить, допущенные ошибки — исправить.

Каковы основные моменты нашей экономической реформы?

Первое. Падение производства необходимо остановить. Дальнейшее ее продолжение может привести к неисправимым последствиям. Только за первый квартал объем промышленного производства составил 82,2% от уровня первого квартала прошлого года. И это усугубляется из месяца в месяц. Вроде парадокс — прибыль увеличивается (3,8 раза), а производство падает. Главная причина — ценовой фактор. Нет воспроизводства. Денежная и кредитная политика еще не стала стимулирующим фактором производства. Здесь необходимо выработать механизм прямой зависимости заработной платы от объемов производной продукции, ибо в последнее время происходит явно негативный перекося — растет вал незаработанных денег. С учетом этого правительством начата выработка согласованной политики цен, заработной платы и социальной защиты людей. Эта работа будет продолжена. Чтобы в дальнейшем избежать все перекося и отступления от требований экономической реформы, надо правильно выбрать основные направления развития экономики республики, изменить отношение к делу каждого, резко поднять дисциплину и ответственность во всех звеньях, вплоть до правительства.

Второе. Вопросы упорядочения денежного обращения. Эмиссия денег в первом квартале составила 1,9 млрд. рублей, — столько в недавнем прошлом мы имели за год. Каждый второй рубль в республике не был покрыт в республике товарной массой. Несмотря на то, что принимаются, казалось бы, серьезные шаги по упорядочению налично-денежного оборота, положение в нашей республике остается серьезным. Выход здесь один — максимальный переход на безналичные расчеты, включая как государственные, так и коммерческие структуры. Требуют решения и вопросы кредитной эмиссии. Коммерческие банки существуют в основном за счет покупки дешевых государственных кредитных ресурсов. Такой подход далее нетерпим.

Третье. Поквартальный бюджет не позволяет четко и последовательно осуществлять более-менее длительное финансирование. Но это делается не по доброй воле, а зависит от неопределенности в суммах поступлений за счет платы за природные ресурсы. Таким образом, необходимо продолжить поиск новых денежно-кредитных отношений, позволяющих заработать рыночным механизмам.

Далее. Радикальная экономическая реформа неизбежно ведет к

пересмотру стратегии развития производительных сил. Преимущественное развитие, как раньше, получают не огромные ресурсоемкие производства, а малые и средние, которые относительно быстро дают экономический эффект и непосредственно работают на человека. А это уже изменение внутренней структуры экономики в пользу производства предметов потребления. Правительством разрабатывается блок программ, в которых определены подходы к этой проблеме. Переход республики на рыночные отношения, запуск механизмов экономического регулирования только начинается.

Формирование цен еще не связано с формированием доходов населения и спроса. Не меняется ситуация в торговле. Производство товаров народного потребления растет медленно. Наша экономика еще остается затратной, в ее составе мизерным остается частный сектор. Темпы приватизации неудовлетворительны. Мощной экономической поддержки ждет село.

Главная задача нашей экономической политики — это социальная защита населения. Необходимо создание надежной, обоснованной и гибкой системы социальной защиты различных слоев населения. Одним из основных способов социальной защиты является повышение денежных доходов населения. Так, с декабря 1991 года минимальная тарифная ставка возросла в 7 раз, при прогнозе индекса цен на второй квартал — 10. Все изменения минимальной оплаты труда зависят от прожиточного минимума, который разработан и утвержден на сессии Верховного Совета. На территории нашей республики минимальная пенсия определена в размере, равном минимальной тарифной ставке (должностному окладу), на этом же уровне определены стипендии студентам вузов, а стипендия средних учебных заведений определена в размере 80% от минимальной оплаты труда.

В целях проведения комплекса первоочередных мер по адресной социальной защите "малообеспеченных слоев населения, по учету и выявлению малоимущих и нетрудоспособных граждан, определению форм, объемов и продолжительности оказания социальной поддержки населению правительством республики принято постановление о критериях малообеспеченных граждан, имеющих право на социальную помощь. На финансирование мероприятий по социальной защите населения в первом квартале из республиканского бюджета выделено 1730 млн. рублей, во втором квартале предусматривается 1024

млн. рублей. Также предусмотрены натуральная помощь в виде продуктов и бесплатного питания, выдача бесплатной одежды, продажа продовольственных товаров по льготным ценам, помощь в оплате за лечение, пособия детям-сиротам и т.д.

Исходя из значимости образования и здравоохранения для социально-экономического развития республики и учитывая любую социальную защищенность этих отраслей, работники здравоохранения и образования получили приоритетную помощь, закрепленную указами Президента. Приоритеты их заключаются в увеличении оплаты труда, в дотации из бюджета, в финансировании строительства индивидуальных и кооперативных домов и другие. Приняты меры по социальной защите своих студентов, обучающихся за пределами нашей республики.

8 апреля в г.Москве подписано Соглашение между мною и Президентом Российской Академии наук по вопросам развития академической науки на территории республики. В результате правительство республики имеет возможность осуществлять активную государственную политику в области академической науки, направленную на сохранение и укрепление интеллектуального потенциала нашей республики, создание условий для культурного и духовного возрождения ее народов, дальнейшее развитие фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых в интересах республики и способствующих качественному изменению ее производительных сил.

Создана трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, представленная Правительством Республики Саха (Якутия), республиканским Советом профсоюзов и объединениями работодателей (предпринимателей). Трехсторонняя комиссия подписала генеральное соглашение, в котором предусмотрены основные направления совместной деятельности в вопросах социальной защиты.

Переход к рыночной экономике требует принципиально новых подходов к вопросам социальной защиты. Правительством выработана политика в этой области, необходимо в ближайшее время определить механизм ее реализации.

Особой ответственностью должны быть пронизаны трудовые коллективы базовых отраслей нашей экономики — алмазной, золотой, угольной, газодобывающей. Сегодня их роль возросла неизмеримо,

от их деятельности во многом зависит благо всех трудящихся республики. Такой подход должен быть по отношению ко всем другим независимо от того, где они трудятся. Надо помнить, что только трудом своим мы можем достичь тех целей, к которым сегодня мы стремимся.

Несомненно, центром, координирующим и направляющим все эти усилия, действенное функционирование многосложного народного хозяйства в трудное время переходного периода, призвано стать правительство республики. Надо быстрее освободиться от зуда повелевать, указывать, командовать, от старых привычек спускать директивы. Время требует от руководителей и всех работников министерств, государственных комитетов как никогда быть динамичными, живо воспринимать новое и ориентироваться в быстро меняющейся ситуации. Нужно обеспечить прорыв по всем направлениям. В целом, задачи наши неизмеримо выросли, их выполнение сопряжено с большими трудностями. И мы решим их только слаженной работой республиканских органов управления и местных администраций, опираясь на силы всех трудящихся.

Все сказанное можно реализовать, создавая соответствующую законодательную базу. Органы законодательной власти на основе новой Конституции призваны учесть два момента, имеющие чрезвычайно важное значение для нашей практической деятельности. Это, во-первых, то, что в Конституции заложены принципы, устраняющие так называемую "войну законов". И, во-вторых, строго придерживаться норм и принципов Конституции, разграничивающих компетенции и полномочия органов власти.

Уважаемые сограждане! В этот знаменательный день мы торжественно заявляем: новая Конституция открывает перед многонациональным народом Республики Саха путь к подлинному возрождению.

Наш оптимизм, глубокая уверенность в верности выбранного курса зиждется прежде всего на том, что в республике созидательным трудом многих поколений накоплен громадный экономический и интеллектуальный потенциал. Если он до сего времени использовался гипертрофированно, не в интересах народов Якутии, то курс на экономическую самостоятельность дает возможность имеющиеся богатые природные ресурсы, талант народа поставить на службу всестороннему прогрессу республики.

Наш оптимизм, во-вторых, исходит из того, что приобретение народом прав настоящего хозяина своей судьбы позволяет каждому гражданину республики полнее раскрыть свои творческие силы, во всем проявлять инициативу, предприимчивость, найти свое место в условиях новых экономических отношений. Он становится творцом и своего личного благополучия и блага всего народа.

Мы смотрим в будущее с оптимизмом, в-третьих, потому, что провозглашение государственного суверенитета республики, последовательные шаги по конституционной реформе и углублению демократических преобразований способствовали созданию у нас атмосферы политической стабильности и гражданского согласия, народы Якутии едины в своих помыслах и в своих практических делах, их объединяет чувство сопричастности коренным преобразованиям, имеющим непосредственное отношение к судьбе республики и к судьбе каждого ее жителя.

Наконец, наша уверенность в правоте своего дела твердо опирается на общность коренных интересов и повседневных забот народов Якутии и всех народов Российской Федерации. Республика Саха является органической частью Российской Федерации, входит наравне с другими республиками в ее состав как равноправный субъект федерации. Эта общность судеб наших народов выступает непоколебимым фундаментом грядущих свершений, гарантией экономического и духовного прогресса республики.

Не из конъюнктурных соображений, не по отжившим идеологическим установкам мы собираемся отметить в этом году 360-летие вхождения Якутии в состав Российского государства. Волей истории слились судьбы якутского и других народов Якутии с судьбой русского народа, всех россиян. За это время совместно пройден сложный и многострадальный путь, были на нем и свои крутые повороты и серьезные встряски. В каждом случае подобные проявления происходили в силу обстоятельств конкретного времени. Но не было никогда почвы для неприязни между нашими народами. И сегодня наш долг — крепить вековые узы братства и дружбы между народами, как святыню беречь и приумножать эти традиции, эту живительную силу.

Реальности переходного периода суровы. Надо решать задачи неимоверной трудности. Они прежде всего связаны с сегодняшним

днем, с обеспечением жизнедеятельности республики, трудовых коллективов и каждого жителя. Речь фактически идет о выживании народа, удовлетворении насущных нужд наших сограждан.

Нужны не заверения, не неосуществимые обещания, а конкретные обещания, дела, практические усилия по обеспечению населения продуктами питания, товарами повседневного спроса, разворачиванию предпринимательства, закреплению новых форм хозяйствования. Необходимо сделать все возможное, чтобы каждый человек был занят созидательным трудом, чтобы он был уверен в том, что он нужен обществу, трудом своим помогает общему делу.

Конституция наша будет действовать, работать в полной мере лишь в том случае, если провозглашенные в ней принципы будут с самого начала осуществляться неукоснительно, станут нормой жизни каждого. Это прежде всего предполагает высокую гражданскую ответственность людей — и перед самим собой, и перед обществом. Ответственность должна быть не по принуждению, а осознанной.

Нужно навсегда покончить с иждивенческим настроением. Нас долго приучали ждать милости от центра, надеяться на подачки ведомств. Мы провозгласили государственный суверенитет, добились экономической самостоятельности, законодательно закрепили право на свободу выбора форм трудовой деятельности, человек стал хозяином своей судьбы. Наконец, конституционно объявлено, что отныне Республика Саха — суверенное государство. И, следовательно, нам самим предстоит решать свои проблемы, какими сложными они ни были.

В наследство от командно-административной системы достались нам сложные проблемы, они имеют глубокие корни. Тяжкая доля сырьевого придатка, выпавшая на плечи республики, еще долго будет держать нас в своих цепях.

И нам нужно проснуться, смотреть на сегодняшнюю жизнь свежим взглядом, перестроить ее на новый лад. Предстоит осуществить глубокую структурную перестройку экономики республики, активизировать внешнеэкономическую деятельность, более решительные шаги предпринимать по экономической реформе с учетом перехода на рыночные отношения. Но это большей частью замыслы, в целом мы во многом отстаем от происходящих процессов.

Нужна смелость, решительность, активность. Необходимо

бороться с бюрократией, которая, если быть до конца откровенным, затмила все поры нашего организма. Опять разрастается аппарат управления, продолжается бессмысленное хождение по кабинетам для согласования, получения визы. Я полностью поддерживаю инициативу Президента Российской Федерации о сокращении управленческого аппарата. Конкретные решения по республике будут приняты, и мы осуществим строгий контроль за их выполнением. Это касается не только органов исполнительной власти по всей ее вертикали, но и различных ведомств, учреждений, структур предпринимательской деятельности. Решительные шаги в первую очередь нужны в экономике, в тех сферах, где решаются вопросы социально-экономического развития, создания людям нормальных условий жизни.

Особую обеспокоенность вызывает положение сельского населения. Речь идет о судьбе народа, чьим именем названа республика. Негативное воздействие рынка на село будет углубляться, вызовет непредсказуемые последствия. В том состоянии, в котором находится село в настоящее время, народ жить не в силах. Надеяться на естественную выживаемость народа в экстремальных природных условиях Крайнего Севера будет негуманно!

И в этот исторический день мы должны сказать свое твердое слово, что республика не оставит селян вне заботы, что усилия Верховного Совета, Президента и правительства будут направлены на то, чтобы создать им достойные условия жизни. Этого требуют дух и буква нашей новой Конституции.

Вместе с тем, и якутским крестьянам, и представителям малочисленных народов Севера, всем жителям села следует задуматься над тем, какой будет их жизнь завтра, чтобы новые отношения не опрокинули их на обочину дороги. Под видом восстановления исконных традиций не следует ударяться в другую крайность, замыкаться в узких стенах старого мировосприятия. Нужно смелее развивать в сельской местности предпринимательскую деятельность, народные промыслы, создавать мелкие и средние перерабатывающие предприятия, овладевать новыми профессиями, впитывать достижения цивилизации, одним словом, идти в ногу с жизнью.

В нашей республике проживают представители многих народов Российской Федерации и стран Содружества независимых государств. Они внесли и вносят большой вклад в социально-экономическое

развитие Якутии, для многих из них наша республика стала второй родиной. И в это трудное время мы обязаны усилить заботу о них. Мы всегда будем верны принципиальным установкам нашей новой Конституции о равноправии народов и создадим для них все условия для полнокровной жизни. Одновременно мы рассчитываем на их заинтересованное и активное участие в наших усилиях по возрождению республики.

Мы говорим об этом открыто, ибо заинтересованность в нашем совместном созидательном труде всегда была нормой общения народов республики, она была нам завещана лучшими представителями якутского народа. Вспомним незабвенного Алексея Ели-сеевича Кулаковского, который призывал своих сородичей — якутов жить в дружбе с русскими, учиться у них противостоять трудностям. Да и вся история Якутии свидетельствует о мире и согласии народов.

Мы сознаем свой долг и ответственность перед старшими поколениями. Ими прожита трудная жизнь, но они не жалели себя во имя будущего. Мы не вправе сегодня их укорять за перегибы и злодеяния периода тоталитаризма. Оптимизм, преданность делу, целеустремленность ветеранов войны и труда и в наши дни достойны признания и могут служить примером для подрастающего поколения. Подтверждением нашего искреннего отношения к старшему поколению, ко всем, кто нуждается в сострадании и благотворительности, должна стать линия на оказание всемерной помощи ветеранам, инвалидам, многодетным семьям, всем, кто нуждается в социальной защите. По мере укрепления экономической самостоятельности республики, стабилизации народного хозяйства эта поддержка будет усилена.

Наша Конституция устремлена в будущее. По ее нормам будет жить молодежь. История скажет свое слово, насколько нынешнее поколение смогло предвидеть ход жизни, развитие общества. Но мы искренни в своих помыслах и делах, мы были искренни, разрабатывая, каждую статью Основного Закона. Думается, что Конституция республики раскрывает перед молодым поколением новые возможности для проявления им своих способностей, максимального участия в созидании, утверждении гуманизма, ценностей цивилизации.

Народ никогда не забудет те времена, когда именем закона творились преступные деяния против народа, его лучших представителей, нарушались права людей. Наша Конституция ставит главной целью

защиту прав и свобод граждан республики. Отныне ни при каких обстоятельствах и никому не должно позволяться беззаконие, посягательство на личность, нарушение прав человека, гарантированных Конституцией. Строгое соблюдение каждой статьи Конституции должно стать первоочередной обязанностью правоохранительных органов. Эту задачу должен неукоснительно выполнять создаваемый Конституционный суд республики.

Уважаемые сограждане! Конституция (Основной Закон) Республики Саха вступила в силу. Этот день объявлен Днем республики. Позвольте всех поздравить с этим большим и радостным праздником!

Пусть радостное чувство якутского народа, всех народов республики вдохновит трудящихся на новые свершения на неизведанном пути возрождения родной Республики Саха! Бар дьонум! Ураанхай буолан ууһаан-тэнийэн барар уураахпыт уурулунна, киһи буолан кэнээн барар кэскилбит тэнитилиннэ. Уруй-айхал буоллун эһиэхэ!

Советы Якутии. — 29 апреля. — 1992 г.

Арктика: Настоящее и будущее народов

Доклад на международной научной конференции "Языки, культура и будущее народов Арктики" 17 июня 1993 года

Конференция ытыктабыллаах кыттааччылара! Уважаемые участники международной конференции! Дамы и господа! Сограждане!

Прежде всего разрешите горячо приветствовать участников международной конференции "Языки, культура и будущее народов Арктики" на земле народа саха, историческая судьба которого тесно связана со многими реалиями Арктики. Руководство Республики Саха (Якутия) придает важное значение работе конференции — на ней предстоит обсудить злободневные вопросы гуманитарного развития арктических народов с участием широкого круга специалистов и тех, кто непосредственно живет и работает в специфически сложных условиях Арктики. Я думаю, что здесь собрались патриоты Арктики, знающие и понимающие ее проблемы. Это вселяет уверенность в