

Российский государственный социальный университет

**Михаил Николаев**

**СТРАТЕГИЯ  
НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ**

Москва  
Издательство  
Российского государственного социального университета  
2008

**УДК 316.356.2**  
**ББК 60.561.5**  
**Н62**

**Николаев М.Е. Н 62   Стратегия народосбережения. -**  
М.: Издательство РГСУ, 2008. - 292 с.

**ISBN 978-5-7139-0588-0**

Автор книги - известный российский государственный и политический деятель, первый Президент Республики Саха (Якутия), ныне заместитель Председателя Совета Федерации Михаил Ефимович Николаев. На протяжении многих лет он занимается вопросами государственной семейной политики и укрепления здоровья населения страны. Эти проблемы являются одними из главных факторов народосбережения, на что неоднократно указывал Президент Российской Федерации В.В. Путин в своих выступлениях, посвященных стратегии развития России.

По инициативе М.Е. Николаева созданы Национальный общественный комитет «Российская семья» и общероссийская общественная организация «Здоровье работающего населения», регулярно проводятся всероссийские конгрессы «Профессия и здоровье» и «Российская семья». Эти институты гражданского общества ведут активный диалог с органами власти всех уровней и воплощают в жизнь инновационные социальные проекты, разработанные под руководством заместителя Председателя Совета Федерации.

Данная работа является креативным осмыслением многолетнего опыта деятельности в этих сферах и отражает научные взгляды и нравственные убеждения автора в отношении семьи и здоровья как главных ценностей в жизни любого человека и общества.

Книга адресована широкому кругу читателей, интересующихся семейной политикой и вопросами сохранения здоровья населения.

**УДК 316.356.2**  
**ББК 60.561.5**

**ISBN 978-5-7139-0588-0**

© Николаев М.Е., 2008  
© Издательство РГСУ, 2008

## СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЯ НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ.....	5
ИЗ ИСТОРИИ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ .....	9
СЕМЬЯ СИЛЬНА ТРАДИЦИЕЙ .....	21
О ДЕТЯХ.....	44
СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ .....	50
О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ ....	55
ДУХОВНОСТЬ КАК ОСНОВА УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ..	62
РАБОТА С СЕМЬЯМИ - ОПЫТ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ .....	65
ОБ УЛУЧШЕНИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ.....	81
ОБРАЗОВАНИЕ И СЕМЕЙНЫЕ ТРАДИЦИИ ВЗАИМОПОМОЩИ В ЯКУТИИ .....	84

### ***ВЫСТУПЛЕНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ***

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО .....	100
ВСЕ МЫ РОДОМ ИЗ СЕМЬИ.....	110
НАШЕ СЕМЕЙНОЕ НАСЛЕДИЕ .....	127
НУЖНА МОДЕЛЬ СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ .....	134
СОЗИДАТЕЛЬНАЯ СИЛА СЕМЕЙНЫХ ТРАДИЦИЙ .....	140
ДЕНЬ МАТЕРИ.....	147
СЕМЕЙНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В РОССИИ.....	149
СЕМЬЯ И ЗДОРОВЬЕ .....	153
СЕЛЬСКАЯ СЕМЬЯ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ .....	169
О СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	191

СЛОВО О МАТЕРИ.....	197
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ....	199
ЗДОРОВЬЕ РАБОТАЮЩИХ - ОСНОВА БЛАГОПОЛУЧИЯ РОССИИ .	206
ГЛАВНОЕ-ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА.....	226
СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА СБЕРЕЖЕНИЯ НАРОДА .....	239
ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ - ОСНОВА ПРОЦВЕТАНИЯ РОССИИ.....	259

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

УКАЗ «О ПРОВЕДЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОДА СЕМЬИ».....	265
КОНЦЕПЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА.....	267

## СТРАТЕГИЯ НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ

Семья и здоровье населения являются фундаментом, на котором строится вся система социальных отношений. Если разрушить этот фундамент, то рухнет все общество. Ни одно государство не сможет быть долговечным без опоры на эти основополагающие ценности. Поэтому в свое время Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно отмечал, что работу по укреплению российских семей и сохранению здоровья людей необходимо рассматривать как стратегическую задачу государства. Исходя из такого понимания важнейших проблем государственной политики, он инициировал приоритетный национальный проект «Здоровье» и объявил 2008 год Годом семьи. Эту идею полностью разделяет и вновь избранный Президент России Д.А. Медведев, который возглавляет Организационный комитет по проведению в России в 2008 году Года семьи и отдает много сил воплощению в жизнь отмеченного приоритетного национального проекта.

Государственная политика, проводимая в настоящее время в отношении семьи и здоровья российских граждан, обусловлена объективными факторами. В нашей стране, начиная с середины 80 годов XX века, ухудшилось здоровье населения и стала интенсивно снижаться рождаемость. К началу XXI столетия Россия вернулась примерно к тому же уровню по показателю продолжительности жизни, каким он был в царской России в начале XX века, причем этот показатель для мужчин даже ухудшился.

Общая динамика смертности детей пусть медленно, но все же снижается. Этого, к сожалению, нельзя сказать о смертности взрослых, несмотря на некоторое ее снижение в последнее время.

В большинстве развитых стран последняя треть минувшего столетия ознаменовалась большими успехами именно в снижении смертности взрослого населения. Россия же осталась в стороне от этих достижений. Если в середине 1960-х годов Россия мало отличалась от этих стран по показателю ожидаемой продолжительности жизни взрослых, то к концу века различия стали огромными. Так, если отставание по ожидаемой продолжительности жизни 30-летних мужчин от США в 1965 году составляло менее 1 года, то к 2000 году оно превысило 11 лет.

Высокая и повышающаяся смертность служит источником огромных демографических потерь. Речь идет о многих миллионах преждевременно оборвавшихся жизней. Если бы не эти огромные потери, то с учетом рождений, не состоявшихся из-за смерти потенциальных родителей, сегодняшнее население России более чем на 17 млн человек превосходило бы фактически имеющееся.

К этому следует добавить потери, которые несет российское общество из-за плохого состояния здоровья населения. По оценке Всемирной организации здравоохранения, в 2000 году по показателю продолжительности здоровой жизни мужчин (52,8 года, что на 14,4 года меньше, чем в США) Россия находилась на 133-м месте в списке из 192 стран, женщин (64,3 года, т.е. на 7 лет меньше, чем в США) - на 70-м месте.

Причины кризиса здоровья и смертности в России многослойны. Особую роль среди причин смерти играют

у нас несчастные случаи, самоубийства, убийства, отравления. Довольно негативное влияние оказывает отсутствие привычки к здоровому образу жизни, тяжелая экологическая ситуация в ряде регионов страны, недоступность полноценного питания для значительной части населения, массовое пьянство и алкоголизм. В то же время острота всех этих проблем не только не снимает, а предельно усиливает актуальность самых жестких требований к состоянию системы отечественного здравоохранения.

Сочетание низкой рождаемости, плохого здоровья и высокой смертности населения создает предпосылки для демографической депопуляции. В России стали раньше умирать и меньше рожать.

Современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для простого замещения поколений. Большинство семей в стране ограничивается одним ребенком. Причем это характерно не только для городских, но и для сельских семей. В итоге Российская Федерация занимает 6-е место в мире по темпам сокращения численности населения. По сравнению с 1991 годом численность населения России уменьшилась почти на три миллиона человек. И если бы не приток переселенцев из ближнего зарубежья, то убыль эта была бы вдвое больше.

Если не осознать, что народосбережение является главной проблемой, то через полсотни лет в нашей стране жителей может оказаться менее ста миллионов, то есть раза в полтора меньше, чем сейчас. В связи с этим необходима системная и последовательная работа по укреплению физического и духовного здоровья народа.

Для снижения смертности нужна качественная общедоступная медицина, здоровый образ жизни и снижение социальных стрессов, которые испытывает население.

Предпринимаемые руководством России в последние годы меры в сфере здравоохранения дают положительные результаты. На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 28 февраля 2008 года отмечалось, что стала увеличиваться средняя продолжительность жизни. Сейчас она ежегодно увеличивается более, чем на год. За два года почти на 10 процентов снизилась смертность населения. По предварительным оценкам, смертность населения в трудоспособном возрасте снизилась на 20 процентов по отношению к уровню 2005 года.

Также наметились положительные демографические подвижки. Прирост рождаемости за два года составил почти 10 процентов. Во многом это произошло благодаря изменению демографических стереотипов молодого поколения. Но надо иметь в виду, что низкая рождаемость связана не только с изначальными демографическими установками людей, вступающих в брак. В гораздо большей степени она обусловлена низкой устойчивостью российской семьи. Ведь на тысячу браков в среднем в последние пять лет приходится около 700 разводов. Две трети браков распадается. Почти десять процентов семей не состоят в зарегистрированном браке. В таких условиях люди не стремятся обзаводиться детьми. И, конечно же, развод, распад семьи является социальным стрессом, который вносит свою лепту в снижение здоровья населения и повышение его смертности.



Чрезмерно высокий уровень развода мости, неустойчивость семей, низкая рождаемость, большое число неполных семей - все это говорит о том, что сегодня массовым сознанием недооценивается ценность семьи.

Нам надо сделать все возможное, чтобы достичь в Год семьи в России максимальных успехов в деле физического и духовного оздоровления российских семей, а, значит, и всего народа. Укрепление российских семей и здоровья населения надо рассматривать как генеральную стратегическую линию российского государства, направленную на сбережение народа. Ответственность за ее реализацию должны разделить органы власти всей уровней, бизнес, общество и все граждане России.

## **ИЗ ИСТОРИИ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ**

Совсем недавно, в советский период, люди стремились рано создавать семьи и исключительно на основе заключения брака, рано рождались первые дети, семья имела в среднем два-три ребенка, мало рождалось внебрачных детей. Семьи, основанные на неформальных семейных связях, были редкостью и не встречали общественного одобрения. Во многом это стало продолжением традиций, которые формировались на протяжении нескольких столетий. Понять их суть и роль можно, лишь осмыслив всю историю становления института семьи и брака в нашей стране.

Причины возникновения семьи всегда интересовали людей. Многие из них интуитивно чувствовали, что понятие "семья" имеет громадное значение как для одно-

го человека, так и для всего общества. В научной и популярной литературе утвердилось представление, что семья - первичная ячейка общества, которая призвана в первую очередь обеспечить демографическое воспроизводство. Между тем акцентирование внимания только на демографической стороне уводит от понимания семьи как сложного и многомерного социокультурного явления. Уникальность семьи состоит в том, что она фокусирует в себе практически все аспекты человеческой жизнедеятельности и выходит на все уровни социальной практики: от индивидуального до общественно-исторического, от материального до духовного.

В структуре семьи можно условно выделить три основных и тесно взаимосвязанных блока отношений.

*Первый* включает природно-биологические взаимодействия представителей разных полов, связанные с продолжением человеческого рода.

*Второй* определяет экономические отношения по поводу ведения домашнего хозяйства, быта, семейной собственности.

*Третий* связан с духовно-нравственными принципами - с чувствами супружеской и родительской любви, воспитанием детей, заботами о престарелых родителях, моральными нормами.

Совокупность всех названных отношений, их единство создает семью как особое социальное явление. Другие отношения между мужчиной и женщиной, не имеющие правового оформления, не связанные общностью быта и воспитанием детей, не создают полноценную семью.

Семья возникает благодаря социальным отношениям супругов, родителей и детей, а также их совместной об-

щесемейной деятельности, направленной на создание и поддержание необходимых для жизни условий. Если отсутствует хотя бы один из отмеченных признаков семьи, то правильно говорить не о семье, а о малой социальной группе, которая стремится к достижению статуса семьи или, наоборот, утратила его. Специалисты предлагают называть их «семейными группами».

Ядро семьи составляет супружеская пара, имеющая детей. Это очень важное и принципиальное положение. В последние годы в связи с кризисом семьи на Западе ряд специалистов и ученых стали сводить суть семьи лишь к одному из указанных отношений, игнорируя основную функцию - воспроизводство человека. Например, в американской энциклопедии брака и семьи очень много написано об альтернативных типах семьи. Под ними подразумевается либо банальное сожительство, либо всевозможные формы извращения. На самом деле это попытка скрыть глубокий кризис и распад института семьи, который ставит под угрозу существование современной западной цивилизации. Ведь именно семья была и остается основой общества. По ее самочувствию и положению можно судить о состоянии общества и делать прогнозы о его развитии. Для этого необходимо знать не только современное состояние института семьи, но и историю его становления с учетом национальных особенностей.

Возникновение семьи обусловлено биологически, социальными и экономическими факторами. Всегда ближайшие родственники стремились держаться вместе. Глава семьи выполнял властные и политические функции. Власть произрастала из старшинства в семье.

Но люди рождались, популяция возрастала. Довольно быстро, через несколько поколений, семья превращалась в род. Это означало более сложное, по крайней мере, двухуровневое строение общества. Человек, ощущая себя частью рода, сохранял свое близкое окружение - самых ближайших родственников, жену, детей.

Семья не переставала утрачивать свое значение и тогда, когда объединялись роды и возникали племена, а потом и народы. Наоборот, ее значение возрастало. Она начинала выполнять новые, более сложные функции. Решая задачи естественного воспроизводства, семья вместе с тем становилась основным средством воспроизводства социальных отношений общества. Именно здесь возникали традиции и обычаи, оформившиеся потом в законы государства.

В древнерусском обществе существовало два основных типа семьи. Малая семья, состоявшая из супругов и их детей, еще не вступивших в брак. Она жила в отдельном небольшом жилище, вела свое хозяйство. Существовала также и большая семья, или **род**. Такая семья включала несколько поколений: стариков - родителей, их сыновей с женами и внуков. Большая семья была экзогамна: браки между ее членами, даже троюродными братьями и сестрами, запрещались. Члены большой семьи не обязательно жили под одной кровлей. Малая семья выделялась из состава большой. Ее возникновение связано с повышением производительности труда и достаточной рентабельностью небольшого хозяйства.

Однако малая семья оказывалась менее стойкой в борьбе с силами природы, в конкуренции с более зажиточными и сильными семьями, а также с властью фор-

мировавшегося феодального государства, облагавшего население данью, пошлинами и судебными штрафами. Большие семьи преобладали там, где происходило освоение лесных территорий, которые приходилось обрабатывать только большими коллективами. Поэтому коллективный труд, кооперация трудовой деятельности уходят своими корнями в большие семьи, в которых формировались традиции общинности. Большие и малые семьи, жившие в одном или нескольких селениях, объединялись в общины. На ранней стадии своего развития община в лице старших или выборных ее представителей обладала очень большой властью по отношению семьям, входившим в ее состав.

Ни одно человеческое общество не может существовать, если в нем не решены такие вопросы, как непрерывное воспроизводство и распределение благ, обеспечение детей и стариков, больных и беременных, воспитание и социализация подрастающих поколений. Первоначально они решались в форме обязательства близких родственников друг перед другом и передавались от поколения к поколению через традиции и обычаи. Вне семьи их просто не могло быть. Отказ от выполнения этих обязательств жестоко преследовался, потому что таил опасность социальной дезорганизации и разрушения существующего социума.

Общества и государства, имеющие перспективу развития, всегда стремились укрепить институт семьи. Для этого использовались как методы нравственно-духовного воспитания, так и методы морального, правового и экономического принуждения. В российском обществе, в котором доминировали земледельцы, брак рассматривал-

ся как главное условие благонадежности и порядочности человека, его материального благополучия и общественной значимости. С принятием христианства на Руси семья на протяжении многих веков была социально санкционированной общностью, основанной на церковном браке. Церковь на Руси приобрела право утверждения брака и пропагандировала его заключение как одно из божественных таинств, непостижимых для человека.

С 988 года, с принятием православия, на Руси вопросы семейно-брачных отношений регулировались Номоканоном, который представлял собой свод византийского семейного права. В последующие годы он дополнен постановлениями русских князей и получил название «Кормчая книга». К середине XI века в результате взаимодействия языческих норм и христианской религии сформировались основы древнерусского семейного и брачного права. Частично они зафиксированы в 1051-1053 годах в «Уставе князя Ярослава о церковных судах». Кроме того, в XI-XIII веках ряд норм семейного и брачного права нашел отражение в княжеских кодексах - Краткой и Пространной редакциях «Русской Правды», в летописях и различных грамотах.

Не иметь жены или мужа в зрелом возрасте было нелепым, противоестественным и греховным явлением. Считалось, что не создают семью физически больные и духовно ущербные люди. Холостой мужчина до женитьбы в деревне не являлся полноценным членом социума. Он не имел права голоса при решении принципиально важных вопросов в семье и на крестьянском сходе. Община могла не разрешить ему покинуть деревню даже на короткий срок. Только после создания семьи он ста-

новился полноправным членом «мира» - сельской общины. Ведь, как правило, только семейный крестьянин получал земельный надел - главный источник средств существования - и затем начинал платить налоги, нести повинности. Ведь тот, кто не нес затрат в виде налогов и повинности, не мел никаких прав в сельской общине. Довольно сложным образом складывалось и положение незамужних крестьянских девушек. Поздний брак для них рассматривался как чрезвычайное обстоятельство, и безбрачие вызывало общественное осуждение.

Вступление в первый брак полностью зависело от воли родителей. «Устав князя Ярослава» предписывал наказывать родителей за принуждение к вступлению в брак только лишь в одном случае - когда жених или невеста, не согласные с родительской волей, совершали покушение на самоубийство. Во всех других случаях воля родителей - неписаный закон, обязательный для выполнения. В то же время за отказ выдать дочь замуж семья наказывалась штрафом в пользу митрополита. Боярские семьи платили от одной до пяти гривен золота, семьи простолюдинов - гривну серебра.

Физическая и духовная интимность и единение, возникающие в процессе совместной жизни, были в значительной степени обусловлены появлением детей. Бездетная семья воспринималась как большое личное горе супругов и, помимо того, вызывала осуждение окружающих.

Супруги до конца жизни обязаны были заботиться друг о друге.

Русская патриархальная семья являлась достаточно большой социальной общностью, объединяющей не-

сколько поколений родственников, а также работников, приемышей, приживалок. Подобная семейная община, владеющая земельными угодьями и хозяйственным имуществом, могла занимать целое поселение (поэтому в некоторых российских деревнях по настоящее время большинство жителей - одной фамилии), и насчитывала до 250 человек, оставаясь стабильной в течение 150—200 лет.

Семья всегда была одной из традиционных основных ценностей православия. Православная церковь рассматривает брак как священнодействие, а развод, как тяжкий грех, поскольку по православным канонам брак свят и нерасторжим. Благодаря этому у православного населения существовали твердые нравственные установки: «Брак и дети - святое дело. Не иметь семью в зрелом возрасте - безнравственно. Дети - Божья благодать. Развод - невозможен, повторный брак - только в случае вдовства». Подобные убеждения способствовали тому, что дореволюционная Россия была страной высокой рождаемости. Лишь в исключительных случаях Церковь санкционировала разводы. Например, в 1912 г. число разводов среди 115 миллионов человек православного населения России составило всего 3,5 тысяч.

Отрицательное отношение большей части населения к холостой жизни стимулировало создание и сохранение семей. Поэтому в начале XX века только 3 процента мужчин и около 4 процентов женщин не состояли в браке. Таким образом, личностные духовные устремления и экономическая и морально-этическая необходимость заставляли людей вступать в брак, формировали критическое отношение к холостым и незамужним.



С установления и поддержания таких требований берет начало семейная политика. Важным документом в этой области был знаменитый «Домострой» - свод правил общественного, религиозного и, в особенности, семейно-бытового поведения, написанный в середине XVI века протопопом Сильвестром. На протяжении многих лет он определял порядок и характер внутрисемейных отношений. Вера в Бога, верность государю и Отечеству, почитание родителей, бережливость, трудолюбие, терпение, трезвость, забота о близких, строгость, гостеприимство, взаимовыручка - вот краткий перечень качеств, которыми в «Домострое» наделены идеальные хозяева дома, - государь и государыня.

Интересно само название документа, состоящее из двух славянских слов: **дом** и **строить**. В национальном сознании русских **дом** всегда рассматривался не просто как жилище. Это более емкое понятие, которое включало семью, хозяйство, отношения полов, родителей и детей, их традиционный образ жизни. Русский человек воспринимал окружающий мир, как Божий дом. Поэтому «домостроительство» понималось им очень широко и было своеобразным видением существующего мироустройства и места в нем человека.

«Домострой» начинается с духовно-религиозных наставлений, касающихся вопросов веры, православных обрядов и традиций. Государство, церковь и семья в нем связаны воедино. Фундамент государства - православная семья, государь - глава государства, хозяин в семье - голова всему дому.

В «Домострое» содержатся рекомендации по воспитанию детей. Родители должны заботиться о нравствен-

ности детей и приобщать их к труду, научить их жить по правилам общины и выполнять свой долг по отношению к государству.

Жена домохозяина, или «сударыня» как она называется в «Домострое», занимала особое место в семейной иерархии. В ее руках находилось все руководство домашним хозяйством: она обеспечивала питание семьи с учетом православных постов и традиций, должна была заботиться об одежде всей семьи, заниматься ткачеством и шитьем, баней, домашней живностью и многим, многим другим. Домохозяйка своим неустанным трудом создает богатство дома. В «Домострое» говорится, что хорошая жена для мужа дороже «камня многоценного».

В период революционных преобразований и в последующие годы было сформировано массовое критическое отношение к православию, термин «домострой» стал использоваться как синоним косности, социального и духовного застоя. Между тем долгое время именно благодаря «Домострою» обеспечивалась социальная стабильность и преемственность российского общества. Другого какого-либо свода правил внутрисемейной жизни в России так больше и не появилось.

Россия долгое время была классической аграрной страной с преобладающим сельским населением. Индивидуальное крестьянское хозяйство основано на использовании в первую очередь семейного труда, имевшим половозрастное разделение. Было четкое и устоявшееся деление женской и мужской работы. Полевые работы лежали в основном на плечах мужчин, хотя и здесь не обходилось без женской помощи. Зато вся работа по дому, ведение домашнего хозяйства, быт считались женским

делом. Такое разделение труда обеспечивало максимальную эффективность семьи как субъекта экономической деятельности и, самое главное, создавало возможность для расширенного демографического воспроизводства.

Изменение в распределении трудовых обязанностей внутри семей в дальнейшем способствовало уменьшению размеров семей за счет сокращения числа детей. Рост женского труда вне дома, вне семьи потребовал отказа от многодетности.

Индустриализация и коллективизация страны свели к минимуму значение семейного производства. Одновременно ряд функций семьи в какой-то мере стал переходить к другим социальным институтам. Воспитанием детей, трудовым обучением, социализацией занялись государственные и общественные организации.

В результате всех этих перемен начали ослабевать семейные связи. Наличие большого числа детей в семьях постепенно утратило свое экономическое значение. Более того, многодетность стала фактором ухудшения экономического положения семей. Ослаблению семейных установок на многодетность содействовало и постепенное уменьшение детской смертности, сближающее число рожденных детей с числом доживающих до совершеннолетия.

Плата за индустриализацию - широкомасштабная урбанизация населения - способствовала массовому распространению городского образа и стиля жизни, который снижает ценность семьи и домашнего очага, меняет ценностные ориентации и установки людей. Как следствие, сокращается не только число многодетных семей, но и количество состоящих в браке.

В итоге за прошедшее столетие почти в три раза снизилось число детей в стране. Сегодня насчитывается всего лишь около 6,6 миллионов детей в возрасте до пяти лет. Кроме того, ни одно поколение людей, родившихся в XX веке на территории России, не обеспечивало своего простого воспроизводства. Именно эти обстоятельства привели Россию к демографическому кризису. Сейчас в России за одну минуту рождается три человека, а умирает четыре.

Наша страна переживает уже четвертый период сокращения численности населения. Три предшествующих обусловлены социальными потрясениями - революциями и войнами, и сопутствующими им эпидемиями и голодом. Конечно же, социальные потрясения внесли свою лепту в ухудшение российской демографии. Но, на мой взгляд, главные причины на современном этапе - девальвация института семьи, трансформация ценностей и семейных идеалов, распространенных в массовом сознании.

Урбанизация, ломка традиционной модели семьи, введение в массовую практику медицинских средств, способствующих снижению рождаемости, - все это привело к росту демографических проблем российского общества. К началу 1960-х годов в российских городах наиболее типичной стала одно- или двухдетная семья, количество аборт стало превышать количество рождений.

Городские семейные стереотипы получили распространения в сельской местности, где традиционные многодетные семьи также стали редкостью. Изменение репродуктивных настроений населения в сочетании со снижением духовно-нравственных принципов привело к тому, что в конце XX века в стране две беременности из трех стали

прерываться абортами. Оценка демографических потерь, связанных с абортами, показывает возможные биологические резервы восстановления численности российского населения в XXI веке. Но чтобы их задействовать, необходимо коренным образом изменить сложившиеся стереотипы семейно-брачного поведения, ориентированного на малодетную семью и существенным образом повлиять на нравственную атмосферу российского общества.

Переломить демографические тенденции можно, лишь оказав существенную поддержку и помощь российским семьям. Для этого нужен целый комплекс эффективных практических мер в рамках государственной семейной политики. Главная цель такой политики - благополучие российских семей, гармонично сочетающее улучшение их духовно-нравственного состояния и материального положения.

## **СЕМЬЯ СИЛЬНА ТРАДИЦИЕЙ**

Никогда ранее мне не приходилось слышать так много пренебрежительных слов в адрес поклонников традиций. Послушаешь рассуждения иных общественных деятелей, упоенных свободой собственных мыслей, демонстративно и с легкостью отрицающих традицию в принципе, как анахронизм и тягостное наследие несовершенного прошлого, будто бы мешающую нашему «движению в Европу» на старте XXI века, и невольно застыдишься своего вполне умеренного консерватизма.

Однако дела идут лучше в те времена, когда основные силы общества шагают в ногу со временем, а обго-

няют его по бездорожью лишь вечно перевозбужденные и непоседливые, не обремененные большой ответственностью ни за свою семью, ни за судьбу народа, ни государства, немногочисленные говоруны и падкие на чужую моду экзальтированные «оригиналы». Сам я, признаюсь, никогда не слыл ортодоксом, мракобесом или ханжой, но при этом всю жизнь бережно относился к традиции - касалось ли это семьи, общества или государства, или моего родного народа саха. С уважением отношусь и к «чужим» для меня традициям.

Повальное и бездумное разрушение многовековых традиций России, случившееся в безжалостном XX веке, обернулось для нашей страны жесточайшим системным кризисом, преодолеть который удалось лишь в самом начале XXI века, в наше время.

Мой жизненный опыт подсказывает, что традиции живут каждая свой век до тех пор, пока они удовлетворяют вызвавшим их к жизни потребностям времени, и до тех пор, пока они не войдут в противоречие с объективными потребностями более высокого порядка. Полезные инновации непременно пробьют себе дорогу среди охранительных традиций и в самом продвинутом XXI веке, как только докажут свою способность поддерживать дальнейшее развитие общества на более высоком уровне. Так в нашу жизнь из традиционного общества вошли колесо, водопровод, «сработанный» еще рабами Рима, и, наконец, Новый Завет.

Инновация для меня - прежде всего рождение новой традиции, а не гибель старой. Кабинетные почины и большевистский волюнтаризм, конечно, не в счет. Такие инновации - из разряда мертворожденных. И когда я ра-

дуюсь добрым переменам, то я радуюсь прежде всего рождению новой жизнеспособной традиции, а вовсе не гибели старой. К былым достоинствам уходящей традиции я все-таки отношусь с должным почтением, как отношусь всегда почтительно к хотя и постаревшему, но заслуженному человеку. И потому, оценивая деятельность того или иного человека, я стремлюсь увидеть такие результаты его труда, которые получили продолжение во времени, стали примером для подражания и повторения стали общепринятой нормой жизни, то есть превратились в традицию. Точно так же я отношусь и к результатам своей работы, только значительно строже и критичнее. При этом не беда, если новым вдруг становится «хорошо забытое старое». Значит, когда-то поспешили с его отправкой на свалку истории.

Простой пример. Как-то тихо и незаметно у нас в стране отказались от присвоения звания матери-героини. Перестали награждать многодетных женщин орденом «Материнская слава». В это же время в Якутии, наоборот, установили государственный праздник - День матери в Республике Саха (Якутия), изготовили красивый, с якутскими бриллиантами Почетный знак «Материнская слава», утвердили целый ряд социальных льгот, поощряющих материнский подвиг. Женщина в Якутии обрела высокий социальный статус. Теперь вот думаю: надо было орден учредить. Одним словом, нужно возвеличивать материнство, как это традиционно присуще народу саха. И таких примеров множество, стоит только повнимательнее приглядеться к окружающей жизни. Возродили знак «Материнская слава» в Кабардино-Балкарии, Саратовской, Омской, Тюменской, Челябинской областях, в Южно-

Сахалинске, в Республике Башкортостан и других регионах. Год назад идею поддержал Д.А. Медведев.

Много нового в нашей стране появилось в период президентского правления Владимира Владимировича Путина. Главные итоги в сжатой форме обобщены на недавнем расширенном заседании Государственного совета Российской Федерации. В своем докладе В.В. Путин заметил: «Главное, чего мы добились - стабильности, которая позволяет строить планы, спокойно работать и создавать семьи. Вернулась уверенность, что жизнь будет и дальше меняться к лучшему».

Про себя я отметил, что наш Президент В.В. Путин - единственный из всех предшествующих руководителей страны, кто запросто может навеститься добрым гостем в дом, к семейному столу и рядовых, и широко известных российских граждан. Чашка чая, пирожок - разносолов не требует. А поговорить душевно о делах земных, заботах семейных он умеет.

Помнится в бытность мою Президентом Республики Саха (Якутия), я сопровождал В.В. Путина во время его встреч с нашими жителями. В домашних условиях люди более доверительны и откровенны со своим Президентом. Вполне очевидно, что так рождается прекрасная российская традиция, которая, даст Бог, получит свое продолжение в повседневной практике будущих руководителей страны. По крайней мере, вновь избранный Президент Д.А. Медведев, посещая регионы так же, как и В.В. Путин, не пренебрегает гостеприимством семейного очага своих сограждан. Да и к себе в Москву они могут пригласить: в канун Нового года В.В. Путин и Д.А. Медведев пригласили на праздничный вечер в Кремль мно-



годетных матерей и отцов вместе с детьми, чтобы в теплой, по-домашнему, обстановке, с поздравлениями и новогодними подарками, торжественно объявить наступающий 2008 год Годом семьи в России.

Жители страны могли наблюдать по телевидению, что за праздничными столиками компанию гостям составили также известные артисты, спортсмены, политики. Но главной героиней высокой встречи стала восьмилетняя жительница Еткульского района Челябинской области Виктория Бриленко, награжденная медалью «За отвагу». В прошлом году девочка вытащила из горящего дома троих маленьких детей. На приеме Вика со спасенной подружкой спели Президенту частушки о правилах поведения на пожаре. В свою очередь Владимир Путин поблагодарил смелую девочку за проявленное мужество и отметил, что даром такая медаль не дается.

В своем кратком выступлении В.В. Путин тогда подчеркнул, что власть и впредь намерена делать все для того, чтобы укреплять семейные традиции в российском обществе. Проведение Года семьи в нашей стране - личная инициатива Президента России, о которой он объявил еще в апреле 2007 года в своем Послании Федеральному Собранию. Обращаясь к парламентариям, Глава государства подчеркнул, что проведение в России Года семьи «... позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей». А уже в июне последовал Указ Президента «О проведении в Российской Федерации Года семьи», затем был создан Оргкомитет, в состав которого вошли руководители субъектов Федерации,

представители органов исполнительной и законодательной власти, бизнеса, деятели культуры и спорта. Председателем Комитета был назначен первый заместитель Председателя Правительства РФ Д.А. Медведев. Оргкомитет подготовил план, включающий более 50 мероприятий. В нем не только отмечены памятные «семейные» даты, праздники, конкурсы и выставки, но также предусмотрена экспертиза и мониторинг правоприменительной практики в области семейной политики.

Самое главное, по мнению Д.А. Медведева, чтобы Год семьи был результативным и помог выработать в нашей стране новую философию взаимоотношений между семьей, государством и обществом. Ведь и сам Год семьи - не «единовременная акция», а итог долгосрочной политики государства, направленной на улучшение демографической ситуации, укрепление института семьи в обществе. Правительство страны подготовило план основных мероприятий, включив в него новые разделы: «Семья и общество», «Семья и бизнес».

Очень важным направлением работы Д.А. Медведев назвал совершенствование законодательства, «приведение его в соответствие с велениями времени». Госдума уже рассмотрела Закон об опеке и попечительстве, в котором появился ряд новых для России институтов, таких, как патронат. Вводится и так называемый «гостевой режим» пребывания ребенка в семье, для того чтобы произошла адаптация перед принятием на воспитание. В соответствии с принятым новым Законом, с 1 января 2008 года появились два новых вида пособий, направленных на помощь беременным женам и детям военнослужащих, проходящих срочную службу. Это единове-

менное пособие для женщин в размере 14 тыс. рублей и по 6 тыс. рублей в месяц для детей до достижения ими возраста трех лет. Президентом поддержана инициатива создания фонда помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. На эти цели сразу зарезервировали более 5 млрд рублей.

Кроме того, Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В документе заложены ее основные направления: увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране. Цели демографической политики на период до 2025 года - стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет. Следует заметить, что работа развернулась не только на федеральном уровне, но и в каждом регионе, и в каждом муниципалитете - сквозная работа. Активное участие в ней принимает Национальный общественный комитет «Российская семья».

Выступая на расширенном заседании Госсовета 8 февраля 2008 года, Президент В.В. Путин подчеркнул, что конечно, нам необходима действенная политика поддержки семьи. Базу для такой политики составят как уже принятые серьезные решения, так и новые меры. Здесь

одними из важнейших являются задачи по жилищному строительству и созданию условий, при которых граждане смогут самостоятельно решать свои жилищные вопросы. В частности, улучшать свои жилищные условия в соответствии с меняющейся семейной ситуацией. Нужно также иметь в виду, что подъем экономики и увеличение доходов граждан приведут к значительному росту спроса на услуги образования и здравоохранения. И для того, чтобы эти сферы соответствовали возрастающим потребностям граждан, главным условием их финансирования должны быть качество и объем предоставляемых услуг. Нам надо добиться, - отметил далее В.В. Путин, - чтобы все граждане нашей страны, используя свои знания и умения, а там, где необходимо, помощь государства, имели возможность получить качественное образование, поддержать свое здоровье, приобрести жилье, получить достойные доходы. То есть иметь уровень жизни, определяющий принадлежность к так называемому среднему классу.

Более конкретные задачи для повышения статуса института российской семьи трудно себе представить.

Касаясь содержания проводимого в стране Года семьи, председатель Оргкомитета Д.А. Медведев особо подчеркивает: «Несмотря на обилие мероприятий, праздников, информационных поводов, не они являются главными, и даже не дополнительные средства и выплаты, которые мы предложим, и не объекты, которые будут построены. Наша главная задача - вернуть российской семье тот авторитет, который она имела в начале прошлого века».

Это и есть возвращение доброй традиции. Как утверждал Л.Н. Толстой, все счастливые семьи похожи

друг на друга. Пусть похожими станут все российские семьи, ибо неповторимо тепло домашнего очага.

Отказавшись от абстрактных представлений о семье, о человеке, мы непременно придем к важному выводу о том, что нужно учитывать и нематериальные аспекты развития семьи. И вот тут на помощь следует призвать традицию. Не абстрактную традицию, а народную, национальную, этническую. Традиция делает семью неповторимой, как и любой народ.

Проблема традиционности современного быта, культурной преемственности российских семей приобретает все большее значение и становится ключевой в обострившейся демографической ситуации. Возрождение народных, национальных, этнических традиций, усиление культурной преемственности народов России необходимо для того, чтобы семья свободно решала свои задачи, сознательно и с радостью. Традиция не сковывает свободу, а наполняет ее смыслом, самодвижением. И никого не надо принуждать, никого не надо заманивать. Надо лишь создать условия, необходимые для существования добрых национальных традиций. Возрождение национальных традиций материальной и духовной культуры, этнического своеобразия семейного домашнего быта представляется едва ли не главным путем, на котором вновь расцветет традиционная российская семья.

Положение семьи в обществе - двойственное. Как социального института, обладающего соответствующей суммой правовых норм, и как малой группы, члены которой напрямую связаны с обществом. Такая двойственность объясняет не только изменчивость, но и устойчивость традиций семейного быта.

Семейный домашний быт является наиболее устойчивой сферой существования этнического своеобразия. Именно в семье бьется сердце каждого народа. Именно здесь формируется, функционирует, создается этническая культура, наполняется культурный фонд этноса. Главный передающий механизм - традиция. Еще раз повторю, что этническая традиция есть необходимое условие передачи и функционирования культуры в семье и в обществе.

Традиция передается и закрепляется в процессе семейного воспитания и образования, в повседневном домашнем быту. Этому содействуют государство и общество, прежде всего через систему образования. Важнейшую роль играет Церковь.

Молодым родителям надо многому учиться, чтобы возродить проверенные веками методы народной педагогики. Поэтому я всегда с глубоким почтением относился к ныне покойному основателю единственного в России, а, может быть, и в мире, Музея народной педагогики в якутском селе Оросу Константину Спиридоновичу Чиряеву. Он же был первым президентом региональной Ассоциации сторонников народной педагогики.

Давней дружбой я связан с замечательным педагогом современности академиком и доктором наук Геннадием Никандровичем Волковым, чья книга «Педагогика любви» стала бестселлером. Труд представляет собой избранные этнопедагогические сочинения, объединенные яркой творческой идеей, оживляющей и наполняющей смыслом всю многообразную работу по обучению и воспитанию человека. Именно Г.Н. Волков ввел в научный оборот понятие «этнопедагогика» и указал пути сохране-

ния всего лучшего, что существует в традиционной педагогической культуре каждого народа.

Семейно-бытовые традиции во все времена играют фундаментальную роль в хозяйственном и трудовом воспитании детей, в их выборе своей будущей профессии. Вот почему так важно заботиться о трудовой занятости родителей, всемерно поддерживать трудовые династии умельцев.

Нельзя оставить без внимания благородные традиции внутрисемейных связей. Так, для укрепления авторитета матери и отца, в Якутии празднуют День матери, День отца - в Липецкой области.

Почетный знак Липецкой области «За верность отцовскому долгу» начали вручать в регионе с этого года и вместе с ним премию в размере 10 тыс. рублей. Среди первых кавалеров Почетного знака - врачи, педагоги, рабочие, предприниматели, священники, пенсионеры: 17 многодетных отцов, а четверо воспитывают детей в одиночку. Газоэлектросварщик из Усмани Сергей Беляков растит шестерых детей, а Павел Пчельников из Добринки - десятерых. (Почетный знак утвержден еще в 2006 году по инициативе делегатов V Съезда женщин Липецкой области.) Что касается развития традиций в Республике Саха (Якутия), то у нас всемерно стимулируют взаимопомощь и взаимовыручку, благотворительность. Кульминацией стало общереспубликанское движение «2000-му году - 2000 добрых дел». В стороне не остался никто, люди стали ближе друг к другу.

Следует обратиться к лучшим достижениям материальной культуры каждого народа, вернуть традиционный национальный облик поселениям, жилищу, одежде, кух-

не. Конечно, с учетом достижений цивилизации возрождая секреты технологии национальных мастеров.

Меня, например, обескураживает наплевательское отношение к колодцам, родникам, другим источникам питьевой воды в наших деревнях и селах, да и в городах. Ведь пользуются ими все семьи. Картина, похожая во всех российских регионах, где я бывал. А езжу я часто.

Думаю, что еще многое предстоит сделать по возрождению народных праздничных традиций каждой семьи. В Республике Саха (Якутия) летний национальный праздник Ысыах моим Указом, в бытность мою Президентом Республики, был объявлен государственным праздником и нерабочим днем. По сути, это грандиозный праздничный комплекс, исполненный богатым содержанием и глубоким смыслом, оживляющий массу лучших народных культурных традиций. Не менее широко мы отмечаем Масленицу и национальные праздники народов Севера.

Меня всегда настораживает нежелание крайне либерально настроенной части нашей интеллигенции признавать реальность, в которой бытовая культура населения остается носителем той или иной этнической специфики. Считаю, что именно эти настроения и соответствующие поступки порождают всплески национального экстремизма, порой переходящего в терроризм, а подчас разыгрываются крупной картой в большой политической игре.

Между тем этническая специфика, то есть сочетание особенностей культуры и быта народа, не является анахронизмом в условиях развития демократического общества. Истинное единство и прочности демократического общества возможны лишь при сохранении многообразия



этнических культур в обществе, их свободного развития, взаимодействия и духовного взаимообогащения. Единообразие - признак крайней рациональности, того или иного узкого расчета. Для культуры это неприемлемо. Поддержка многообразия этнической культурной семейной традиции, этой «цветущей сложности», позволит наполнить энергией и разбудит творческий потенциал каждой существующей и будущей российской семьи.

Семья с ее устойчивыми принципами взаимоотношений между старшими и младшими, женской и мужской половинами, кровными родственниками и свойственниками была и остается той главной средой, в которой осуществляется приобщение ребенка к коренным основам национальной, производственной и общественной жизни, к выработанным предшествующими поколениями духовным ценностям, к осознанию своего места и роли в коллективе и в обществе в целом.

В семье происходит гражданская, сословная, религиозная, этническая самоидентификация человека, которые немислимы в иных условиях. Успех или неуспех родителей на педагогическом поприще зависит от содержания и целенаправленности семейного воспитания, от умелого применения в повседневной жизни семьи приемов традиционной народной, или этнокультурной, педагогики. Речь идет об использовании лучших образцов и богатейших традиций национальной культуры в образовании и воспитании детей.

Все начинается с имени ребенка. В языке каждого народа нет слов более субъективных и индивидуальных, чем личные имена. Сегодня ощущается возвращение к памяти рода, возрождению старых имен, забытых

в минувшие десятилетия и даже столетия. Возвращаются даже забытые необычайно красивые языческие имена которые у всех народов были богаты, разнообразны и привычны. Многие европейские народы как, например, французы, вовсе их потеряли.

Возвращение каждому поколению имен дедов и прадедов формирует у молодежи представление о непрерывности связи живущих с предшествующими поколениями родственников. Кроме того, у всех народов существуют схожие представления о том, что святое имя ребенка определяет его дальнейшую судьбу. И сегодня по детским именам можно проследить отношение семьи к национальной традиции или отметить ее полное отсутствие. Общество должно помогать молодым родителям овладеть традицией имянаречения, просвещать их в этом чрезвычайно ответственном акте. Чтобы не повторялся сумасбродный случай присвоения российскому мальчику вместо человеческого имени классификационного номера какого-то астероида.

Подобные новации уже знакомы нашему обществу по культурной революции 20-х годов прошлого столетия, когда за доблесть считалось порвать все связи с национальной традицией. Все помнят и волну протеста против ИНН, обезличивающего гражданина. С содроганием мы смотрим также на инвентарные номера узников концлагерей. Потому что свое святое имя человек получает в награду вместе с даром жизни.

Другая святая обязанность семьи - обучить ребенка родному языку. Долг государства и общества, оказать ей действенную помощь в этом. Ведь язык является базовым элементом индивидуальной культурной самобыт-

ности. Слава Богу, в России не существует никаких формальных препятствий для языковой традиции.

Однако без трудностей не обходится. Ведь традиционное воспитание органически связано с образом жизни, типом хозяйственной деятельности и социальными отношениями. Оно рассчитано не на вольное революционное обновление и быстрые трансформации, а на повторение и воспроизводство ранее созданных образцов поведения, структур познания, установок и т.д. Сегодня это особенно наглядно в отношениях к детям Севера и Арктики, родители которых, в силу особенностей традиционного хозяйствования, ведут кочевой образ жизни. Дети надолго разлучаются с родителями и теряют бесценные уроки семейного воспитания в унифицированных условиях многонациональных интернатов и школ.

Новые неожиданные препятствия в обучении детей на родном языке получили семьи, оказавшиеся за пределами России после распада СССР. Нашим соотечественникам требуется серьезная поддержка, но опыта по оказанию им эффективной помощи у нас еще маловато. Эта проблема требует основательного решения.

Надо сделать все возможное, чтобы предоставить каждой семье ее собственное традиционное семейно-бытовое пространство, способствующее развитию семьи в рамках этнических традиций, с учетом ее традиционных хозяйственных, культурных и духовных функций.

По большому счету, сверхзадачей семейного, да и школьного - всей национальной системы образования - является сохранение исторической связи поколений. Семейная народная педагогика решает именно эту конкретную задачу. Не всякая семья способна с ней

справиться. Якутский опыт подсказывает вести терпеливый педагогический всеобуч семей. Необходима также идеальная модель российской семьи XXI века, чтобы подрастающие поколения с детства представляли свой идеал супружеской жизни.

Нужно бережно относиться к положительному опыту семейного воспитания, вникать в существо новых идей и социальных проектов. В своей замечательной книге «Мораль XXI века» лауреат премии имени В.И. Вернадского чилийский мыслитель Дарио Салас Соммэр высказывает интересную мысль, утверждая, что «... сто сознательных семей во главе с завершенными родителями могли бы изменить жизнь целой нации. А тысяча таких семей изменили бы судьбу мира». Надо искать и находить эти семьи - государству, обществу, бизнесу. Дорожить ими как национальным достоянием, добиваться их известности во всей стране. Недостатка в персональных видах наград у нас будто бы нет. Пора подумать о национальной награде для отдельной заслуженной семьи.

Их в России - многие тысячи.

Главной традицией в православной семье всегда было создание высоконравственной атмосферы, наполненной добротой, терпимостью, взаимной любовью и уважением. Ругань, ссоры и зависть считались греховным явлением.

Морально-психологический климат в семье влиял на жизненные перспективы ее членов. В общественном сознании существовало стойкое убеждение, что сварливая, не уважающая собственных дочерей мать не сможет стать доброй свекровью. А из дочери, не уважающей

и не любящей собственных родителей, никогда не получится хорошей невестки. Если нет лада в родительской семье, то не будет его и в семьях детей. При создании новых семей всегда учитывались нравственность и характер взаимоотношений родителей молодых.

В православных уважаемых обществом семьях важные вопросы решались на семейных советах, где присутствовали все члены семьи, включая детей. Как правило, решающий голос имел отец хозяина - дед, самый старший мужчина в семье.

Дети должны были всегда обращаться к родителям с почтением на "Вы". Мать называли мамой, матушкой, мамушкой, маменькой. Отца - батюшкой, тятей.

В иерархии семейных ценностей в России всегда на первом месте находились традиции, тесно связанные с сельским трудом, природой, трудовой деятельностью людей. В крестьянской семье ребенок с ранних лет включался в трудовую деятельность. Мальчика отец брал в поле, приучая к бороньбе, уходу за лошадьми; дочку мать усаживала за прялку, а также учила шить и вязать необходимые вещи, делать продовольственные заготовки и готовить еду, следить за порядком в доме.

На протяжении многих веков именно сельский труд в России выступал как занятие «благое и богоугодное». В русских семьях к земле традиционно относились как к высшей ценности. Сельский и связанный с ним труд воспринимался как средство спасения веры и души.

Традиции, имеющие в своей основе уважение к труду, земле, природе, наиболее полно раскрывают самобытные духовные особенности русского народа, закрепленные в нем исторически сложившимся образом жиз-

Основополагающим качеством в человеке считалось трудолюбие. Праздность и леность осуждались и высмеивались в русском обществе. Возрождение и поддержание этой традиции должно составлять главный стержень семейного воспитания.

Серьезность отношения к браку в обществе определяется существующими брачными ритуалами. Православной традицией было сопровождение вступления в супружескую жизнь красивыми и глубоко значимыми обрядами. Слово **обряд** происходит от славянского корня «ряд». Рядить - договориться о чем-либо, установить правило выполнения каких-либо действий или норму поведения. Традиционно заключение брака состояло из нескольких обрядов: сватовство, сговор, смотрины, венчание и свадьба.

Существовали обязательные церемонии сватовства и сговора.

Во время сватовства сваты оговаривали условия заключения брака, будущее устройство молодоженов, определяли время венчания и свадьбы. Сватов могли засылать в семьи нескольких девушек. Их родители не спешили с ответом и подбирали для своей дочери «подходящую партию». В случае удачного сватовства и сговора семья жениха от родителей невесты получала заклад, который при нарушении брачного соглашения не возвращался.

Сговор проходил во время обеда в семье невесты. Затем были смотрины, сопровождавшиеся чаепитием. Жених и невеста сидели на почетном месте в переднем углу. В завершение этого обряда жених с родителями выходили из дома невесты и обменивались мнениями

о невесте. Когда они возвращались, жениху преподносили стакан медовухи. Если он пил его до дна, то это означало - невеста понравилась и он готов жениться. Если лишь пригубил - отказался от невесты. Такой отказ был оскорблением для семьи невесты и компенсировался денежной суммой в ее пользу. Об этом так говорилось в «Уставе князя Ярослава»: «Если из-за девушки будет разрезан сыр, а потом сделают не так, за сыр гривну, а за оскорбление ей 3 гривны, а за что потеряно, то ей заплатить, а митрополиту 6 гривен».

Свадьбе предшествовал девичник у невесты, и мальчишник у жениха. Смысл девичника и мальчишника заключался в прощании с беззаботной молодостью. После свадьбы весь образ жизни молодых людей, особенно девушек, вступающих в новую семью, менялся коренным образом. Девушка становилась членом другой семьи.

Самыми важными и красивыми считались обряды венчания и самой свадьбы. Церковный ритуал бракосочетания формировался веками. Его цель не просто санкционировать создание семьи, но и добиться осознания всеми участниками церемонии ответственности перед Богом и людьми за создаваемую семью.

Старинный русский свадебный обряд представлял собой целостный многожанровый спектакль со своими традиционными действиями, костюмами, текстами. Лучшие элементы и национальные особенности русского свадебного обряда выработывались на протяжении многих поколений.

Традиционная свадьба всегда была празднична, разнообразна, удивительно красочна. Каждый обряд

сопровождался веселыми шуточными сценками, состязанием в искусстве танца, песен, в остроумии, исполнении частушек и др. Свадьба не просто шла, она разыгрывалась. Поэтому в лексиконе многих народов прочно бытовало и сохраняется поныне выражение «играть свадьбу».

Специальными обрядами сопровождалось приглашение гостей на свадьбу. По обычаю невеста отправлялась приглашать гостей в свадебном наряде, при этом она кланялась всем прохожим, а гостям, которых приглашала, кланяться должна была три раза. Белый наряд невесты олицетворял плодоносное дерево весной, покрытое белым цветом. Оно расцветает для того, чтобы дать людям свои плоды, новую жизнь.

Обычаи свадебной церемонии, не соответствующие духу времени, унижавшие достоинство молодых, особенно невесты, исчезали. Другие, несущие людям добро, оптимизм, мудрость сохранялись и развивались.

После революции старинные свадебные обряды стали считать «пережитками прошлого». В 60-х годах начали проводить кампанию по внедрению новой гражданской обрядности, в том числе и свадебной. Но она не смогла вытеснить из исторической памяти народа старинные свадебные обряды. Они продолжали существовать, сохраняя многие старинные местные обычаи.

Сегодня молодые люди стремятся возродить их и справлять свадьбы как их далекие предки. А значит, духовная преемственность сохранилась. Обстоятельный разговор об этом состоялся на межрегиональной конференции «Возрождение и сохранение духовно-нравственных ценностей и традиций российской семьи», проходив-



шей в марте 2006 года в старинном русском городе Муроме Владимирской области. Там собрались представители общественных организаций и органов государственной власти регионов - исконно русских земель - субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа.

Не случайно Национальный общественный комитет, ставший инициатором конференции, выбрал местом ее проведения Муром. Одна из самых прекрасных легенд о вечной ценности семьи, о супружеской верности связана с муромскими святыми - Петром и Февронией, ставших еще при своей жизни образцом христианского супружества. С древних времен к их могиле приходят за благословением молодые пары. История жизни и любви православных святых вдохновляет и учит русские семьи самым лучшим национальным традициям.

*В начале XIII века в Муроме правил князь Павел. Нечистая сила задумала разрушить его семью, появляясь пред женой Павла в образе самого князя. Она сразу же заподозрила обман и рассказала обо всем мужу. Через некоторое время узнали они, что ее искуситель умереть может только лишь от Петрова плеча и от Агрикова меча.*

*У князя был младший брат Петр ~ высокодуховный и безгрешный юноша. Выходило, что спасение чести княжеской семьи в его руках. Во время молитвы в церкви Воздвижения явился к нему ангел и указал, где находится меч древнерусского богатыря Агрикана.*

*Петр с помощью богатырского меча победил нечистую силу, но был обрызган ее кровью. Кожу его стала*

одолевать тяжелая болезнь. Многие лекари пытались излечить Петра, но все было бесполезно. Князь приказал искать по всему свету лекаря, способного побороть недуг брата, спасшего честь его семьи. Спасенье оказалось рядом. Простая девушка Феврония взялась излечить княжича. Было у нее лишь одно условие - должен он быть чистосердечным и смиренным в словах и деяниях своих.

Согласился Петр, приехал к ней и узнал, что в награду за свое излечение должен жениться на ней - дочери простого древолаза. Молодой княжич согласился, дал слово девушке. Вылечила она его. Но княжеское высокомерие возымело верх. Не захотел он сдержать свое обещание и жениться на дочери простолюдина. Уехал, даже не простившись. А как только добрался в Муром, сразу же заболел еще сильнее и понял, что спасение и судьба его - Феврония. Пришлось княжичу отправиться назад к ней, покаяться за гордыню свою и просить ее стать женой. Простила девушка и согласилась.

Простым муромцам молодая княгиня пришла по душе своей рассудительностью, мудростью, приветливостью. А княжеское окружение с первых же дней приезда Февронии затаило против нее злобу. Не могли смириться: они, столбовые дворяне, должны подчиняться деревенской девушке. Много козней затевалось против молодой княгини. Все они оказались бессильны перед чистой и любящей душой.

Со временем стал княжич князем, более 20 лет правил в славном граде Муроме. Всегда рядом с ним была верная супруга Феврония.

*А когда почувствовали близость предстать пред Всевышним, завещали они похоронить себя вместе. В один день приняли они монашество, в один день 8 июля (25 июня по старому стилю) 1228 года покинули мир.*

*Приближенные Петра не исполнили княжеского завещания. Причина все та же: высокородная спесь - негоже крестьянке лежать рядом с князем. Похоронили его в городской церкви святой Богородицы, а Февронию - в загородном женском монастыре. Но утром их тела оказались вместе в раке из камня, высеченной еще при жизни князя с княгиней. Их снова положили раздельно. Да на следующий день история повторилась. И уже простой народ не позволил разлучать супругов. Души и тела их остаются неразлучными до наших дней. Покровительствуют они православным семьям и любящим сердцам.*

Нужно сделать все возможное, чтобы наши дети и внуки помнили свою историю, чтили память своих предков и православных святых. Участники конференции предложили отмечать 8 июля - День памяти святых Петра и Февронии - как Всероссийский праздник Любви и Согласия в семье. Инициативу поддержали уже многие граждане и общественные организации страны, одобряют ее и органы государственной власти. Надо проявить волю и добиться, чтобы православный праздник стал общенародным.

## О ДЕТЯХ

Будущее России во многом определяется физическим и духовным развитием детей, их социальной подготовкой к жизни в современном мире. Сегодня в стране проживает 29 млн детей в возрасте до 18 лет. Из них 20 миллионов живут в городах и 9 миллионов - в сельской местности.

Анализ состояния детского здоровья свидетельствует, что и родителям, и российскому обществу в целом необходимо изменить отношение к детям. В ходе Всероссийской диспансеризации осмотрены 95 процентов детей и лишь 27 процентов признаны здоровыми (I группа здоровья), 52 процента имеют функциональные отклонения или факторы риска заболеваний (II группа здоровья), а 16 процентов - хронические заболевания (III-IV-V группы здоровья).

Состояние здоровья детей, проживающих в сельской местности, хуже, чем детей-горожан. Так, полностью здоровые дети, проживающие в городе, составляют 37 процентов, тогда как в сельской местности их только 29 процентов. При этом число детей, состоящих на диспансерном учете, в селе почти в 2 раза меньше, что является следствием большей доступности медицинской помощи для жителей городов.

Особо следует отметить проблему психического здоровья детей: к окончанию школы (16-17 лет) только 25 процентов детей могут быть признаны полностью психически здоровыми.

По данным проведенной диспансеризации, почти половина детей нуждается в лечебно-оздоровительных ме-

роприятиях в условиях поликлиники, для 11 процентов требуется лечение в стационарных условиях, для 15 процентов необходимо санаторно-курортное лечение.

Нарушения здоровья, связанные с обучением, начинаются еще в дошкольном возрасте и определяются практикой подготовки к школе, которая установилась сейчас повсеместно. В дошкольных учреждениях, в подготовительных классах, различных школах для малышей дети занимаются неспецифическими для дошкольного этапа развития видами деятельности: читают, пишут, изучают иностранные языки (и не по одному одновременно), проходят программы первого класса.

Гораздо важнее, чтобы в дошкольном возрасте они танцевали, рисовали, много гуляли и занимались физическими упражнениями и спортивными играми. Сотрудники дошкольных учреждений проводят выбор обучающих программ преимущественно по конъюнктурным соображениям (следуя за пожеланиями родителей), не учитывая при этом психологических возможностей и потребностей возраста и не проводя соответствующей разъяснительной работы с семьей.

Улучшить же здоровье детей можно не только с помощью медицинских мер, но и благодаря активной работе в семьях. Ведь каждая семья в ответе прежде всего за здоровье и безопасность своего ребенка. В России родители по отношению к детям всегда имели моральные и правовые обязанности. Так, еще «Устав князя Ярослава» предусматривал ответственность за здоровье детей и их устройство в жизни.

Полезно вспомнить и наши национальные традиции поддержания крепкого здоровья и физического разви-

тия детей. Посильный труд, общение с природой, игры и спортивные состязания, а также здоровый образ жизни родителей остаются и ныне фундаментом детского здоровья. В последние годы в общественном сознании россиян произошел очевидный сдвиг в сторону здорового образа жизни. И это прекрасная дань народной традиции.

Существуют до сих пор действенные профилактические социально-медицинские, физиотерапевтические, даже социально-культурные меры, оберегающие семью от болезней. Если не считать инфекционных и социальных болезней, принесенных цивилизацией, разные народы выработали эффективные охраняющие меры против детской смертности, «трагических» родов, бытовых увечий. Народные акушерки, повитухи были своими людьми в каждой семье. И сейчас существует мечта иметь своего семейного врача, следящего за здоровьем человека от рождения. Думаю, что каждая наша семья со временем будет иметь своего врача, своего учителя и своего священника. Эту давнюю традицию нам еще предстоит возродить.

Традицией большинства народов является многодетность семьи. Многодетные родители во все времена пользовались особым уважением. Однако теперь преобладает нуклеарная семья - семья с одним ребенком. За прошедшие 15 лет вдвое сократился удельный вес многодетных семей. Растет и число неполных семей. Сегодня в неполных семьях воспитывается каждый пятый ребенок (21% детей или 6,44 млн человек).

Социологи выявили, что среди факторов, определяющих решение семьи о рождении ребенка, главными сегодня являются:

*А гарантии занятости и дохода, позволяющего обеспечить содержание и воспитание детей;*

*А обеспеченность семьи жильем (предоставление субсидий (кредита) молодым семьям на приобретение жилья);*

*А размеры государственной материальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе размеры пособий на детей;*

*А наличие доступных детских дошкольных учреждений;*

*А гарантированная государственная медицинская помощь семьям, имеющим детей.*

Вполне понятно, что люди учитывают свои экономические возможности, принимая решение о рождении ребенка. Но очень плохо, когда они становятся заложниками своих материальных устремлений и отказываются от намерений иметь детей, предпочитая им рост личного благосостояния. Радость отцовства и материнства не могут заменить никакие материальные блага. Духовные и нравственные устремления должны быть главными при принятии решения о рождении ребенка.

Мечта каждой семьи - видеть своих детей высокообразованными, квалифицированными специалистами, для которых гарантирована интересная высокооплачиваемая работа. Каждая семья связывает благополучное будущее своих детей с уровнем их образования. И это отвечает вызовам времени. Теперь мало кто из родителей будет препятствовать обучению своего одаренного ребенка даже вдали от родного дома. Другое дело, не каждая семья может позволить себе оплатить обучение в соответствии со своей и его мечтой. А что

уж говорить о тех трудностях, которые испытывают сельские дети.

И снова выход подсказывают народные традиции кооперации, сочувствия, сострадания и взаимовыручки. Традиционное общество относилось заботливо к каждому ребенку. Существенным моментом воспитания было внушение детям с малых лет непреложной истины, что в условиях суровой действительности только объединение сил, кооперация, забота об общем благе создает настоящего человека и позволяет выжить всем. Отсюда - традиция взаимопомощи, стремление каждого внести свой вклад в общее дело, помочь другим членам общины, включая нетрудоспособных.

Актуальность такой традиции возрастает в современном обществе. Об этом говорит опыт меценатов, попечительских советов, например, Республики Саха (Якутия). Не только состоятельные люди, но даже пенсионеры по зову сердца и движению души выделяют посильные суммы из личных средств для оказания адресной помощи учащимся и педагогам. Я возглавлял Ассоциацию попечительских советов учреждений образования Республики Саха (Якутия) и убежден в большом будущем этой формы общественной поддержки детства во всех регионах России.

Мне также выпала честь возглавить Фонд содействия развитию культуры, науки, образования, одним из национальных проектов которого стало возрождение и всестороннее развитие народной взаимовыручки как традиции жизнестойкости местного сообщества. При этом традиция народной взаимовыручки в современных условиях представляется как бескорыстное вложе-



ние средств на обучение молодого, одаренного сельчанина, земляка, не имеющего материальных средств для получения избранной специальности. Ныне создаются фонды развития села, предусматривающие направление части ресурсов на поддержку образования способной молодежи.

Район может обучать столько студентов, сколько в нем наслегов. Наслег, по решению сельского схода, определяет кандидатуру на помощь в обучении, объем затрат, включающий плату за обучение, стипендию и стоимость проезда в оба конца на время летних каникул, и концентрирует на это средства частично из средств наслезной администрации, а также средств, вырученных от реализации сельскохозяйственной продукции.

Сегодня город способен усилить помощь сельским детям. Городская интеллигенция готова осуществлять немало полезных проектов в поддержку сельских детей, сельской семьи. Городские землячества, семьи, частные лица, предприниматели имеют возможность проводить детские конкурсы и творческие смотры, олимпиады, праздники, экскурсии, помогать абитуриентам и начинающим студентам из села в адаптации к городским условиям, становиться меценатами для одаренных детей из малообеспеченных сельских семей. Городские школы также должны налаживать связи со своими сельскими сверстниками.

Важен «запуск» новой гражданской инициативы. Для начала требуется, чтобы интеллектуальная элита как ядро общества инициировала новую поведенческую модель через все возможные каналы воздействия на общественное сознание.

Разумеется, предстоит большая организаторская работа по созданию региональных фондов содействия развитию культуры, науки, образования. Их центральная задача - всемерное содействие активному освоению и умножению неисчерпаемого интеллектуального и духовного потенциала каждого российского региона в новых условиях хозяйственности и нарастающей сложности мира.

## **СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ**

Традиционная система воспитания детей всегда была сложной и гармоничной. В ее основе лежал труд. С детства, находясь рядом с родителями, старшими сестрами и братьями, другими родственниками, ребенок всем комплексом общественного воздействия, а, главное, объективными потребностями жизни постепенно и неуклонно вовлекался в трудовой процесс.

К труду приучали постепенно и основательно. Дети трудились по собственной воле. Дети, насколько могли, помогали взрослым в повседневных хозяйственных заботах. Старшие дети принимали участие в воспитании младших. Сегодня, в эпоху растущего бытового комфорта и интеллектуализации труда, задача трудового воспитания детей усложняется, особенно в городских семьях.

В семье закладывается духовное и нравственное ядро личности. Религиозное воспитание детей в семье не должно встречать никаких препятствий со стороны государства и общества. Скорее наоборот, приветствоваться. Семья сильна своим единодушием, единым мировоззрением. Религиозные семьи, исключая, конечно,

сектантов, в своем духовном единстве легче переносят неустроенность жизни, значительно крепче нравственно. Однако путь к духовности, на мой взгляд, не требует абсолютной веры. Он может быть вполне рациональным, обеспеченным высокой образованностью и культурой всех членов семьи. Считаю, что всегда рациональная, духовно наполненная система воспитания в народной педагогике - достижение традиционной культуры.

По народной традиции, детей с малолетства учили уважать старших. Правила этикета не позволяли детям вмешиваться в разговоры, шуметь. Неписанный моральный кодекс требовал правдивости, честности, верности слову. Осуждалась зависть, хитрость. Детей никогда не били. Средством принуждения было общественное мнение. Старшие воспитывали своим примером, убеждением, разъяснением и обучением. О том, что теперь многое забыто, говорит тот факт, что старикам в общественном транспорте молодые люди теперь не уступают место.

Сегодня, с ростом безотцовщины, следует напомнить, что помимо родителей воспитанием детей занимались дед и бабушка, большим авторитетом пользовались дядя и тетя. К сожалению, сейчас народные традиции воспитания известны лишь узкому кругу лиц - старикам. Редко кто соблюдает практику народной педагогики. Ее вытеснили организованные стандартные формы школьного и дошкольного обучения.

У всех народов старики всегда проявляли большую заботу о детях, любили их и уделяли им должное внимание, стараясь ежедневно в непринужденных беседах передавать им свои знания. Складывались продуктивные отношения между детьми и мудрым дедушкой.

Дед и отец уделяли особое внимание экологическому воспитанию. Сообщали сведения о жизни природы, приучали к охоте, рыбной ловле. Учили беречь природу, брать от нее только самое необходимое для жизни. До наших дней сохранился целый комплекс природоохранных обычаев, норм, правил, запретов, освящавшихся религией и внушавшихся с детства.

Помимо игр и посильного участия в труде взрослых, усвоения экологических навыков, большое значение имел фольклор, в том числе фольклор детский. Творчески одаренных детей с удовольствием учили петь, танцевать, играть на музыкальных инструментах. Наиболее доступными для детей были загадки, развивающие живой интеллект - смекалку. Сказки и эпические песни несли сведения о традиционных формах поведения при различных обстоятельствах, воспитывали любовь к работе, расширяли кругозор.

Сегодня мы наблюдаем, как на стыке традиционного и современного в окружающей жизни, особенно в трудовом, экологическом и нравственном воспитании детей, возникли новые проблемы и противоречия. От них не надо уклоняться, их надо выявлять и решать, прежде всего следует сохранить традиции и обычаи.

Конечно, традиционные родовые и семейные ценности, как и национальные традиции, эволюционируют, видоизменяются, но всегда заслуживают уважения и поддержки, если при этом не противоречат правам человека и не отвергают общечеловеческие ценности. Ни одна народная культура не направлена против блага человека. Традиционные ценности тем и прекрасны, что оберегают семью от ложных ценностей, привносимых коммерчески-

ми интересами массовой культуры, а также различными тоталитарными сектами и разношерстными фундаменталистами, многочисленными маргинальными группами.

Настало время приступить к подготовке и выпуску энциклопедии «Большая семья в России», где помимо статей научного характера будут представлены статьи с описанием патриотического подвига самых знаменитых семей с десятью и более детьми.

Следует подумать об установлении государственного праздника День российской семьи, на который придут родители и дети, все домочадцы в национальных костюмах, чтобы самим поучаствовать в празднике, послушать народные песни, посмотреть народные танцы, отведать национальной кухни. Уже устанавливают День матери, День отца, все знаем День защиты детей. По силам провести и День семьи. Новый год давно именуют семейным праздником. Значит, есть потребность в семейных торжествах.

Наша цивилизация вступает в новый этап развития. Для того, чтобы новые идеалы не отторгались жизнью и реально влияли на повседневную практику социальной деятельности, необходимо воспользоваться громадным потенциалом национальной народной педагогики. Всегда живая народная педагогика позволяет новым поколениям россиян находить верные способы понимания мира и человека в новой системе ценностей.

Для человеческого развития требуются не только здоровье, образование, достойный уровень жизни, но и право на культурную и национальную самобытность. Утверждение культурной самобытности семьи происходит во всех сферах жизни. Вероисповедание, кухня, одежда, домашнее убранство, отношения между чле-

нами семьи, между старшими и младшими по возрасту, тендерные отношения, литературные и музыкальные предпочтения, традиционные праздники, обычаи, свадьбы и похороны, иные церемонии и жизненные ценности - на всем присутствует печать той или иной культурно-национальной самобытности.

В России накоплен многовековой опыт поддержания культурного многообразия. Этот опыт приобрел характер продуманной государственной политики. Примером может служить многомиллионная и многоликая Москва, Правительство которой последовательно поддерживает стремление горожан к культурной самобытности, укрепляет взаимодействие их национально-культурных общественных объединений. Растет число школ с этнокультурной программой преподавания, строятся различные храмы, другие центры национальной духовной культуры. При финансовой и организационной поддержке проводится множество национальных празднеств и торжеств, других массовых мероприятий. Радостно сознавать, что сегодня подобную картину можно наблюдать в самых разных регионах России.

Наблюдения также показывают, что межнациональный мир и согласие наших граждан крепче там, где национально-культурные общины соблюдают взаимную толерантность и лояльность, строят свои взаимоотношения на единых для граждан России ценностях, на осознании себя частью общероссийской гражданской общности. Одной из таких непреходящих ценностей является общая Победа всех народов России в Великой Отечественной войне.

Долг каждой семьи, воспитывающей своих детей на принципах народной педагогики, - закреплять в сознании

своих детей не только национальную идентичность, но и сознание ответственного российского гражданства, готовить юношей и девушек к самоотверженной созидательной работе и к службе на благо своего Отечества, воспитывать стойких патриотов.

## **О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ**

Как самостоятельное направление семейная политика в нашей стране появилась в начале 90-х годов XX века. В период создания основ российского федеративного государства, призванного гарантировать достойную жизнь и свободное развитие человека, были заложены правовые основы государственной семейной политики.

В Конституции Российской Федерации провозглашено, что «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» (статья 38), «Каждому гарантируется социальное обеспечение ... для воспитания детей» (статья 39).

В развитие данных положений Конституции принят ряд федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства, нормативных материалов федеральных министерств, агентств, служб и нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации, обеспечивающих права семей. Все эти документы, как общего, так и специального характера, содержат конкретные нормы государственной поддержки семей.

Важнейшими законодательными актами, закрепляющим права семей в Российской Федерации, яв-

ляются Семейный кодекс (1995), Гражданский кодекс (1994), Трудовой кодекс (2000) и Жилищный кодекс (2004)' Права супругов, родителей и детей закреплены в Семейном кодексе Российской Федерации. При этом в Кодексе прямо установлено равенство супругов, отца и матери, приоритет интересов ребенка при решении различных семейных вопросов, а также комплекс защитных мер при разводе родителей по содержанию детей и нетрудоспособного бывшего супруга (алиментные отношения), меры по защите детей от жестокого обращения и насилия, устройству детей, оставшихся без родительского попечения.

Особое внимание поддержке семьи уделено при регулировании трудовых отношений. Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает широкий круг обязанностей работодателя по обеспечению условий для сочетания трудовой деятельности и семейных обязанностей работника. Установлены льготные режимы труда и дополнительные отпуска для работников, воспитывающих несовершеннолетних детей, при рождении детей (отпуск по уходу за ребенком до 3 лет), а также защитные меры для женщин в период беременности и кормления ребенка.

Повышенные гарантии в трудовых отношениях адресованы одиноким матерям, отцам, воспитывающим детей без матери, работникам с малолетними детьми, а также работникам, воспитывающим детей-инвалидов.

Интересы членов семьи учтены и пенсионным законодательством, прежде всего в случае потери кормильца. Семьям, воспитывающим детей-инвалидов, на ребенка-инвалида выплачивается социальная пенсия.



Для семей с детьми установлены льготы при налогообложении доходов физических лиц, а не состоящему в браке родителю налоговые льготы предоставляются в двойном размере. С 1 января 2005 года размер налоговых льгот для семей с детьми увеличен вдвое, Налоговым кодексом Российской Федерации установлены налоговые льготы при оплате обучения и лечения, в том числе детей.

Положения в отношении семей содержатся в законах об образовании, охране труда, о социальном страховании, пенсионном обеспечении. Специальные меры, направленные на поддержку семей, предусмотрены также законами «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», «О государственной социальной помощи в Российской Федерации», «Об актах гражданского состояния», «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О развитии государственной системы профилактики и правонарушений среди несовершеннолетних», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и многих других.

Цель, принципы, основные направления государственной семейной политики отражены в Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». В настоящее время возникла необходимость уточнить и дополнить их с учетом современных

требований и практического опыта, накопленного в субъектах Федерации.

Жизнь подсказывает, что целесообразно оформить основы государственной семейной политики как важнейшее политико-правовое решение в виде Федерального закона. Это обеспечит более высокий правовой статус семейной политики.

Но нельзя форсировать данный процесс, к принятию и началу действия подобного Федерального закона должны быть подготовлены в первую очередь российские регионы. Необходимо наработать хотя бы минимальный опыт осуществления семейной политики на системной основе в виде региональных целевых программ, подготовить кадры для работы с семьями, создать социальную инфраструктуру.

Федеральные законы обеспечивают социальную и материальную поддержку российских семей. Благодаря им с 1995 года в России действует система пособий гражданам, имеющим детей, включающая в себя пособие по беременности и родам, единовременное пособие при ранней постановке на учет в медицинских учреждениях по наблюдению беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста 16 лет или окончания обучения в школе. При этом, исходя из принципа равенства матери и отца, большинство пособий (кроме пособия по беременности и родам) могут выплачиваться матери или отцу по выбору родителей. Система пособий предусматривает и повышенный уровень поддержки неполных семей (одинок-

ких матерей, родителей после развода в случае неуплаты алиментов, при призыве отца на военную службу).

С 1 января 2007 года введен материнский (семейный) капитал в размере 250 тыс. рублей. Это направлено на стимулирование рождаемости в стране, укрепление престижа института семьи. Право на получение материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, а также у следующих граждан РФ, независимо от места их жительства:

женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка, начиная с 1 января 2007 года;

женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на материнский капитал;

мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на материнский (семейный) капитал, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу с 1 января 2007 года.

Если ребенок остался сиротой в результате смерти родителей, то право на получение материнского капитала переходит к детям, а распоряжаться им смогут законные представители детей - усыновители, опекуны или приемные родители с предварительного согласия органов опеки и попечительства, или сам ребенок по достижении им совершеннолетия или приобретения дееспособности в полном объеме до достижения 18 лет. Воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала можно не ранее, чем по истечении трех лет со

дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставлена государственная поддержка.

В стране регулярно пересматривается размер пособий в связи с рождением ребенка. Предусмотрены и осуществляются комплексы мер социальной поддержки, адресованные наиболее социально уязвимым группам семей - воспитывающим детей-инвалидов, многодетным семьям.

В помощь семье работает разветвленная сеть детских дошкольных и досуговых учреждений для детей,; ежегодно выделяются средства (в том числе из федерального бюджета) на отдых и оздоровление детей в период каникул.

Принципиально новым для России стало создание в последнее десятилетие системы социального обслуживания семьи и детей, представляющей собой разветвленную сеть учреждений, призванных оказывать помощь семье и ребенку в трудной жизненной ситуации. В настоящее время в систему социального обслуживания семьи и детей входит свыше 3,3 тыс. учреждений более чем 10 типов (центры социальной, психолого-педагогической, экстренной психологической по телефону помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры и приюты для детей и подростков, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, кризисные центры для женщин и пр.). В них оказывается социальная, психологическая, материальная, консультативная (в том числе по правовым вопросам) помощь, осуществляется социальная реабилитация детей-инвалидов при воспитании ребенка в семье, а также ведется

работа по предотвращению семейного неблагополучия, профилактике детской безнадзорности и социального сиротства, ресоциализации детей и семей с девиантным и асоциальным поведением.

Значительное влияние на состояние семейной политики оказала замена льгот денежными выплатами, предусмотренная Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года. В соответствии с ним в условиях разграничения полномочий и предметов ведения между Центром и регионами, особая роль в социальной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства отводится субъектам Российской Федерации, то есть переносится с федерального на региональный уровень.

Субъекты Российской Федерации получили большую свободу в выборе форм и способов поддержки семей с учетом социальных, демографических и национальных особенностей своих территорий. Но одновременно неизмеримо возрастает их ответственность. Перед региональными органами законодательной и исполнительной власти стоит сложная задача формирования правовых, финансовых, организационных механизмов обеспечения региональной семейной политики.

Произошли изменения в области социальной защиты семей с детьми-инвалидами. Льготы для детей-инвалидов по проезду на городском, пригородном и междугородном транспорте, лекарственному обеспечению, санаторно-курортному лечению, изготовлению и ремонту протезно-ортопедических изделий заменили ежемесячной денежной выплатой в размере 1000 рублей. Несомненно, эта сумма не компенсирует в полной мере затрат, которые несут семьи, имеющие детей-инвалидов. Она

должна и, конечно же, будет пересматриваться по мере дальнейшего экономического развития страны.

В сложных экономических условиях для многих наших граждан материальная поддержка со стороны государства жизненно необходима. Но не нужно ставить ее во главу всего комплекса мероприятий семейной политики. Материальный фактор, безусловно, важный, но не единственный и не самый главный стимул создания и укрепления семей, повышения рождаемости.

### **ДУХОВНОСТЬ КАК ОСНОВА УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ**

Историко-педагогический опыт свидетельствует, что воспитание имеет огромное значение в социальном и духовном становлении личности, ее отношении к институту брака и семьи. Духовность и нравственность, формируемые родителями в процессе семейного воспитания, выступают в качестве основополагающих элементов мировоззрения, национального самосознания и соответствующего отношения к родной стране, другим нациям и народам.

В результате целенаправленного духовно-нравственного воспитания в семье создается моральный стержень, который определяет жизненные установки и практическое поведение человека на протяжении всей его дальнейшей жизни. Именно эти установки влияют на брачное поведение, выбор супруга и демографические настроения семьи. Поэтому стратегической линией государственной семейной политики на ближайшее десяти-

летие должно стать возрождение духовно-нравственного потенциала российских семей.

Мы все видим, что в настоящее время в обществе происходит снижение уровня нравственности, забываются и принижаются духовные традиции, которые составляют основу идейного единства народа. Истоки этих процессов находятся в семье, в ее моральном климате, в существующей системе семейного воспитания.

Сегодня родителями уделяется мало внимания нравственному воспитанию детей. Имеются как объективные, так и субъективные причины этого. Экономические проблемы заставляют людей больше времени, чем раньше, затрачивать для материального обеспечения своих семей. Жизнь заставляет многих искать работу вдали от дома, постоянно думать лишь о «хлебе насущном», забывая о «пище духовной», о внимании, в котором нуждаются все члены семьи.

Непрерывный массовый социальный стресс, испытываемый гражданами от социально-экономических неурядиц, от финансовых и производственных проблем, проявляется возросшими конфликтами на семейном уровне. Они травмируют детскую психику, отталкивают детей от родителей, снижают их авторитет. После этого становится трудно установить семейный диалог, найти общие интересы для всех членов семьи и заниматься духовным воспитанием подрастающего поколения. Во многих семьях нет даже простого взаимопонимания.

В результате формируется тенденция снижения ролевой позиции старшего поколения, родители не являются авторитетом и примером для подростков. Забота старших воспринимается ими как вмешательство в личную

жизнь. Происходит разрыв в общении поколений на семейном уровне и нарушается преемственность, необходимая для передачи духовных ценностей от поколения к поколению.

Кроме того, многие родители сегодня просто не умеют воспитывать детей. Явно недостаточно семейных клубов, литературы, передач на телевидении и радио, публикаций в журналах, посвященных вопросам семейного воспитания. Никто не готовит молодоженов к ответственному родительству. Родителям не хватает знаний из области семейной педагогики.

И, конечно же, есть и те, кто не хочет нести бремя родительской ответственности, предпочитая коротать свой досуг вне семьи, удовлетворяя свои низменные желания «в радости пития».

В итоге взаимоотношения в современной российской семье часто упрощены, не соблюдаются и утрачиваются многие замечательные духовно-нравственные традиции прошлого. Сегодня редко можно найти семьи, где культивируется семейное чтение, родители меньше стали вместе с детьми посещать театры и концертные залы. Сокращается сфера внутрисемейного духовного общения.

Перед российским обществом остро стоит проблема формирования здорового морального климата, в котором будет комфортно всем российским семьям. Для этого необходимо возродить традиции семейного воспитания и разработать новации, отвечающие реалиям нашего времени и региональным особенностям социальной, культурной, экономической и политической среды. Семейное воспитание должно органично впитать в себя все лучшее, созданное российскими семьями на протяжении



всей отечественной истории. В первую очередь необходимо учесть опыт практической работы с семьями, который сформировался в российских регионах в последние годы.

## **РАБОТА С СЕМЬЯМИ -ОПЫТ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

Наибольший эффект в работе с семьями может быть достигнут за счет системного, комплексного использования современных социальных технологий, объединенных в рамках единой региональной программы. В ряде субъектов Российской Федерации такие программы были приняты и реализуются с разной степенью успешности.

Интересный и значительный опыт системной и последовательной работы в сфере семейной политики накоплен в Республике Саха (Якутия).

В 1993 году Указом Президента создан Комитет по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте Республики Саха (Якутия), преобразованный впоследствии в Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия). Перед Комитетом была поставлена задача разработки и реализации комплексной государственной семейной и демографической политики в Республике Саха (Якутия), направленной на сохранение, укрепление и возрождение семейных традиций, охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

Решение данной задачи потребовало создания единой нормативно-правовой и организационной системы

реализации государственной семейной политики. Работа проводилась на основе утвержденных Президентом Республики концепций семейной и демографической политики, улучшения положения женщин. Была разработана и систематизирована нормативно-правовая база. Приняты законы «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)», «О профилактике злоупотребления алкогольной продукцией в Республике Саха (Якутия)», «Об охране общественной нравственности». Всего только за 1990-2003 годы изданы около 100 указов и распоряжений Президента и более 100 постановлений и распоряжений Правительства Республики Саха (Якутия), в которых закреплены меры по улучшению положения семьи, женщин и детей.

Одновременно в Республике создавалась организационная система. В муниципальных образованиях всех улусов и городов начали работать межведомственные комиссии по реализации программ и планов действий, направленных на улучшение положения семьи и детей, реализации демографической политики и формирования здорового образа жизни населения. В органах исполнительной власти появились отделы и специалисты по делам семьи и детства. Создана сеть учреждений, оказывающих помощь семье и детям, включающая 38 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе 25 центров социальной помощи семье и детям, включающих 41 филиал, 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 7 социальных приютов для детей.

С самого начала при решении задачи укрепления семьи и оздоровления демографической ситуации особое

внимание уделялось привлечению к этому общественных организаций и развитию в данной области гражданских инициатив. Во всех населенных пунктах созданы более 200 общественных формирований, активно участвующих в реализации семейной политики и практическом внедрении здорового образа жизни.

Для поднятия престижа семейного образа жизни стали ежегодно проводить республиканский конкурс «Семья года» по следующим номинациям: «Городская семья», «Сельская семья», «Студенческая семья», «Интернациональная семья» и «Кочевая семья». С 2002 года конкурс преобразован в республиканский фестиваль «Семья года», проходящий под девизом «Труд и здоровье».

Социальной инновацией в работе с семьями явилось объявление специальных годов: Год Матери (1993 г.), Год семьи (1993-1994 гг.), Год детства и детского спорта (1999-2000 гг.), Года здоровой семьи (2003-2006 гг.). Подобные акции консолидируют усилия и действия различных государственных структур, хозяйствующих субъектов, общественных формирований и отдельных граждан на достижение одной цели. В данном случае - улучшению положения семьи.

Для повышения престижа семейного образа жизни, значения материнства, роли отца в семье учреждены ставшие уже традиционными праздники: День Матери, День Отца. С целью поощрения лучших матерей и отцов Республики учреждены Знак Высшей благодарности Матери и Знак «Ытык ата» («Почетный отец»).

С 2001 года всем детям, родившимся в семьях третьими и более по порядку рождения, в соответствии с Ука-

зом Президента №1300 «О государственной поддержке семьи в Республике Саха (Якутия)» открываются лицевые счета в размере 10 тыс. рублей. Кроме того, семьям выпускников вузов и ссузов, выехавшим на работу в сельскую местность, открываются лицевые счета на сумму в размере 25 тыс. рублей.

Укреплению семей и поощрению рождения детей способствовал Указ Президента «О новом этапе индивидуального жилищного строительства на селе в Республике Саха (Якутия)». В условиях предоставления и погашения жилищных кредитов специально приняты меры демографического характера. В случае рождения первого ребенка после получения кредита сумма возврата снижается на 20%. При рождении второго ребенка - на 30% и третьего ребенка - еще на 25%. Если молодая семья обзаводится подсобным хозяйством, то сумма кредита уменьшается еще на 25% и кредит полностью погашается.

В Республике последовательно проводится политика здорового образа жизни, направленная в первую очередь на воспитание и укрепление нравственных принципов каждой семьи, формирование потребности у каждого гражданина иметь здоровую и большую семью. Системная работа с семьями, в которую вовлечены все государственные и общественные организации, дает реальные результаты: увеличилось число родившихся детей, сократилась младенческая смертность, возросла продолжительность жизни, стабилизировалось число браков, не увеличивается число разводов. Словом, везде, где ведется продуманная и целенаправленная семейная политика, имеются положительные

результаты. Конечно же, не следует ждать позитивных сиюминутных демографических перемен. Демографические процессы длительны и инертны. Поэтому нужно быть готовым к тому, что проделанную работу смогут оценить скорее не наши современники, а дети и внуки. Но тем большего уважения заслуживает деятельность людей в этой сфере, которые работают, не ожидая быстрого признания и громкой славы.

Именно так строят свою работу в ряде субъектов Российской Федерации. Например, в Тульской области на протяжении многих лет постепенно, шаг за шагом, формируют областную семейную политику. В силу ряда причин здесь остается пока еще сложной демографическая обстановка. Однако и руководители областных органов власти, и лидеры общественных организаций ведут поиск путей для укрепления семей, для оздоровления демографической ситуации.

В целях улучшения демографической ситуации в области разработан и утвержден Комплексный план действий по демографическому развитию Тульской области на период до 2010 года. В нем предусмотрены мероприятия, направленные на улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни, повышение ее качества, укрепление семьи и стимулирование рождаемости. Организационным и экспертным механизмом реализации семейной и демографической политики выступает Областная межведомственная комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии, возглавляемая заместителем губернатора области.

В области формируется целостная система правового регулирования вопросов защиты семьи, детства,

женщин. Приняты законы «О защите прав граждан по созданию семьи и сохранению ее здоровья на территории Тульской области», «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье», «О защите прав ребенка». С 1995 года действует закон «О комплексной областной целевой программе по улучшению положения детей в Тульской области», включающий в себя разделы: «Дети-сироты», «Дети-инвалиды», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Здоровый ребенок», «Поддержка семьи». С 2002 года действует областной закон «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области». Принципиально важным положением Закона является учет демографических процессов при формировании социально-экономической политики области и признание приоритетов интересов семей с детьми.

Благодаря государственной поддержке развития института приемной семьи на региональном уровне количество приемных семей увеличилось только за период с 2002 по 2005 год с 10 до 213. В целях физического и психического оздоровления детей создана и функционирует служба практической психологии системы образования, которая является одной из самых развитых в Центральной России (включает в себя 22 психолого-педагогических и медико-социальных центра).

В программу подготовки педагогических и социальных работников в Тульском государственном педагогическом университете имени Л.Н. Толстого введен курс «Семьеведение». Для повышения квалификации государственных служащих регулярно проводятся семинары, совещания,

конференции по вопросам реализации государственной семейной и демографической политики.

Работа по укреплению семей проходит при активной поддержке общественных организаций. В ней участвуют Координационный Совет женщин Тульской области, Тульская областная и городская организации женщин, Тульский благотворительный фонд «Женская забота», общественная организация «Семья без наркотиков», общественная благотворительная организация «Центр милосердия».

В области проводится конкурс семей «Тульская жемчужина», проходит конкурс-акция «Отцовство - долг и дар», а также конкурсы средств массовой информации по освещению проблем семьи, детства, материнства, направленные на формирование в обществе ценностей и приоритетов семьи.

В целях консолидации общества по решению общих социальных проблем ежегодно 17 октября в соответствии с постановлением Губернатора области организуется День милосердия; учреждена специальная награда Администрации Тульской области "Знак ордена Доброты" за деятельность, направленную на поддержку семьи и детей.

Все эти мероприятия способствуют улучшению положения семей Тульской области. И таких примеров немало.

В Архангельской области уже в течение нескольких лет реализуется программа «Семья и дети Архангельской области». Программа формируется на конкурсной основе. Экспертизу проектов, представляемых на конкурс, осуществляет общественный экспертно-аналити-

ческий совет, созданный при Комитете по делам женщин, семьи и молодежи Администрации Архангельской области. Авторы проектов, вошедших в Программу, заключают с Комитетом договоры о сотрудничестве, оформляют необходимую документацию, предоставляют финансовый и содержательный отчеты по результатам работы. Для распространения полученного опыта используются «Информационно-аналитический вестник Комитета», выходящий 1 раз в два месяца, сборники материалов; о положении семей и детей в Архангельской области, областные средства массовой информации, семинары-совещания.

Финансирование программы «Семья и дети Архангельской области» осуществляется из областного, муниципальных бюджетов, внебюджетных средств.

Основные мероприятия, проводимые в рамках Программы, включают прежде всего информационно-аналитическое и методическое обеспечение семейной политики. Среди них: «Изучение состояния, перспективы развития и становления семьи Севера России», социологическое исследование «Социально-экономическое положение семьи в Архангельской области»; регулярно издаются информационно-аналитические, методические материалы о положении женщин, семьи и детей в Архангельской области; проводятся научно-практические конференции и «круглые столы».

Для осуществления практической работы в сфере семейной политики создан областной Центр социального здоровья семьи; на базе женского делового центра реализуются программы профориентации и занятости женщин; в правовых аспектах помощь семьям оказывает



юридическая клиника Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

В области регулярно проходит слет приемных семей; конкурс многодетных семей; разработан и реализуется проект «Профилактика социальных кризисов в молодых семьях на Европейском Севере России»; проводится областная благотворительная акция «Защитим детство».

В целях повышения духовно-нравственного потенциала семьи созданы и работают семейные и женские клубы, проходит областной конкурс любительских видеофильмов «Моя семья».

В итоге такой целенаправленной работы с семьями в Архангельской области стали создаваться предпосылки для позитивных перемен.

Активно работают общественные организации и местные органы власти в Ивановской области. Здесь действуют 74 клуба молодых семей. В них достаточно успешно решаются проблемы организации семейного досуга, подготовки семейных пар к рождению и воспитанию детей, семейного консультирования по вопросам психологии внутрисемейных отношений, правовым вопросам. Подобные клубы работают в Иркутской и Ленинградской областях, Удмуртской Республике.

«Молодая семья - будущее Урала!» - под таким девизом ежегодно проходит фестиваль молодых семей Свердловской области «Семья - XXI век». Его цель - пропаганда семейных ценностей, здорового образа жизни, повышение престижа благополучной молодой семьи в обществе, а также привлечение органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и СМИ к решению проблем молодой семьи.

Итоговым событием фестиваля является Слет молодых семей, на который съезжаются участники и победители конкурса клубов молодых семей из малых и больших городов Свердловской области.

Успешно действуют семейные клубы в Красноярском крае. Их работу объединяет краевой Центр семьи, который занимается психолого-педагогической помощью, первичной профилактикой негативных явлений в семье. Ежегодно в крае проводятся форумы «Молодая семья», в которых участвуют более 100 семей. Форумы являются стимулом для создания семейных клубов в городах и районах. В 24 территориях края работают около 40 семейных клубов.

В муниципальных образованиях Нижегородской области действует целая сеть объединений молодых семей просветительского характера. Их цель - подготовка молодых супругов к выполнению новых социальных ролей: мужа, жены, родителей; организация лекций, тренингов, помогающих анализировать собственное эмоциональное состояние, воспитывающих родительскую культуру, просвещающих по различным вопросам воспитания ребенка.

В Белгородской области действует областной Центр молодой семьи. В нем проходят встречи молодых семей с целью совершенствования семейных отношений, формирования в семье уважения и взаимопонимания, бережного отношения супругов друг к другу.

Много региональных программ принимается в целях решения жилищных проблем российских семей. Программы поддержки молодых семей в строительстве или приобретении жилья за счет региональных источников

действуют в Бурятии, Калмыкии, Коми, Дагестане, Волгоградской, Кировской, Ивановской, Пензенской, Свердловской, Челябинской, Кемеровской, Самарской, Саратовской, Томской и других областях.

Интересный опыт борьбы с падением рождаемости с помощью градостроительной политики на местном уровне имеется в Ахтубинском районе Астраханской области. Здесь принято постановление Администрации района «О предоставлении безвозмездных субсидий из местного бюджета молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий». Претендентам на получение жилья - мужу и жене - должно быть менее тридцати лет и они должны иметь постоянный доход. Муж должен доказать, что не пьет и не употребляет наркотики, жена - пройти медицинскую проверку, подтверждающую, что она может иметь детей.

Если молодая семья предполагает в течение пяти лет родить троих детей, то им тут же выдают ссуду, достаточную для покупки отдельного добротного дома, или же предлагают уже готовый и построенный за счет средств Администрации дом. В случае выполнения семьей своего обещания, дом становится собственностью матери, а все долги списываются. Если родится только двое детей, власти оплачивают лишь половину стоимости дома. Если же родится один ребенок, семье придется заплатить две трети. Гарантия супругами дается в письменном виде.

В Ленинградской области в рамках программы «Жилье для молодежи» (2002-2011 гг.) предусматриваются такие меры поддержки молодых семей, как рассрочка платежа за построенное жилье; безвозмездные субсидии в размере до 70% общей стоимости жилья членам

молодых семей, работающим в бюджетных организациях; дополнительные безвозмездные субсидии при рождении ребенка.

В Удмуртии молодым семьям предоставляются льготные жилищные займы из расчета 7% годовых сроком на 20 лет.

В Пензенской области реализуется областная целевая программа «Дом для молодой семьи». Действует положение о продаже в рассрочку молодым семьям, проживающим в сельской местности, жилья и надворных построек за счет средств областного бюджета. Предусматривается уменьшение суммы займа на 25% на каждого родившегося ребенка.

В Республике Башкортостан утверждена «Республиканская программа государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий на 2003-2010 годы». В Программе предусмотрены доленое участие в строительстве жилья с рассрочкой выплаты до 10-15 лет, льготные долгосрочные кредиты, товарные кредиты, а также система безвозмездных субсидий при рождении ребенка.

В Республике Татарстан принят закон «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий». В соответствии с ним Договор купли-продажи заключается на условиях рассрочки оплаты за приобретаемое жилое помещение сроком на 15 лет и внесения первоначального взноса в размере не менее 20% стоимости приобретаемого жилья. При этом проценты за рассрочку не взимаются.

В Чувашской Республике принята Программа поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы до

2010 года. Меры поддержки: субсидии малообеспеченным семьям, льготные долгосрочные ипотечные кредиты, выделение строительных материалов для индивидуального строительства (в сельской местности).

В Рязанской области в подпрограмме «Молодой семье - доступное жилье» предусмотрено предоставление льготного ипотечного кредита. При рождении ребенка сумма долга уменьшается 25%.

Подобные программы действуют в половине регионов России, но число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, продолжает оставаться очень высоким.

В ряде регионов используются технологии содействия занятости молодых супругов: это поддержка малого семейного бизнеса (Свердловская, Ивановская, Астраханская области); создание заготовительных Союзов по развитию семейных кооперативов «Молодежная артель» (производство, заготовка и реализация сельскохозяйственной продукции) в Краснодарском крае; создание центров по профессиональному переобучению молодых матерей в Ивановской области.

В Белгородской области постановлением глав муниципальных образований котируются рабочие места для беременных безработных женщин.

Во многих регионах действуют областные законы о квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы: молодежи в возрасте до 18 лет, впервые ищущей работу; молодежи из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей; одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; родителей, воспитывающих

трех и более детей; женщин, воспитывающих детей-инвалидов; лиц, освобожденных из мест лишения свободы; беженцев и вынужденных переселенцев.

В целях трудоустройства проводятся различные ярмарки (широкомасштабные и мини-ярмарки), которые позволяют трудоустроить до 40% из числа посетивших их.

В ряде субъектов Российской Федерации удалось сформировать эффективную модель муниципальных учреждений, в которых создана схема профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых социальных рисков.

В Удмуртии эффективно работает республиканский центр «Молодая семья». Его целью является оказание молодой семье государственно-общественной социальной поддержки: социологической, социально-психологической, педагогической, методической, юридической, медицинской помощи, повышение ее социально-психологической компетенции и социальной активности. Источником формирования имущества и финансовых ресурсов Центра являются бюджетные и внебюджетные средства, доход от реализации продукции, различных видов хозяйственной деятельности.

В Краснодарском крае комплексные социальные услуги молодой семье оказывает «Краевой центр семьи», где супруги могут получить психолого-педагогическую, методическую, правовую помощь. Центром проводится цикл мероприятий по подготовке молодежи к семейной жизни, разрешению психологических конфликтов, координации деятельности семейных клубов.

■ Широкое распространение получили в регионах различные формы психологической поддержки молодых

супругов: школы молодых родителей (Нижегородская, Кемеровская области, Башкирия, Татарстан, Ленинградская и Московская области); выездные консультационные лектории по психологическим проблемам молодой семьи (Ленинградская, Саратовская, Белгородская, Липецкая области, Удмуртия, Башкирия, Бурятия, Ханты-Мансийский автономный округ, Якутия); службы «Телефон доверия», медико-психологические и юридические консультации, кризисные центры помощи женщинам и детям (Астраханская, Липецкая, Свердловская, Екатеринбургская, Белгородская, Пермская области и многие др.).

В ходе реализации семейной политики расширяется сотрудничество органов власти и институтов гражданского общества; создаются попечительские советы при общеобразовательных школах, в работе которых участвуют родители, бизнесмены. Появляются и новые возможности влияния общественности на качество образования с учетом местных запросов. Возникают новые формы работы с семьей, новые модели региональной семейной политики, отрабатывается новая методология оказания адресной помощи.

Реализация мер духовного возрождения семьи совместными усилиями органов государственной власти и общественности способствует преодолению негативных тенденций в области воспитания подрастающего поколения. Так, в Республике Башкортостан разработана программа «Духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения». Программа направлена на решение проблемы формирования духовности и нравственности подрастающего поколения, а также на «вооружение» пе-

дагогических коллективов новейшими методами и воспитательными технологиями, направленными на формирование личности учащегося.

В Новгородской области действует Концепция духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания молодежи; в Краснодарском крае до 2005 года реализовывалась краевая антикризисная программа «Система духовного и физического оздоровления населения Кубани»; постановлением Губернатора Белгородской области утверждены и действуют «Меры по совершенствованию духовно-нравственного воспитания детей и молодежи».

Анализ программ, концепций и мероприятий по духовно-нравственному воспитанию молодежи в регионах России показал, что основными мерами по их реализации стали:

- заключение соглашений о сотрудничестве в сфере образования, просвещения и духовно-нравственного воспитания молодежи между администрациями регионов и представителями православных епархий;
- разработка методик духовно-нравственного воспитания детей и юношества;
- введение в учебные планы регионального компонента государственных образовательных стандартов «Основ православной духовности и культуры» (дети обучаются в помещениях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, в том числе в форме воскресных школ);
- создание региональных общественных объединений, приобщающих молодое поколение к здоровому духовному и нравственному образу жизни.



Помимо целевых программ, в социальной практике регионов используются также другие технологии духовного воспитания и просвещения.

## **ОБ УЛУЧШЕНИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ**

Идеи для совершенствования семейной политики на федеральном уровне должны основываться на обобщении реального опыта работы с семьями на местах. Нельзя непроверенные на практике предложения сразу же внедрять в общенациональном масштабе. Они должны быть апробированы на муниципальном и региональном уровнях.

Но все же можно предложить направления для интеллектуального поиска путей оздоровления демографической ситуации и укрепления российских семей. Среди них главными являются:

- экономическое и моральное стимулирование брачности и рождаемости;
- создание благоприятных условий и возможностей для воспитания детей; повышения уровня здоровья членов семей;
- сохранение традиций и преемственности семейной жизни;
- формирование атмосферы духовности в обществе;
- повышение образовательного уровня населения, улучшение просветительской деятельности.

Исходя из регионального опыта можно отметить, что наибольший эффект дают целевые комплексные программы, которые одновременно решают вопросы пра-

вового, организационного, кадрового и материально-технического обеспечения системной семейной политики. Поэтому следует стремиться к тому, чтобы все субъекты Российской Федерации разработали и приняли их.

Необходимо создание региональных общественных советов по проблемам семьи. Их основные функции - содействие формированию региональной семейной политики, совершенствование регионального законодательства в этой сфере, проведение мониторинга положения семей в регионе.

Следует создать и сеть региональных, муниципальных и негосударственных специализированных центров для оказания помощи семьям. В субъектах Российской Федерации нужно начать процесс формирования системы подготовки кадров для практической работы с семьями, используя возможности региональных научно-образовательных комплексов.

Что касается создания достойных условий жизнедеятельности семьи, дающих возможность воспитания нескольких детей, то здесь в первую очередь следует уделить внимание реализации жилищной политики, ориентированной на строительство коттеджей и индивидуальных домов.

Анализируя и обобщая региональный опыт работы с семьями, можно отметить, что для защиты интересов семей в трудовых отношениях необходимо усилить государственный контроль за соблюдением законодательства о правах и гарантиях родителей с семейными обязанностями в сфере занятости. Также следует обеспечить занятость женщин-матерей, одиноких родителей с детьми, родителей с детьми-инвалидами, трудоспособ-

ных инвалидов и других категорий работников с семейными обязанностями, в том числе на основе квотирования рабочих мест.

Надо улучшать правовые условия совмещения профессиональных и семейных обязанностей работающим мужчинам и женщинам, имеющим детей: совершенствовать трудовое законодательство, развивать доступную для всех категорий семей сеть дошкольных и внешкольных учреждений для детей.

Особенно важно создавать условия для сокращения безработицы, развития малого, в том числе семейного предпринимательства, различных форм самозанятости; содействовать трудоустройству родителей из семей социального риска, включая малообеспеченные и неполные семьи с одним кормильцем, семьи инвалидов.

В соответствии с международными обязательствами Россия должна обеспечить защиту интересов несовершеннолетних в сфере труда (занятости, оплаты), а также гарантии безопасности и охраны труда, включая безопасные условия труда, рациональные режимы труда и отдыха.

В области охраны здоровья семей приоритет, бесспорно, принадлежит профилактике заболеваемости и смертности населения. Это требует изменения «менталитета» региональных и местных органов власти и населения, повышения ценности здоровья и человеческой жизни в обществе. Необходима разработка и реализация конкретных, осязаемых и понятных населению мер по пропаганде здорового образа жизни, гигиеническому воспитанию детей и молодежи в образовательных учреждениях, увеличение количества учебных часов в учебных заведениях на занятия физической культурой, хореографией.

В первоочередном порядке требуется создавать условия для безопасного материнства, родов, развития грудного вскармливания, сохранения здоровья матери и ребенка, репродуктивного здоровья женщин и мужчин, планирования семьи.

Острота демографической ситуации обуславливает разработку специальных мер по снижению смертности детей, материнской смертности, смертности мужчин в трудоспособном возрасте, уменьшению заболеваемости и улучшению здоровья, по борьбе с туберкулезом, СПИДом, сифилисом и другими заболеваниями.

В целом же, законодательство должно усилить правовые предпосылки для закрепления статуса государственной семейной политики как самостоятельного и приоритетного направления, обеспечить правовые основы ориентации всей социальной политики на семью.

## **ОБРАЗОВАНИЕ И СЕМЕЙНЫЕ ТРАДИЦИИ ВЗАИМОПОМОЩИ В ЯКУТИИ**

В Якутии успешно реализуется Национальный социальный проект, который получил большую поддержку среди интеллигенции, научной и культурной общественности. Цель проекта: возрождение и развитие народной взаимовыручки как традиции жизнестойкости местного сообщества, оправданной в условиях местного самоуправления в улусах, перехода хозяйственной системы от сырьевой экономики к инновационной, основанной на интеллектуально-творческом труде и высоких технологиях. Это должно позволить Республике выйти на качест-

венно новый уровень экономической и социокультурного развития, обеспечить новое качество жизни населения, повысить его благосостояние, раз и навсегда преодолеть бедность. Во все времена инновационные идеи вызревали и осуществлялись в умах и сердцах наиболее подготовленных, всесторонне развитых граждан, для которых благо народа и родного Отечества составляет высшую ценность. Благодаря им Республика Саха (Якутия) сегодня находится на подъеме своего цивилизационного развития, уверенно осваивает экономическое, политическое, социальное, культурное и духовное пространство XXI века.

В наступившем веке выпукло обозначились глобальные изменения, представляющие устойчивые, обладающие определенной направленностью тенденции в развитии человечества. Мировое сообщество вступило в эпоху стремительного научно-технического прогресса, когда ежегодно обновляются 5% теоретических и 20% прикладных знаний, когда в науке и высоких технологиях делаются глубокие прорывы, которые могут использовать лишь высокообразованные люди, имеющие фундаментальные знания.

Средний образовательный ценз уже сегодня приближается к 16-17 годам. Он рассматривается как условие выживаемости в технологичном мире. В связи с этим ряд стран приняли государственные программы перехода к всеобщему высшему образованию. При этом они стремятся дать молодому поколению эталонное образование, основанное на принципе фундаментальности, которым всегда отличалась система российского высшего образования.

Качественное высшее образование стало требованием мирового сообщества, и в силу своей фундаментальности, оно представляет самое эффективное средство, которое позволяет народу выстоять перед вызовами времени, не отстать и жить в равном ритме с цивилизованными народами.

В Якутии подготовке высокообразованных кадров всегда уделялось внимание, несмотря на то, что для учебы в высших учебных заведениях требовались немалые средства. При этом внимание было как со стороны государства, так и со стороны общества, то есть оно имело общественно-государственный характер.

***Истории традиции***, История показывает, что благотворительная деятельность на образовательные нужды получила широкое распространение во второй половине XIX века и напрямую связана с развитием купеческого сословия, которому как воздух были нужны право, законность, широкое просвещение. Гуманное отношение к образованию проявляли также промышленники, чиновники, представители зарождающегося среднего класса.

Кардинальные сдвиги и в общественно-государственном подходе к подготовке специалистов из числа местной молодежи были сделаны в начале и в конце XX века. Прежде всего они связаны с именем одиннадцатого губернатора Якутской области И.И. Крафта. На его счету в области просвещения и образования якутов много полезных начинаний и результатов. Он смог привлечь к этому делу ресурсы и государства, и общества. Учеба в Центре была по плечу только немногим, чьи родители обладали необходимыми финансовыми средствами, по-

этому для обучения детей бедняков в высших учебных заведениях прогрессивный губернатор реализовал образовательную программу.

По этой программе студенты из бедных слоев обеспечивались стипендиями. Когда программа начала работать, то стипендиаты обучались в таких высших учебных заведениях, как Томский, Петербургский, Казанский и Юрьевский университеты. Кстати, все стипендиаты по окончании обучения должны были отработать на родине по полтора года за каждый учебный год. Программа получила дальнейшее развитие благодаря тому, что неутомимый губернатор постоянно изыскивал из различных источников средства на ее продолжение. В результате учредили еще 26 казенных и частных стипендий для обучения в высших учебных заведениях страны.

Примечательно то, что прогрессивные начинания дальновидного губернатора и масштабно мыслящего человека и гражданина получили одобрение и поддержку в местном сообществе. Так, представители «инородцев-якутов» продолжили это доброе дело: основали фонд имени И.И. Крафта, проценты с которого шли на проезд из Якутска выходцев из бедных семей до городов с высшими учебными заведениями. Кроме того, было открыто Общество попечения о народном образовании, которое изыскивало средства на покрытие нужд малообеспеченных студентов.

В начале 90-х годов XX века, когда страна вступила на путь рыночной экономики, в Якутии предвидя будущий натиск рынка на социальную сферу, инициировали создание своего рода буфера - специального Депар-

тамента по прогнозированию, подготовке и расстановке кадров при Президенте Республики. Сейчас вполне очевиден прорыв, который сделал Департамент в деле подготовки высококвалифицированных специалистов с высшим образованием для многих отраслей экономики, За необычайно короткий исторический период удалось) осуществить массированную подготовку современных специалистов для своих нужд и тем самым максимально амортизировать неизбежные процессы либерализации; образования.

Понимая необратимость перехода на рыночные условия образования, здравоохранения, культуры, науки, туризма и других отраслей социальной сферы, в Якутии одновременно с государственной поддержкой началось возрождение народных инициатив, активное участие общественных сил в развитии Республики, что особенно выразилось в движении добрых дел и попечительстве. Так, благодаря всенародному движению «Две тысячи добрых дел 2000 года» было обеспечено строительство 34 школ, 17 детских садов, 47 объектов культуры и более 150 спортивно-оздоровительных сооружений, 14 больниц и 300 производственных объектов.

Благотворительная деятельность общества на образовательные нужды, на получение высшего образования молодежью никогда не затухала. Просто она не всегда носила массовый характер. Однако есть свидетельства того, что в разные годы отдельные наслега, сообщества земляков, объединения интеллигенции помогали получать высшее образование своим сородичам.

Особенно нагляден пример взаимопомощи жителей маленького наслега Тарат Мегино-Кангаласского райо-



на, в котором даже не было школы. В 60-х годах прошлого столетия они на свои скромные средства обучили землячку, сироту Яковлеву Варвару Александровну, в Иркутском институте иностранных языков имени Хо Ши Мина. Общее дело сонаследников не пропало даром, получило доброе продолжение: она успешно окончила институт, плодотворно и преданно работала в родных местах, учила детей своих земляков, приобщала их к культуре, всячески содействовала продолжению учебы учениками, создала хорошую семью, воспитала прекрасных детей, дала им всем высшее образование.

А почему не вспомнить советский период, где широкое распространение получило шефство. Благодаря помощи шефов многие школы имели возможность направлять на учебу в высшие учебные заведения тех выпускников, семьи которых не имели на это необходимых материальных средств.

Главным мотивом попечительской деятельности известных в Республике Марии Гавриловны и Михаила Ильича Егоровых, которые на себе испытали сиротскую долю, послужила добрая помощь людей. Именно она помогла им выстоять и получить образование. Умудренные жизненным, трудовым и семейным опытом, глубоко чувствуя долг и свою гражданскую ответственность за будущие поколения, они учредили для учащихся, учителей, студентов и преподавателей частный стипендиальный фонд, у которого есть своя история. Когда-то, 30 лет назад, супруги материально помогли Ване, талантливому парню-сироте учиться в Московской государственной консерватории. Позже он стал

известным Иваном Ивановичем Кандинским, заслуженным работником культуры, кавалером ордена «Знак Почета». Благородная инициатива семьи Егоровых получила массовую поддержку в народе. Ныне в каждом образовательном учреждении действуют Попечительские Советы, суть которых, в частности, сводится к поддержке учебы молодых людей в вузах. Более того, инициатива нашла отклик и распространилась в виде различных стипендий, премий, поощрений, учрежденных самыми разными сообществами: педагогическими династиями, трудовыми коллективами, ассоциациями, общественными объединениями, клубами.

Образцом подвижничества для многих якутян стал Владимир Петрович Ларионов, большой ученый, истинный интеллигент, народный человек. Еще в школе он проявил незаурядные способности к точным наукам, и только благодаря помощи сородичей юноша из сельской глубинки первым из саха получил фундаментальное высшее техническое образование в МВТУ им. Н.Э. Баумана. Впоследствии он внес неоценимый вклад в развитие родного края, был бессменным руководителем уникального Института физико-технических проблем Севера. Свой человеческий долг Владимир Петрович возвращал тем, что никогда не проходил мимо ребят с высоким интеллектом и обязательно помогал. Более того, даже искал и лично устраивал перспективных молодых людей в лучшие вузы страны, следил за их академической успеваемостью, материально поддерживал.

Надо отметить, что во все времена в семьях якутской интеллигенции, вышедшей из родовых мест и про-

живающей в районных центрах или столице, наравне со своими детьми воспитывались и обучались дети родственников, друзей, земляков. Многие из них после окончания школы дальше обучались в средних и высших учебных заведениях благодаря материальной помощи этих семей, где просвещенные родители, как корневые люди, понимали ценность образования. И это было нормой жизни.

Глубоко гуманный обычай взаимопомощи существует у саха с незапамятных времен. Истоки этого феноменального явления уходят корнями в самобытную традиционную культуру, представляющую форму жизнедеятельности в суровых природно-климатических условиях. Одним из основных элементов циркумполярной культуры являются национальные традиции. Народная взаимовыручка - традиция из этого ряда. Она имеет природные основания, иллюстрирует духовное величие народа саха, который испокон веков признает самоценность жизни на Земле каждого человека, равенство всех людей, толерантные формы взаимоотношений между людьми, обычаи, сближающие и объединяющие людей.

***Развитие традиции как вызов времени.*** Эту природосообразную традицию жителей якутского края высоко ценили и исключительно уважали землепроходцы, путешественники, русские служилые, промышленные, торговые люди, ямщики, представители духовенства, ссыльные, вольные поселенцы, лица, депортированные с западных территорий, разные специалисты, словом, все те, кто на себе испытал жизнеутверждающую силу народной взаимовыручки.

Совершенно не случайно в новом веке все чаще стали говорить о том, что для спасения человеческого в человеке надо использовать потенциал циркумпольной культуры, а именно: особые человеческие качества северных людей, традиционные способы общения, выживания, умение жить в ладу с самим собой, другими людьми, окружающим миром.

Встречное движение государства и общества во имя фундаментального образования молодого поколения - это перспективный путь. Сегодня, когда рыночные отношения заявили о себе во всех отраслях социальной сферы, включая образование, встает необходимость более осознанного и целенаправленного использования такого резерва, как социальная активность граждан.

История повторяется. В нынешних условиях, когда государство уже не может в единственном числе нести; высокую нагрузку в деле высшего образования, выход видится именно в возрождении традиции народной взаимовыручки.

Народ, понимающий, что жизнь общества определяет образование, а образование в свою очередь воздействует на жизнь общества, что развитие образования обеспечивает улучшение жизни, не будет равнодушно взирать на то, как талантливые молодые люди, не принадлежащие к состоятельным слоям, столкнувшись с немалыми расходами на обучение, вынуждены отступать и тем самым пополнять бедные слои общества. Миссия народа, хранящего прогрессивные традиции, заключается в возложении на себя доли ответственности за образование будущих поколений.

Реализация этой миссии особенно необходима в то время, когда весь мир движется к созданию общества знаний, интеллектуальной экономики, рынка интеллектуальных товаров. В таком обществе фундаментальное образование представляет выгодное вложение средств в особое производство, которое создает знание как интеллектуальный продукт, товар, имеющий определенную стоимость. Чем качественнее интеллектуальный продукт, тем он дороже стоит на рынке интеллектуальных товаров.

Только высокообразованное общество способно создавать интеллектуальные товары высокой стоимости и тем самым получить шанс вырваться на интеллектуальные рынки мира, чтобы выгодно продать свои товары и получить такие доходы, которые позволят ему жить в достатке. Поэтому в мировом сообществе по сути дела началась жесточайшая гонка за производство знания, за эффективное использование интеллектуальных ресурсов нации, за наращивание интеллектуальной собственности.

Этим объясняется создание в современной России Национального комитета по интеллектуальным ресурсам и его региональных отделений, в том числе в Якутии. Основная цель Комитета: разработать и законодательно закрепить конкретный план создания в России интеллектуальной экономики. В эту работу включаются все российские наукограды. В скором времени внесет свой вклад и якутский наукоград, растущий в с. Октемцы. В нем созданы все условия для воспитания талантливого молодого поколения, которому предстоит участие в прорыве на мировой интеллектуальный рынок.

Всегда было так, что в силу своего социального ; положения, материальных возможностей, психологического состояния подрастающее поколение, как правило, могло надеяться на поддержку родителей или родственников. Однако время сейчас такое, что нынешняя молодежь ощущает на себе нелегкий прессинг, который не знаком предыдущим поколениям. Старшие не знали втягивания в крутой водоворот состязаний способностей, вызванного необходимостью повышения конкурентоспособности, соперничества и потенциально враждебного напряжения, которые сопутствуют молодому человеку при учебе и устройстве на работу, Зачастую подобные проблемы порождают страх неудачи. А страх, как известно, неконструктивное чувство, которое выводит человека из стабильного состояния и тем самым создает условия для процветания всего негативного в нем.

Немаловажно также и то, что бездействие по отношению к детям, которые проживают в семьях с низким уровнем жизни, может привести к увеличению масштабов бедности в будущем. А бедность обычно порождает бедность, она может расти подобно снежному кому. Для области, края или республики, где основная часть населения еще далека от достижения жизненного достатка, это может привести к необратимым последствиям.

Традиция народной взаимовыручки в современных условиях представляется как бескорыстное вложение средств на обучение молодого сонаследника, сородича, земляка с высокими интеллектуальными способностями, но не имеющего в силу объективных жизненных обстоятельств материальных ресурсов, достаточных для обуче-

ния в высшем учебном заведении (имеет только одного родителя, из многодетной семьи, сирота).

**Механизм развития традиции.** В настоящее время есть понимание того, что для немногочисленного народа той или иной республики каждая умная голова должна быть на счету. Сегодня многие удостоверились в том, что действительно сообща можно сделать самые разные добрые дела. Население понимает, что всем миром можно реально повысить интеллектуальный потенциал нации через возвращение молодежи, проявляющей незаурядные способности к разным наукам. Народ знает, что доброе дело окупится сторицей, когда молодые люди, получив блестящее образование, станут лидерами науки и практики и дадут толчок для развития последующего поколения. Люди видят, что совместными силами государства и общества можно дать каждому таланту возможность сделаться тем, кем он способен стать, используя единственный, проверенный веками и тысячелетиями способ: дать человеку образование.

В Якутии, хранящей и передающей от поколения к поколению многовековые традиции, народная взаимовыручка для получения высшего образования молодежью реальна на уровне наслега, улуса, города. Наслег вполне может взвалить на свои плечи расходы, связанные с обучением одного одаренного молодого человека. Эта сумма собирается путем объединения денежных средств наслежной администрации и средств, вырученных от сдачи молока, мяса и другой сельскохозяйственной продукции жителями наслегов. Такой формой народной взаимовыручки один наслег содержит одного студента. Кто будет обучаться на наслежном обеспечении, решает народный

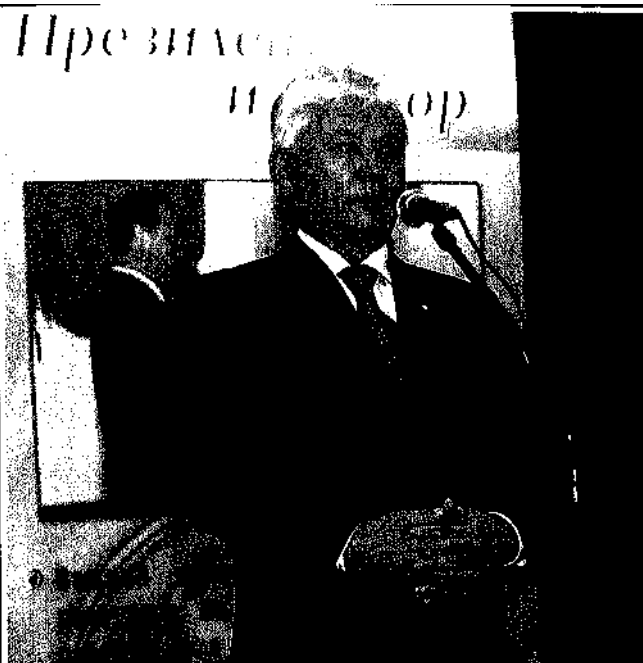
сход, учитывая рекомендации школы, туолбэ, мнения односельчан.

Такой подход наш народ взял на практическое вооружение, руководствуясь рекомендациями второго Форума общественности улуса, который был посвящен активизации человеческих ресурсов и проведен еще в апреле 2004 г. в г Покровске. На Форуме представители всех наслегов пришли к единому мнению, что путь к повышению уровня жизни лежит через практические общие дела. Поэтому общественность приняла рекомендации, первый пункт которых говорит о создании Фондов развития села (ФОРС), нацеленных на главные дела, к которым отнесена поддержка образования молодежи.

Улус может обучать столько студентов, сколько в нем наслегов. При этом расходы на высшее образование талантливой молодежи из наслегов включаются в улусный бюджет. Основными критериями отбора претендентов на получение высшего образования за счет улусных средств являются: высокие достижения в учебе и в общественных делах, принадлежность к социально незащищенным слоям, ходатайство народного схода, желание получить дефицитную для улуса специальность, договор, обязывающий будущего специалиста отработать определенный срок в родном улусе.

Якутская интеллигенция, проживающая в столице, как правило, поддерживает связи со своей малой родиной через землячества или общества, объединяющие выходцев из одного улуса. В Якутске практически действуют общественные объединения всех улусов Республики, Это достаточно мощная общественная сила, которой по





Семья и здоровье - важнейшие сферы государственной политики и предмет особого внимания руководителей российского государства.



Национальный костюм - символ народных традиций.



Соединить традиции и творчество для воспитания детей.



М.Е. Николаев с участниками IV  
Всероссийского конгресса "Российская семья".



Президиум IV Всероссийского конгресса  
"Российская семья".



Среди юных дарований Якутии.

# Информационная поддержка



На трибуне VI Всероссийского конгресса  
"Профессия и здоровье".

плечу обучение одного студента-земляка из числа сирот. На свои средства и по своему видению интеллигенция даже может разработать и реализовать целые проекты, поскольку она как никто другой знает, что рынок безжалостен по отношению к человеческой индивидуальности. Пришло время, когда якутская интеллигенция может подняться выше ностальгических чувств, выйти за пределы эпизодических дружеских встреч, перейти от проведения отдельных юбилеев, дней улуса, ысыахов к перспективным делам.

Поддержка образования молодых - это жизненный долг состоявшейся личности. Истинный смысл долга заключается в уважении к праву на достойную жизнь, к праву на образование, на интеллектуальное развитие, на доступ к культурным ценностям другого человека, который моложе по возрасту, материально слабее, обделен родительской заботой, поддержкой близких людей.

Таким образом, народная взаимовыручка для обучения в высших учебных заведениях республики, страны и зарубежья способной к учению молодежи, относящейся к социальному слою с низким уровнем материального благосостояния, практически осуществима в Якутии на наслежном, улусном, городском уровнях.

Сострадание и общинность - это исконно национальные духовные ценности, которые заложены в генетической памяти нашего народа. Время для активизации этих человеческих ресурсов наступило.

Народная взаимовыручка как проявление национальной жизнестойкости народа необходима сейчас, когда нависла реальная угроза развитию человеческого потен-

циала молодежи, от которой зависит достойное будущее страны. Народная взаимовыручка как самобытная форма общественной активности востребована временем, которое торопит с созданием гражданского общества, потому что без него невозможно общение на равных в цивилизованном мире.

Теперь важна поддержка новой гражданской инициативы. Для этого необходимо, чтобы интеллектуальная элита как ядро народа инициировала новую поведенческую формулу общества через все известные} способы и методы, через все каналы воздействия на массовое сознание населения, то есть осуществляло; массированное воздействие на духовную сущность человека.



## **ВЫСТУПЛЕНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ**

## **СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

Российское общество постепенно осознает, что одна из причин негативных демографических тенденций заключается в снижении в массовом сознании ценности института семьи. Все больше государственных, политических и общественных деятелей, ученых и специалистов предлагают для преодоления демографического кризиса предметно заняться вопросами семейной политики. Но не все из них готовы перейти от обсуждения проблем и критики действительности к конструктивной совместной деятельности в этой сфере.

В настоящее время в России практически все политические партии и общественные движения определили свои позиции по основным вопросам, касающимся семьи. Они декларируют оказание всемерной помощи и содействия российским семьям, готовность к действиям для их блага. Однако эффективной совместной работы институтов гражданского общества между собой и с органами власти пока не получается.

Причин здесь довольно много. Это и разный уровень понимания проблемы и профессиональной подготовленности, и личная амбициозность их лидеров, и отсутствие опыта социального партнерства в условиях открытого гражданского общества. Таким образом, с каждым днем возрастает актуальность объединения всех общественных организаций, непосредственно выражающих семейные интересы граждан. Очевидна необходимость их

вовлечения в конструктивную работу по формированию и реализации семейной политики.

Не так давно создан Национальный общественный комитет (НОК) «Российская семья». Он призван наладить диалог институтов гражданского общества и государства для оказания практической помощи российским семьям. Опыт многих стран указывает на важную роль подобных организаций, которые, решая порой частные и локальные задачи, в целом вносят заметный вклад в разработку и проведение в жизнь государственной семейной политики.

Сегодня НОК объединяет в своих рядах представителей различных ветвей власти, активистов общественных организаций и движений, занимающихся проблемами семьи. Его деятельность направлена на возрождение традиционных семейных ценностей. Национальный общественный комитет стремится активно влиять на формирование общественного мнения для повышения ценности института семьи и брака в глазах наших соотечественников.

Свою деятельность Национальный общественный комитет начал с изучения и сбора информации о субъектах семейной политики: международных, общероссийских, региональных общественных организациях и государственных структурах, занимающихся теми или иными проблемами семьи. Особое внимание уделялось осмыслению международного опыта в области семейной политики, изучению новых технологий работы с различными типами семей в российских регионах. Также детально анализировались формы и способы взаимодействия в субъектах Российской Федерации органов государс-

твенной власти, общественности, образовательных учреждений по различным вопросам семьи и брака.

Вначале установили прочные связи с законодательными и исполнительными органами власти всех уровней, крупнейшими общественными организациями субъектов Российской Федерации, активно занимающимися семейной политикой. Главная цель - актуализация вопросов семейной политики на федеральном и региональном уровнях. В результате удалось достичь того, что практически во всех регионах начались обсуждения проблем семьи и демографии. Во многих из них затем сформированы соответствующие программы, определены механизмы решения конкретных проблем российских семей.

На этом этапе НОК сумел консолидировать российскую общественность для дальнейшей совместной деятельности. Итогом стало создание почти 50 его филиалов в субъектах Российской Федерации. Они стали действенными проводниками идеологии Национального общественного комитета «Российская семья» на местах. Можно привести много позитивных примеров их работы. Филиалы актуализируют проблемы семьи на муниципальном и региональном уровнях, выступают с конкретными предложениями.

Так, по инициативе филиала Владимирской области в г. Муроме в марте 2006 года состоялась межрегиональная конференция «Возрождение и сохранение духовно-нравственных ценностей и традиций российской семьи», на ней было оглашено предложение муромчан возродить и сделать общенациональным замечательный православный праздник - День памяти святых благоверных Петра и Февронии. (Эта идея рассмотрена и одобрена

участниками III Всероссийского конгресса «Российская семья».) Примечательно, что оно родилось в народной среде и демонстрирует стремление простых людей к духовности и нравственности, возрождению наших традиционных ценностей. Не представители Православной Церкви, не государственные или политические деятели предложили придать общенациональное значение этому празднику, а обычные граждане, простые русские люди. Вот в поощрении и поддержке таких инициатив и заключается смысл работы институтов гражданского общества: не лоббировать какие-либо корпоративные интересы в органах власти, а создавать условия для роста гражданской активности и вовлечения простых людей в решение важных государственных задач. Уверен, что праздник станет общенациональным. Причем произойдет это даже без поддержки власти, потому что стремление возродить его идет из гущи народа, от сердца людей и не преследует никаких корыстных целей. Все филиалы НОК способствуют пропаганде и организации празднования Дня памяти православных святых, покровителей семьи в российских селах и городах.

НОК регулярно проводит мероприятия, призванные поддержать наших граждан, видящих свой долг в служении российской семье, в воспитании детей. Так, 27 ноября 2005 года в День матери проведено чествование 14 матерей, воспитывающих приемных детей из Воронежской, Курской, Калужской, Московской областей, Ставропольского края. Им вручены общественные награды: медали, знаки отличия, ценные подарки. Для региональных органов власти и общественных организаций подобные акции призваны стать примером морального и матери-

ального поощрения людей, которые, занимаясь семьей, воспитывая детей, укрепляют российское государство. , Кстати, в настоящее время практически все субъекты Российской Федерации стали проводить аналогичные праздники. В этом есть частица усилий и Национального общественного комитета «Российская семья».

Тем не менее, семейная политика, сложившаяся в социальной практике нашей страны, продолжает пока оставаться пассивной и не включается на системной основе в деятельность органов государственной и местной власти. В условиях массовой бедности российских семей приоритетной целью социальной политики стало обеспечение выживания семей, социальная защита. Что касается многих других аспектов семейной политики, направленных на укрепление и развитие института семьи, то они по целому ряду причин остаются зачастую без должного внимания.

Национальный общественный комитет видит своей главной задачей решение проблем в сфере семейной политики, которым пока довольно мало внимания уделяет государство. Их много. Среди них - развитие семейной педагогики и обучение ее азам молодых родителей; здоровый образ жизни и состояние семейного духовного и физического здоровья; возрождение семейных традиций; приемные семьи и сироты; укрепление сельских семей как первоосновы духовности и нравственности российского общества, и еще целый ряд других проблем, Заниматься их решением пока некому. Ни у государства, ни у многочисленных общественных организаций, как говорится, «не хватает на все рук». Поэтому НОК старается привлечь к ним внимание государства, институтов

гражданского общества и предложить возможные способы их решения. Причем механизм решения должен быть первоначально апробирован на местном и региональном уровнях. Вряд ли можно предлагать общероссийским общественным организациям и федеральным органам власти масштабные мероприятия и программы, модель которых не прошла испытание хотя бы на уровне муниципального образования. Многие идеи не выдерживают подобных испытаний и естественным образом отсеиваются.

К сожалению, не все общественные организации придерживаются такого подхода, а предлагаемые ими и разрекламированные СМИ проекты нередко оказываются элементарным блефом. В результате страдает не только их репутация, но оказывается скомпрометированной сама постановка той или иной проблемы. Поэтому изучение и наработка практического опыта решения вопросов семейной политики, социальная экспертиза идей, проектов и их предварительная апробация - основополагающие принципы деятельности НОК «Российская семья».

Правда, их реализация требует четкой организации работы на местах, в первичных подразделениях - филиалах НОК. Ведь они не только стимулируют гражданскую активность, но и отбирают самые интересные и значимые идеи, прошедшие определенный социальный фильтр. К примеру, с участием Ставропольского филиала НОК успешно реализуется проект «Здоровый город», направленный на оздоровление населения города Ставрополь. При активном участии членов НОК разработана комплексная программа демографической и семейной политики в Тульской области. Предложения о развитии профилак-

тической медицины, широко внедрении здорового образа жизни успешно воплощаются в Липецкой области,

Все предлагаемые Национальным общественным комитетом «Российская семья» проекты проходят серьезную экспертизу. Их обсуждают и оценивают в филиалах НОК, они рассматриваются на заседании Президиума Комитета, а затем анализируются участниками ежегодного проводимого конгресса «Российская семья», и только после этого предлагаются российскому обществу и федеральным органам власти. Полагаю, такую методику следует взять «на вооружение» всем общественным движениям и организациям. Тогда у нас будет меньше пустых и громких разговоров, а больше практических дел и ощутимых результатов.

Самой важной и главной задачей НОК «Российская семья» является формирование стратегии развития института семьи в российском обществе. Задача, прямо скажу, - трудная. **Во-первых**, она масштабна. Для ее выполнения требуется объединение усилий власти, науки, общественности и просто граждан. Необходимо с помощью Национального общественного комитета сформировать атмосферу всеобщей заинтересованности в решении данной проблемы и на этой основе осуществить консолидацию всех здоровых и конструктивных сил общества. **Во-вторых**, эта работа пока не имеет мощной финансовой поддержки, а опирается лишь на гражданское осознание важности укрепления и сохранения института семьи как способа сбережения всей нации, сохранения ее культуры и самобытности. Для этого нужно помочь каждому человеку, политической партии, общественной организации, государственному деятелю понять, что про-



блемы семьи - ключевые вопросы и главные цели социального развития. Без их решения страна не имеет будущего. Создание и сохранение семьи должно стать заботой и государства, и каждого гражданина. НОК «Российская семья» использует в этих целях все доступные средства, в первую очередь механизм законотворчества. То есть необходим Федеральный закон о государственных основах семейной политики. К его обсуждению следует привлечь как можно больше представителей общественности и не ограничиваться участием лишь одних ученых-правоведов и чиновников. Нужна корректировка подходов и к формированию **политики в отношении детей**. Ее нельзя рассматривать в отрыве от решения проблем семьи. Национальный общественный комитет должен предложить новое видение работы с детьми и молодежью как продолжение семейной политики. Замечу, что с участием членов НОК уже изданы коллективные монографии, где заложены методологические подходы по сохранению института семьи. Теперь их надо конкретизировать, довести до уровня социальных проектов и воплотить в жизнь. Особое внимание предстоит уделить разработке законодательных инициатив, направленных на поддержку детских семейных домов.

Важнейшая проблема, которая требует неотлагательного обсуждения и решения - положение **сельских семей**. Сегодня они находятся в очень сложных экономических и социальных условиях. Да и понятно: произошло снижение социального потенциала российских сел, возросли миграционные настроения жителей - в поисках заработка и средств существования они оставляют и семьи, и родительские дома. Отсюда

снижается брачность сельских жителей, все больше становится малодетных сельских семей, повышается их разводимость, растет внебрачная рождаемость. Традиционные сельские семьи теряют свою устойчивость и привлекательность для людей. А между тем именно сельские семьи являются хранителями духовных устоев России. Национальному общественному комитету, вероятно, предстоит разработать программу действий по укреплению сельских семей в новых социальных и экономических реалиях.

И, конечно же, особой заботой Национального общественного комитета были и остаются **молодые семьи**. От их устойчивости и репродуктивного потенциала зависят демографические перспективы нашего общества. Не ошибусь, если элитой молодежи, формирующей стереотипы ее поведения, назову *студенчество*. Студенческие семьи служат образцом для подражания многим молодым людям. Поэтому НОК «Российская семья», одним из учредителей которого является Российский государственный социальный университет (РГСУ), предметно занимается проблемами студенческих семей. Представители студенческих семей всех высших учебных заведений страны при поддержке Национального общественного комитета предлагают свои решения, направленные на повышение роли института семьи в обществе, его дальнейшее развитие на основе традиционных духовных ценностей.

Следует особо отметить, что практически во всех делах НОК «Российская семья» активно участвует РГСУ. Благодаря поддержке его ректора - академика РАН В.И.Жукова - и участию высококвалифицированных

специалистов и ученых Университета наши мероприятия становятся весомыми и значимыми событиями в общественной и научной жизни страны. Такое содружество и партнерство общественной организации и ведущего учебного заведения страны может стать примером успешной совместной работы институтов гражданского общества.

Перед нашей общественной организацией поставлены неотложные и социально значимые цели. Решение их зависит от людей, которые будут совместно работать для их достижения. Крайне важно создать систему подбора и привлечения профессиональных кадров к такой работе в современных реалиях, когда возникает массовое стремление к духовности и в то же время отсутствует механизм его государственной поддержки, нет конструктивного диалога со СМИ, стремящихся, как правило, только к коммерческой выгоде. Нужно найти не только высококвалифицированных специалистов, но и энтузиастов, подвижников, готовых работать не во имя славы и денег, а ради сохранения основы России - российской семьи. В нашей стране такие люди есть, и мы должны помочь им объединиться, начать действовать на основе программы и в рамках мощного общенародного движения в поддержку института семьи. Все возможности для этого у нас есть.

***Семья и школа.***  
***2006. № 9.***

## **ВСЕ МЫ РОДОМ ИЗ СЕМЬИ**

*Выступление на Международном конгрессе «Российская семья»  
(Москва, 26-27 февраля 2004 г.)*

**Уважаемые участники и гости!**

**Уважаемые члены оргкомитета Конгресса!**

**Дорогие друзья!**

всевозможно переоценить значение семьи в жизни каждого человека и каждого государства. Система норм, ценностей и традиций семейной жизни формировалась столетиями. Семья пережила смену общественных формаций, многочисленные войны, смуты, гонения и глобальные катастрофы. Ее здоровый консерватизм, гибкость и жизнестойкость опираются на опыт многих и многих поколений.

Семья - это не только общий быт и совместное потребление. Это еще и общность духовности, культуры и традиции. Семья - источник любви, заботы, защиты и ответственности для каждого человека.

Семья обеспечивает непрерывность человеческого рода. В семье ребенок начинает осознавать себя личностью, частью народа, патриотом своего Отечества.

Вот почему каждое государство заинтересовано в сохранении и развитии семьи.

Сегодня собрались представители федеральных органов власти, науки и общественности, многочисленные делегации Москвы и Московской области, представители более чем 70 субъектов Российской Федерации из всех федеральных округов, включая самые отдаленные. Это не только руководители законодательных и исполнитель-

ных органов власти, но и работники социального обеспечения, здравоохранения, образования, каждый день встречающиеся с российскими семьями и оказывающие им практическую помощь, а также родители многодетных, приемных, опекунских семей, представители науки и общественных организаций. Хорошо, что в зале молодежь.

Приятно отметить, что здесь присутствуют многие участники и организаторы проведения Международного года семьи в 1994 году. Это свидетельствует о преемственности и непрерывности разработки и реализации семейной политики в нашей стране.

Разрешите особо приветствовать международных гостей Конгресса из стран ближнего и дальнего зарубежья, представителей международных организаций: Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН, Программы развития ООН, Детского фонда ООН, Международной организации труда и других. Все мы заинтересованы в мировом опыте работы с семьей.

Очень важно подчеркнуть, что идея проведения нашего Конгресса широко поддержана всей Россией. И это свидетельствует о понимании определяющей роли семьи для гармоничной и благополучной жизни каждого человека, для обеспечения успешного развития России, превращения ее в процветающее и могущественное государство.

Оргкомитет поставил задачу «использовать» Конгресс для активизации работы с семьей в субъектах Российской Федерации, привлечь как можно более широкий круг общественности, ученых, средств массовой

информации, а главное - сами семьи к семейной проблематике. Напомню, что в свое время в рамках Года ! семьи по всей России прошли многочисленные научные конференции, фестивали семейного творчества циклы передач о семье на радио и телевидении. Активизировалась работа газет и журналов по семейной проблематике.

Вся тяжесть работы с семьей, все проблемы и недостатки семейной политики проявляются именно на местах. Именно в субъектах России рождается положительный опыт, вырабатываются конкретные формы взаимодействия и сотрудничества семьи, государства и общества. Поэтому Оргкомитет Конгресса поставил задачу максимально привлечь к участию регионы России. Кроме того, Оргкомитет обращался к руководителям федеральных округов России и субъектов Российской Федерации с предложением провести в регионах накануне и после Конгресса массовые мероприятия - конференции, круглые столы, форумы, посвященные подведению итогов десятилетия Международного года семьи и задачам на перспективу. К примеру, состоялись конференции по проблемам семейной политики и ее законодательного обеспечения в Смоленской и Тюменской областях, Краснодарском крае, Чукотском автономном округе. А в Приволжском федеральном округе прошла окружная конференция с участием 15 субъектов России на тему «Семья, воспитание, духовность». Проблемы семьи, здоровья и демографии обсуждались на конференциях в Республике Башкортостан и Пензенской области. В ряде областей темами конференций стали вопросы насилия в семье (Самарская и Курганская области), положения мужчин

и женщин в семье (Иркутская область и Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Марий Эл), проблемы детской безнадзорности и беспризорности (Хабаровский край).

Казалось бы, совсем недавно Россия участвовала в проведении Международного года семьи, объявленного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по теме: «Семья: ресурсы и ответственность в изменяющемся мире». Именно Международный год семьи положил начало формированию в России специального законодательства о семье, а также структур управления государственной семейной политикой на федеральном и региональном уровнях. Интерес, проявленный мировым сообществом к развитию российской семьи, был весьма актуальным: либерализация жизни страны в то время объективно сократила масштабы государственного присутствия во многих сферах. Без привычной государственной поддержки оказались не только армия, но также здравоохранение, культура, образование, наука, космос, семья, материнство и детство - практически вся бюджетная сфера. Переход к рыночным отношениям происходил болезненно. Мы впервые столкнулись с тяготами безработицы, с невиданной коррупцией, массовым жестокосердием. Для большинства семей это приравнивалось к утере кормильца и граничило с проверкой на выживаемость. Как следствие - резко упала рождаемость, наметилась тенденция естественной убыли населения, в стране появились безработные родители и беспризорные дети.

Проблемы российской семьи выносятся для изучения и решения на все уровни федерального и регио-

нального управления. Национальный Совет составил план, по которому совместно с федеральными министерствами и ведомствами социальной направленности, региональными органами исполнительной власти, а также с привлечением широкого круга ученых и специалистов выработал Концепцию государственной политики в отношении российской семьи. Национальный Совет подготовил доклад «О положении семей в Российской Федерации», где содержался анализ наиболее острых демографических, экономических, правовых, социальных проблем российской семьи, а также внесены предложения в адрес законодательной и исполнительной власти.

В рамках Года семьи состоялись научно-практические конференции, фестивали, праздники, другие общественные мероприятия, в центре которых была семья. Возросло внимание к проблеме со стороны средств массовой информации. Во всех субъектах Российской Федерации стали появляться новые управленческие структуры, которые разрабатывали и осуществляли региональные программы поддержки и развития важнейшего института гражданского общества - семьи. В работу включилось и само общество.

Положительно отреагировал рынок семейных услуг. Появились новые специализированные газеты и журналы, теле- и радиопрограммы. Расширились научные исследования. Стали оживать прекрасные народные традиции, такие, как запрещенное в советское время религиозное освящение брака. Но главным итогом десятилетнего проведения Международного года семьи стало пробуждение государственного и общественного внима-



ния к проблемам российской семьи, практические шаги в сфере законодательства.

С января 1994 года в Государственной Думе работает Комитет по делам женщин, семьи и молодежи, а в Совете Федерации - Комитет по вопросам социальной политики. В тесном контакте с Департаментом по проблемам женщин, семьи и детей, созданном в бывшем Минсоцзащиты, а также Комиссией по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации они сыграли главную роль в формировании новой государственной политики России в отношении семьи.

Новые правовые и нормативные акты разрабатывались применительно к новой российской реальности, основывались на идеях объявленного ООН Годом семьи. В полном соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права Конституция Российской Федерации признает права и свободы человека и гражданина. Статья 38 Конституции гласит: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». В статье 39 подчеркивается: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Идеи тендерного равноправия сформулированы в статье 19: «Мужчина и женщина имеют равные права, и свободы и равные возможности для их реализации».

В соответствии с новой Конституцией приняты несколько сотен законов Российской Федерации, указов Президента, постановлений Правительства, норматив-

но-правовых документов федеральных министерств и ведомств, а также субъектов Российской Федерации, документов как общего, так и специального содержания, гарантирующих реализацию интересов и прав семьи, супругов и детей: право на жизнь, защиту чести и достоинства, личную неприкосновенность, на жилище, образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, свободный доступ к культурным ценностям, право на нормальные условия и оплату труда, социальное обеспечение и социальное обслуживание, свободу передвижения и другие. Особое внимание уделено материнству и детству.

Однако законодательное оформление Концепции государственной политики по отношению к семье осталось незавершенным. Сущность, цели, принципы и основные направления этой политики закреплены не Законом, а Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Назрела необходимость законодательного закрепления государственной политики в отношении семьи. Тем не менее, хочу подчеркнуть, что каждый субъект Российской Федерации деятельно готовился к Конгрессу, проделана огромная работа. Надеюсь, всем интересно и полезно узнать о том, как живет семья начала XXI века на необозримых просторах нашего Отечества.

**Семейный состав населения.** Политика народонаселения, ее органическая составная часть - демографическая политика государства - еще не проявилась в качестве приоритетного направления повседневной деятельности Правительства. На уровне Пра-

вительства она даже не артикулирована. Созданный в 1990 году Комитет по делам семьи и демографической политике при Совмине РСФСР был передан в ведение Минсоцзащиты и вскоре потерялся в его недрах. Ныне координационные функции в осуществлении государственной поддержки семьи, ее концептуальное оформление и организационное обеспечение решаются в повседневной деятельности различных министерств, федеральных служб и агентств и других федеральных органов исполнительной власти социальной направленности. Однако они не имеют системного начала, не представляют системной целостности, четкой координации действий, позволяющих эффективно влиять на процессы воспроизводства населения, процессы социализации подрастающих поколений, укрепления и развития российской семьи.

Вот почему и не существуют среднесрочные федеральные или региональные, тем более окружные, программы, например, *каждой российской семье - благоустроенное жилье; каждой семье - компьютер или электронную почту, автомобиль или земельный участок, семейного врача* и т.п. В данном случае речь идет не о бесплатной раздаче благ, а о создании в обществе условий для их приобретения.

Кто бы мог подумать, что в XXI веке трансформация семьи пойдет так далеко, что потребуются уточнять само понятие **семья!** На мой взгляд, семья определяется как малая социальная группа, члены которой связаны между собой родственными или супружескими отношениями, общностью быта и взаимной ответственностью. Критериями принадлежности к семье обычно служат отношения

родства, совместное проживание и совместное ведение хозяйства или общий бюджет (Странным образом под это понятие подпадают и невиданные доселе однополые браки. Конституционное равноправие полов, похоже, становится законным основанием для их регистрации, Видимо, многие помнят по сенсационным сообщениям в средствах массовой информации, что и в России однополый брак даже был освящен в церкви.)

За последние годы изменился весь строй нашей жизни. К брачному возрасту подошли новые поколения людей, которые «созревали» в условиях коренной переоценки ценностей, смены господствующего мировоззрения, Впервые учитывались незарегистрированные, так называемые гражданские браки. Их в России примерно 3 миллиона (10%). Кроме того, 4,2 тысячи человек в возрасте до 16 лет, которым раньше запрещался даже просмотр определенного содержания фильмов, теперь указали, что они состоят в браке, а половина из них - в незарегистрированном. Получается почти как у Маяковского - в обществе нет согласия по главному нравственному вопросу - «что такое *хорошо*, а что такое *плохо?*» Разделительная полоса проходит не только по границам государственных законов, но и по границам совести, где государственная власть бессильна. ***Свободу совести все чаще воспринимают как свободу от совести.*** А наибольший урон несет семья, и дети в первую очередь.

Перепись населения 2002 года показала, что проводимая нами государственная политика в отношении семьи оказалась недостаточно эффективной. В сравнении с предшествующей переписью 1989 года, число супружеских пар сократилось с 36 миллионов до 34. Свадеб

стало куда меньше, почти на 2 миллиона. Более того, на 40% увеличилось число лиц, никогда не состоявших в браке. Ежегодно расторгается примерно 800 тысяч браков (в 1989 г. - 583 тыс.). При этом доля повторных браков остается стабильной: 25-28% от общего числа. К сожалению, около 30% от числа разводов приходится на молодые супружеские пары, состоявшие в браке до пяти лет. В семейной статистике растет доля разведенных, потому что повторный брак для женщины с ребенком затруднен демографической ситуацией. Никогда не состоявших в браке женщин - более 11 миллионов, вдовых - 11,6, разведенных - 7,1 миллионов.

Говорят, что браки заключаются на небесах. Тем не менее, рекламные издания наполнены предложениями множества брачных фирм, контор, сводников, в том числе международных. Значит, есть прибыльный спрос на их услуги. Почему же общество легко отдает святое дело брачных знакомств зачастую в руки проходимцев и сутенеров? Почему утерян красивый обряд сватовства? Возродите традицию у себя на местах, покажите по телевидению, и дело сдвинется с места. Помогайте достойным молодым людям находить друг друга и решиться на брак, дайте им заряд счастья на всю жизнь!

Мы придумываем себе новые праздники, а такой праздник, как свадьба - теряем. Праздник рождения ребенка сводится к бурному застолью счастливого отца в отсутствие матери и младенца. Неужели нельзя вернуть национальные традиции, помочь малоимущим молодоженам в проведении свадебного пира? Недавно по телевидению показали, как в Иране один раз в году проводят регистрацию браков и общий свадебный пир

для небогатых молодоженов. А ведь страна тоже не из самых богатых. Думается, что-то подобное по силам региональным и местным органам власти, общественным организациям. Что мешает? Придумал же кто-то именовать Новый год семейным праздником. Вероятно, есть потребность в семейных торжествах. Есть спрос - должно быть предложение.

Благополучие России немыслимо без благополучия каждой семьи, каждого населяющего Россию народа, Ведь семья - прежде всего живая клеточка народного организма. От ее здоровья зависит и судьба всего Отечества. Семья хранит родной язык, здоровье, культуру, традиции, дух и душу нации, обеспечивает государство и экономику человеческим ресурсом - производителем и потребителем - и дает все самое главное для конкретного общества, все, что не восполнить никаким импортом, никакими миграционными потоками. Семья - это внутренняя государственная граница, которую надо охранять так же зорко, как и внешнюю.

Уверен в том, что участники Конгресса умом и сердцем понимают актуальность поднятой проблемы. Нам следует направить опыт и знания на поиск надежных путей и механизмов для укрепления российской семьи и ее благополучия. Вспомните начальные строки романа Льва Николаевича Толстого «Анна Каренина»: «Все счастливые семьи похожи друг на друга, каждая несчастливая семья несчастлива по-своему». Чрезвычайно глубокое наблюдение.

**От переписи к переписи.** Государство не выдает семейное счастье в качестве приложения к свидетельству о браке. Любовь, счастье, дети - продукт семейных

отношений, и государство здесь не властно. Однако государство и гражданское общество способны создать те или иные условия для благополучной жизни и развития семьи.

В семье человек получает в дар запас жизненных сил, фамилию, имя и отчество, физическое и духовное здоровье, родной язык, ценностные ориентиры и генетическое наследство. В семье каждый находит свое главное душевное убежище, где его, как правило, всегда поймут и простят. Преемственность истории, передача эстафеты жизни каждого народа, общества, государства происходит именно в семье. Отомрет последняя семья, возникнет ожидаемое общество свободных личностей - и исчезнет этнос, народ, тот или иной язык, та или иная неповторимая культура. Поэтому не станем отворачиваться от семьи, а попытаемся помочь ей обрести свой бесценный исторический статус в обществе. Никакой инкубатор или сообщество личностей не заменят семью, ибо семья призвана самой Жизнью для любви и счастья, надежды и веры.

По итогам Всероссийской переписи населения 2002 года, численность населения Российской Федерации составила 145,2 миллиона человек. По сравнению с 1989 годом она сократилась на 7,4 миллиона человек (родилось - 20,5, умерло - 27,9 млн чел.). Такова естественная убыль. За это же время в Россию прибыли 5,6 миллиона иммигрантов. Они частично восполнили наши потери, но «недостача» в 1,8 миллиона человек все же осталась. Налицо снижение главной, репродуктивной функции семьи - рождение и воспитание детей, а также сверхсмертность населения.

Преждевременная смертность населения связана с ростом заболеваемости во всех возрастных группах. Что особенно тревожно - ухудшается здоровье детей, Последняя диспансеризация показала, что только 32% детей могут считаться здоровыми. Поэтому так важно уделять внимание вопросам снижения заболеваемости и преждевременной смертности населения, принимать эффективные законодательные и иные меры по их сокращению. Пора перевести пустые разговоры о государственной демографической политике на язык разработки и реализации законов и программ, регулирующих демографическую политику как на федеральном так и на региональном уровнях. Именно поэтому руководство Совета Федерации, члены Совета Федерации, комитеты и комиссии палаты ведут активную работу в сфере законодательного регулирования вопросов здравоохранения.

В свое время в Иркутске в рамках Байкальского экономического форума был проведен второй Всероссийский конгресс «Профессия и здоровье», в котором приняли участие более 50 субъектов Российской Федерации. Конгресс прошел под эгидой Совета Федерации. Основная его задача - обсуждение программы { «Здоровье работающего населения России на 2004- 2015 годы». Вопросам здоровья населения, сохранения трудовых ресурсов как важнейшей производительной | силы общества, решению проблем раннего выявления, | профилактики и лечения профессиональных, производственно и экологически обусловленных заболеваний в нашей стране необходимо уделять неустанное | внимание. Профилактической медицине следует от-



вести ведущее место в системе здравоохранения Российской Федерации. Многие можно сделать для улучшения здоровья россиян на предприятиях. Социально ответственный бизнес в первую очередь должен позаботиться о здоровье своих работников.

Как переломить ситуацию в области охраны здоровья? Эту задачу должны решать не только медики, другие специалисты, но и средства массовой информации. Необходимо увлечь граждан России идеей здорового образа жизни, а это невозможно без обращения к духовной сути человека. К сожалению, наш россиянин предпочитает тратить деньги на табак и алкоголь, а не на спортивное снаряжение. Между тем доктрина здорового образа жизни должна стать краеугольным камнем внутренней политики России.

Наряду с охраной здоровья острой проблемой в современной России является бедность и чрезмерная поляризация общества по уровню доходов. Увеличивается разрыв в доходах между богатыми и бедными, между добывающими и обрабатывающими отраслями, между предприятиями, отдельными регионами России, между городом и селом. Все это находит свое отражение в поляризации семей. Для значительной части российских семей сохраняются такие острые социальные проблемы бедности, как безработица, плохие жилищные условия, массовая детская безнадзорность и беспризорность, ослабление воспитательного потенциала семей, неустойчивость брака, отказ от рождения детей, малодоступность квалифицированной медицинской помощи, качественного профессионального образования, ухудшение здоровья, алкоголизация, наркомания, преступность,

раннее вступление молодежи в сексуальные отношения и другие негативные явления.

Проблема бедности - это проблема социального неравноправия. Главное в ней - неравенство возможностей, неравный доступ семей к ресурсам развития. Конечно, в такой богатой стране, как наша Россия, богатой и природными, и человеческими ресурсами, люди могут и должны жить несколько не хуже, чем в развитых странах. Однако в России практически произошел «разлом» страны на две социальные группы с совершенно разными уровнями жизни, ценностями и предпочтениями. Как показывает статистика, две трети населения России живут либо в нищете, либо на ее грани.

Одна из причин бедности - низкий уровень оплаты труда. Невозможно достичь высокой производительности труда и эффективности производства при низкой заработной плате. В условиях России бедность - главный барьер для экономического роста. Ведь низкая оплата ведет к малопродуктивному, низкокачественному труду, что тормозит развитие экономики. Разумеется, одними лозунгами и призывами типа «Все на борьбу с бедностью» здесь не обойтись. Нужна четкая, ясная государственная программа, ведущая к последовательному решению этой архиважной проблемы общества. Следовательно, нужно разработать программу развития человеческого потенциала. Это и экономический рост, это и рынок труда, это и новые рабочие места, доходы населения, это и демография, образование, здравоохранение, конечно, с учетом региональных особенностей. Без такой программы мы далеко не уйдем. Но и регионам надо разработать свои программы. Вот, пожалуй, одно из главных

условий - ведь пока регионы сами не возьмутся за дело, результаты будут мизерные.

**Не числом, а качеством.** Приведенная выше статистика не должна подталкивать нас к мысли, что мы имеем дело с количественной проблемой. Даже неутешительные данные об уровне рождаемости убеждают как раз в том, что проблема семьи - проблема, главным образом, качественная. Судите сами. Не в лучшую для воспроизводства сторону изменился тип семьи. Не находят осуждения в обществе гражданские, временные, подростковые, даже однополые браки. Репродуктивное поведение родителей все более ориентируется на рождение одного ребенка. Непрочность брака, разводы, потеря социальных и культурных традиций многодетности, предотвращение рождений, ухудшение здоровья родителей и детей и т.д. и т.п. Даже такие сугубо количественные понятия, как низкий уровень доходов и оттого бедность большинства семей, нехватка жилой площади не могут заслонить низкого качества жизни, убожества ее содержания и при большом семейном достатке. Наркомания, алкоголизм, проституция истощают национальный генетический фонд, пополняют число детей-инвалидов.

В этих условиях государственную политику, общественные усилия целесообразнее направить не только на достижение более высоких количественных показателей, связанных с жизнью семьи, но и на улучшение качественной стороны жизни уже имеющих семей, уже родившихся детей, на будущих супругов.

Уважаемые участники Конгресса!

Семья объективно меняется по форме и по содержанию. Возрождение традиционной здоровой российс-

кой семьи мы можем рассматривать сегодня лишь как прекрасный идеал, к которому надо стремиться и государству, и обществу. Слава Богу, многое неопределенное осталось позади. Мы выходим на твердый путь, Наметились устойчивые положительные тенденции в развитии страны. Каждый получает реальный шанс на достойную жизнь. Каждый имеет возможность планировать свое будущее: новых социальных потрясений не предвидится.

Мы верим в Россию! Мы обязаны сделать Россию могучей и конкурентоспособной страной в стремительно меняющемся, глобализованном мире.

## НАШЕ СЕМЕЙНОЕ НАСЛЕДИЕ

*Выступление на втором Международном конгрессе  
«Российская семья» по теме «Семья и образование»  
(Москва, 14-16 апреля 2005 г.)*

**Уважаемые участники Конгресса!  
Дорогие друзья!**

Великая Победа в Великой Отечественной войне - невиданный подвиг нашего народа. Он получил планетарное измерение благодаря решающему вкладу нашей страны в победу мировых сил добра над мировыми силами зла. Закономерность Победы убедительно доказана последующими успехами глобального масштаба: запуск первого искусственного спутника Земли, полет первого космонавта Юрия Гагарина, первый выход в открытый космос Алексея Леонова, мирное применение ядерной энергии, первые автоматические станции на планетах солнечной системы и другие великие достижения. Замечу при этом, что над руинами и пепелищами, оставленными нам войной, вскоре вознеслись в высоту шпили нового многоэтажного комплекса МГУ. Израненная страна начинала свою мирную жизнь с возрождения образования и науки.

Дух Великой Победы своими корнями уходит в каждую семью народа-победителя. Род, семья объективно являются наследными хранителями и продолжателями фамильных, а вместе с ними и национальных традиций. Это обстоятельство закрепляет за родом и семьей их уникальное место в национальной системе образования и воспитания, в социализации каждого нового

поколения. Сравнивая традиционную модель социализации с современными, «европеизированными» формами, убеждаешься в ее рациональности и эффективности, в надежности и стабильности, в ее фундаментальности.

Семья с ее устойчивыми принципами взаимоотношений между старшими и младшими, женской и мужской половинами, кровными родственниками и свойственниками была и остается той основной средой, в которой осуществлялось приобщение ребенка к коренным основам национальной, производственной и общественной жизни, к выработанным предшествующими поколениями духовным ценностям, к осознанию своего места и роли в коллективе и в обществе в целом.

В семье происходит гражданская, сословная, религиозная, этническая самоидентификация человека, которая немислима в иных условиях. Успех или неуспех родителей на педагогическом поприще зависит от содержания и целенаправленности семейного воспитания, от умелого применения в повседневной жизни семьи приемов традиционной народной, или этнокультурной, педагогики, Я имею в виду использование лучших образцов и богатейших традиций национальной культуры в образовании и воспитании детей.

Дорогие друзья!

Каждая семья в ответе прежде всего за здоровье и безопасность своего ребенка. И здесь полезно следовать национальным традициям поддержания и физического развития детей. Посильный труд, общение с природой, игры и спортивные состязания, а также здоровый образ жизни родителей остаются и ныне фундаментом

детского самочувствия. В последние годы, нужно заметить, в общественном сознании россиян произошел очевидный сдвиг в сторону здорового образа жизни. И это прекрасная дань народной традиции.

Исторически в традициях большинства народов установилась многодетность семьи. Многодетные родители во все времена пользовались особым уважением. Однако сейчас преобладает нуклеарная семья - семья с одним ребенком. Растет число и неполных семей. Теперь предстоит так выстроить законодательство, чтобы иметь большую семью стало посильно, престижно и не слишком обременительно для любящих родителей.

И снова выход подсказывают народные, сложившиеся и передаваемые из поколения в поколение, нормы поведения: сочувствие, сострадание и взаимовыручка. Традиционное общество относилось заботливо к каждому ребенку. Существенным моментом воспитания было внушение детям с малых лет непреложной истины, что в условиях суровой действительности только объединение сил, кооперация, забота об общем благе создает настоящего человека и позволяет выжить всем. Отсюда - традиция взаимопомощи, стремление каждого внести свой вклад в общее дело, помочь другим членам общины, включая нетрудоспособных.

Сегодня и город обязан усилить помощь сельским детям. Городская интеллигенция в силах осуществлять немало полезных проектов в поддержку сельских детей, сельской семьи. Городские землячества, семьи, частные лица, предприниматели способны проводить детские конкурсы и творческие смотры, олимпиады, праздники, культурные экскурсии, помогать абитуриентам и начи-

нающим студентам из села в адаптации к городским условиям, становиться меценатами для одаренных детей из малообеспеченных сельских семей. Городские школы также должны налаживать связи со своими сельскими сверстниками.

Для начала требуется, чтобы интеллектуальная элита как ядро общества инициировала новую поведенческую модель через все возможные каналы воздействия на общественное сознание. Конечно, предстоит большая организаторская работа по созданию региональных фондов содействия развитию культуры, науки, образования. Их центральная задача, по моему мнению, - всемерное содействие активному освоению и умножению неисчерпаемого интеллектуального и духовного потенциала каждого российского региона.

В основе традиционной системы воспитания детей сложной и гармоничной - лежал труд. С детства, находясь рядом с родителями, старшими сестрами и братьями, другими родственниками, ребенок всем комплексом общественного воздействия, а, главное, объективными потребностями жизни, неуклонно вовлекался в трудовой процесс. К труду приучали постепенно и основательно. Дети, насколько могли, помогали взрослым в повседневных хозяйственных заботах. Старшие дети принимали участие в воспитании младших. Сегодня, в эпоху растущего бытового комфорта и интеллектуализации труда, задача трудового воспитания детей усложняется, особенно в городских семьях.

В семье закладывается духовное и нравственное ядро личности. Кстати, и религиозное воспитание детей в семье не должно встречать никаких препятствий



со стороны государства и общества. Скорее, наоборот, приветствоваться. Семья сильна своим единодушием, единым мировоззрением. Религиозные семьи, исключая, конечно, сектантов, в своем духовном единстве легче переносят неустроенность жизни, значительно крепче нравственно. Однако путь к духовности, на мой взгляд, не требует абсолютной веры. Он может быть вполне рациональным, обеспеченным высокой образованностью и культурой всех членов семьи. Считаю, что всегда рациональная, духовно наполненная система воспитания в народной педагогике - достижение традиционной культуры.

По народной традиции, детей с малолетства учили уважать старших. Правила этикета не позволяли детям вмешиваться в разговоры, шуметь. Неписанный моральный кодекс требовал правдивости, честности, верности слову. Осуждалась зависть, хитрость. Детей никогда не били. Средством принуждения было общественное мнение. Старшие воспитывали своим примером, убеждением, разъяснением и обучением. О том, что теперь многое забыто, говорит тот факт, что старикам в общественном транспорте молодые люди и не думают уступить место.

У всех народов старики всегда проявляли большую заботу о детях, любили их и уделяли им должное внимание, стараясь ежедневно в непринужденных беседах передавать им свои знания. Складывались продуктивные отношения между детьми и мудрым дедушкой. Так, в Якутии, например, дед и отец особое внимание уделяли экологическому воспитанию. Сообщали сведения о жизни природы, приучали к охоте, рыбной лов-

ле. Учили беречь природу, брать от нее только самое необходимое для жизни. До наших дней сохранился целый комплекс природоохранных обычаев, норм, правил, запретов, освящавшихся религией и внушавшихся с детства.

Помимо игр и посильного участия в труде взрослых, усвоения экологических навыков, большое значение имел фольклор, в том числе фольклор детский. Творчески одаренных детей с удовольствием учили петь, танцевать, играть на музыкальных инструментах. Наиболее доступными для детей были загадки, развивающие живой интеллект - смекалку. Сказки и эпические песни несли сведения о традиционных формах поведения при различных обстоятельствах, воспитывали любовь к работе, расширяли кругозор. Сейчас мы видим, как на стыке традиционного и современного в окружающей жизни, особенно в трудовом, экологическом, нравственном воспитании детей, возникли новые проблемы и противоречия. От них нельзя уклоняться, их надо выявлять и решать. Еще большая проблема - сохранить традиции и обычаи.

Конечно, традиционные родовые и семейные ценности, как и национальные обычаи и устои, эволюционируют, видоизменяются, но всегда заслуживают уважения и поддержки, если при этом не противоречат правам человека и не отвергают общечеловеческие нормы. Ни одна народная культура не направлена против блага человека. Традиционные ценности тем и прекрасны, что оберегают семью от ложных, привносимых коммерческими интересами массовой культуры, а также различными тоталитарными сектами и разно-

шерстными фундаменталистами, многочисленными маргинальными группами.

В заключение отмечу, что наша цивилизация вступает в новый этап развития. Чтобы новые идеалы не отторгались жизнью и реально влияли на повседневную практику социальной деятельности, необходимо воспользоваться громадным потенциалом национальной народной педагогики. Всегда живая народная педагогика позволяет новым поколениям россиян находить верные способы понимания мира и человека в новой системе ценностей.

## НУЖНА МОДЕЛЬ СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ

Второй, после воспроизводства, функцией семьи считается воспитание и образование детей. На удивление, но все реже употребляется понятие *просвещение*. Хотя оно охватывает как сам процесс, так и результат воспитания и образования, саму семейную атмосферу - внутреннее содержание жизни, духовность семьи в целом. Получить определенный запас знаний и навыков - одна ступень. Просветиться при этом душевно и духовно, усвоить высшие человеческие ценности - ступень иная. Я рассматриваю просвещение как качественную характеристику процесса эволюции всей семьи - детей, родителей и домочадцев. Итог просвещения, на мой взгляд, есть не что иное, как духовность, интеллигентность человека.

Редкая семья сегодня способна дать самостоятельно своим детям соответствующее уровню цивилизации образование. Хотя все больше детей приходят в школу с хорошими навыками чтения, письма и счета. Многие родители с пеленок готовят детей к предстоящей напряженной учебе. Системное образование, запас необходимых в жизни фундаментальных знаний может дать только школа - общеобразовательная и высшая профессиональная. Десятки, а с авторами учебников, сотни людей, помимо отца и матери, передают широкий спектр знаний и жизненного опыта каждому ученику. При этом трудно найти закономерность, которая бы позволяла предсказать успех или неудачу в школьном обучении ребенка, исходя только из качества его семьи: полной или неполной, обеспеченной или бедной, многодетной или

с одним ребенком, с хорошей наследственностью или проблемной, благополучной или неблагополучной. Связь эта весьма неопределенна. Даже идеальная по всем вышеперечисленным признакам семья не гарантирует дать обществу нового Ломоносова, Достоевского, Шалапина, Горького или Шевченко. И все же лучшие свои качества человек получает в семье.

Русский философ и писатель Василий Васильевич Розанов называл семью истинной школой. В своем фундаментальном труде «Сумерки просвещения» он отмечал, что *«...лишь семья, лишь она одна, может воспитать в детях существеннейшие стороны культуры, привить ее самые одухотворенные, эфирные частицы»*. И далее: *«Она даст простор для этого, она даст теплую среду для зарождения и воспитания всего подобного, что по неуловимой природе своей и вообще зарождается в человеке как-то невидимо, всегда почти случайно, всегда непредугадываемым способом»*. В свою очередь интересную мысль высказывает лауреат премии имени В.И. Вернадского чилийский мыслитель Дарио Салас Соммэр: *«...сто сознательных семей во главе с совершенными родителями могли бы изменить жизнь целой нации. А тысячи таких семей изменили бы судьбу мира»*.

Вот почему государство и общество, укрепляя и совершенствуя систему образования, не могут оставить без внимания семью, пренебрегать ее педагогическим потенциалом. Не могут еще и потому, что семья является самостоятельным институтом в системе социальных институтов. Сфера семьи - это часть общественного строя, однопорядковая экономике, политике, образованию, на-

уже, искусству. Семья есть та живая клеточка, из которой строится весь народный организм. С семьи для каждого человека начинается Родина - «с той песни, что пела нам мать». Семья - это и краеугольный камень цивилизации и культуры.

Недавно в Москве по инициативе и с участием Совета Федерации прошел Международный конгресс «Российская семья». Состоялось всестороннее обсуждение результатов осуществления государственной «семейной» политики, приняты важные решения, в том числе проект концепции Федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации». Впервые создан и работает Национальный общественный комитет «Российская семья». Его учредителями стали крупнейшие политические деятели, известные высшие учебные заведения, институты, общественные организации. Выступая за государственную поддержку семьи, участники Конгресса напомнили о ее ответственности за воспитание, образование и просвещение подрастающего поколения. Вполне очевидно, что такая ответственность должна быть закреплена законодательно, находиться под неусыпным общественным контролем.

Как говорится, «яблоко от яблони недалеко падает», то есть достойные дети вырастают у достойных родителей. Во все века существует негласный национальный государственный и общественный «заказ» семье на ее достойных преемников. Важно добиться взаимной заинтересованности и взаимной обязательности сторон - государства, семьи, рода - в столь своеобразном общественном договоре. Никаких компромиссов и взаимных

уступок здесь быть не может. Каждый должен делать свое дело, заботясь о благополучии партнера.

Устойчивые семьи возникают необязательно в благоприятных внешних условиях, а зачастую вопреки им, потому что представляют собой союз любящих мужчины и женщины, готовых на подвиг друг для друга и исповедующих единые жизненные ценности, поддерживающие единое качество образа жизни. Каждый верит в великую защитительную силу семьи, где тебя всегда поймут, где примут таковым, каков ты есть на самом деле.

В связи с этим заслуживает серьезного внимания со стороны государства и общества бесценный опыт семейной педагогики, народной педагогики, этнопедагогики, основанный на утверждении в сознании детей традиционных национальных ценностей. Народная педагогика практически универсальна по своим этическим установкам, которые не подвержены переменчивому, зачастую спекулятивному, идеологическому влиянию. К примеру, сострадание, самоотверженность воспитывает семья, но террористы, смертники, камикадзе, как правило, вырастают «в руках» идеологов.

15 лет назад я подписал Указ о присвоении звания «Заслуженный учитель школы Якутской АССР» Константину Спиридоновичу Чиряеву, затем постановление о награждении его премией Национального фонда «Возрождение», чуть позже ему назначили персональную стипендию Международного детского фонда «Дети Саха - Азия». До сих пор восхищаюсь и горжусь этим незаурядным человеком, истинным подвижником, коими богата якутская земля.

Константин Спиридонович Чиряев, сельский учитель из якутской глубинки, воплотил в себе лучшие черты интеллигента. Его педагогические методы предельно просты. Суть их сводится к семейному воспитанию на традициях народного педагогического опыта. Научно-методическим центром практического осуществления идеи стал созданный им единственный в своем роде в России и во всем мире Оросунский музей народной педагогики. К.С. Чиряев стал первым и, так случилось, пожизненным президентом Ассоциации народной педагогики Якутии. Он выпустил 13 книг и свыше двухсот статей по проблемам семейного воспитания, выступал с лекциями и докладами, внес неоценимый вклад в разработку Концепции якутской национальной школы, в подготовку законов Северной Республики по вопросам образования.

Актуальность его идеи нередко подвергалась критике в условиях формирования одноликого советского народа, однако стала закономерной и очевидной в условиях распада Союза. Например, борьба русских за право на национальную самоидентичность особенно наглядно проявляется в тех же странах Балтии. Далеко смотрел якутский этнопедагог К.С. Чиряев. Да и разве вызывает сомнение, что многообразие культур остается величайшим достоянием человеческой цивилизации. А сохранить неповторимое содержание российской цивилизации, на мой взгляд, возможно при возвышении роли семьи в обществе и овладении каждой семьей культурой народной педагогики - этнопедагогической культурой.



Настало время направить научную мысль, разум и духовную силу российской интеллигенции на создание идеальной моральной и психологической модели семейной жизни, чтобы люди с детства знали, как воплотить ее в своей будущей взрослой жизни. Именно такая семья сохранит Россию и каждый проживающий в ней народ. Эту, а не иные модели, должны предлагать обществу телевидение и газеты, без стука входящие в каждый дом. При этом следует шире пропагандировать передовой и интересный опыт, перспективные социальные проекты. Дела хватит всем.

***Культура здоровой жизни.***

***2005. №2.***

## СОЗИДАТЕЛЬНАЯ СИЛА СЕМЕЙНЫХ ТРАДИЦИЙ

*Выступление на депутатских слушаниях  
Законодательного собрания Владимирской области на тему:  
«Реализация семейной политики во Владимирской области»,  
20 декабря 2005 г.*

### **Уважаемые коллеги, дорогие друзья!**

*Тема нашей встречи обозначилась еще на Международном конгрессе «Российская семья», который состоялся в Москве. Идеи бережного отношения к народным традициям семьи, возрождение испытанных временем принципов этнопедагогики в воспитании детей получили поддержку со стороны участников Конгресса. Они стали одним из важнейших направлений в работе Национального общественного комитета «Российская семья». Подтверждением тому служат и наши слушания в славном граде Владимире.*

**Крепче семья - сильнее Родина.** Семья всегда сама ищет выход из неблагоприятных для нее условий существования. При этом, порой не получая должной поддержки со стороны государства и общества, понапрасну растрчивает свой потенциал и подчас терпит поражение. Распад семьи - это ее полный крах. Считаю, что ни при каких обстоятельствах нельзя оставлять российскую семью один на один с проблемами выживания и развития. Благополучие каждой российской семьи является целью нашего государства и нашего общества, отвечает коренным национальным интересам России. Творческий

потенциал семьи является важнейшим слагаемым творческого потенциала нации.

Многолетняя практика, прежде всего на посту первого Президента Республики Саха (Якутия), убедила меня в том, что простых, тем более однозначных, решений злободневного вопроса не существует. То, что иные политики выдают сегодня за панацею: жилье, зарплата, высокие пособия на детей - каждая в отдельности таковой не является. В экономически развитых странах эти проблемы давно сняты, однако «семейный» вопрос от этого не стал менее острым - низкая рождаемость, разводы, внебрачные дети и т.д. Естественный прирост населения государства, который призвана обеспечить семья, а не промышленная отрасль, неумолимо падает. Как следствие, нарастают потоки мигрантов из менее развитых в экономическом отношении стран.

Еще раз подчеркиваю: простых решений «семейной» проблемы не существует. Одними законами и указами, финансовыми вливаниями ее не решить. В годы, когда о демографической проблеме в России не думали, российские граждане вряд ли жили более обеспеченно, чем сегодня. К тому же и современная высокая рождаемость наблюдается отнюдь не в самых зажиточных странах, да и в регионах России.

На мой взгляд, который я всегда открыто отстаиваю, беда в том, что мы не избавились от абстрактного представления о семье. Для красного словца называем семью то ячейкой, то атомом или молекулой, кирпичиком общества. Однако атом водорода, этот кирпичик Вселенной, всюду один и тот же - и в нашей водопроводной

трубе, и на далекой планете. Зато двух идентичных семей в мире не найти.

Отказавшись от абстрактных представлений о семье о человеке, мы непременно придем к важному выводу о том, что следует учитывать и нематериальные аспекты развития семьи. На помощь следует призвать традицию, Не абстрактную традицию, а народную, национальную, этническую. В одной из своих зарубежных поездок я стал свидетелем шуточного спора двух сопровождающих меня мужчин: один с гордостью напомнил, что у него 16 детей, а у другого всего 14. Тот отвечал, что скоро ждет двойню и счет сравняется.

Сегодня я хочу поразмышлять о великой силе народной - национальной традиции. Ведь большая полная семья у нас называется именно традиционной. Традиция делает семью неповторимой «личностью». Как и весь народ.

Проблема традиционности современного быта, культурной преемственности российских семей приобретает все большее значение и становится ключевой в обострившейся демографической ситуации. Дело дошло до того, что некоторые парламентарии, например, Свердловской области, вслед за другими политиками, в том числе и депутатами Государственной Думы, высказали идею о введении в стране многоженства. Снова предлагается простое решение проблемы, хотя и не требующее от государства крупных финансовых затрат.

И снова не учитывается народная, этническая традиция, а предлагается нивелирование населения, воспринимаемого как безличный «электорат». Так что же, верующим христианам придется поступиться догматами

и канонами веры, чтобы согласиться с многоженством? Между тем старообрядцы и в моногамном браке имеют большие семьи.

Возрождение народных, национальных, этнических традиций, усиление культурной преемственности народов России необходимо для того, чтобы семья свободно решала свои задачи, сознательно и с радостью. Традиция не сковывает свободу, а наполняет ее смыслом, самодвижением. И никого не надо принуждать, никого не надо заманивать. Надо лишь создать условия для существования добрых национальных традиций.

Сделаю еще общее отступление, чтобы услышать ваше мнение. Советская унификация общества и усилившаяся миграция населения после распада СССР, открытость нашего общества внешнему миру, наконец, нарастающие по силе и охвату процессы глобализации - все это в той или иной степени привело к известной унификации бытовой культуры. Произошло ее насыщение этнически немаркированными, или специфически маркированными, явлениями. Самой яркой иллюстрацией, пожалуй, является отмена в паспорте графы «национальность». Кому помешало национальное самосознание? В мире нет позорных национальностей.

Наш молодой рынок эксплуатирует не культурную традицию, а порок, не поддерживая, а всячески разрушая этнокультурную преемственность. Давно исчезли с телеэкранов народные писатели и поэты. Не услышать концерт народной музыки. Тележурналисты с упоением рассказывают о национальных традициях народов экзотических стран, но не знакомят с народной культурой и народными традициями многочисленных народов Рос-

сии. При этом попытки возрождения живительной, всегда созидательной, этнической традиции трактуются как национализм, сепаратизм и прочие страшилки. В этих условиях возрождение национальных традиций материальной и духовной культуры, этнического своеобразия семейного домашнего быта представляется едва ли не главным путем, на котором возродится традиционная российская семья.

**Семья - хранительница традиций.** Положение семьи в обществе - двойственное. Как социального института, обладающего соответствующей суммой правовых норм, и как малой группы, члены которой напрямую связаны с обществом. Такая двойственность объясняет не только изменчивость, но и устойчивость традиций семейного быта.

Семейный домашний быт является наиболее устойчивой сферой существования этнического своеобразия. Именно в семье бьется сердце каждого народа. Именно здесь формируется, функционирует, создается этническая культура, наполняется культурный фонд этноса. Главный передающий механизм - традиция. Еще раз повторю, что этническая традиция - необходимое условие передачи и функционирования культуры в семье и в обществе.

Традиция передается и закрепляется в процессе семейного воспитания и образования, в повседневном домашнем быту. Этому содействуют государство и общество, прежде всего через систему образования. Важнейшую роль играет Церковь. К примеру, в Республике Саха (Якутия) много лет существует единственный в мире Музей народной педагогики. По сути, это науч-

но-методический республиканский центр этнопедагогика, располагающий внушительным фондом народной педагогической мудрости. Я уже упоминал, что создал его ныне покойный, замечательный якутский сельский интеллигент, педагог, отец семерых детей, Константин Спиридонович Чиряев. Хочу, чтобы вы запомнили имя этого замечательного человека, который сумел превратить общеобразовательную школу в большую семью, а семью - в школьный класс, где свято соблюдаются народные традиции.

***Сила и красота «цветущей сложности».*** Меня всегда настораживает нежелание крайней либеральной части нашей интеллигенции признавать реальность, в которой бытовая культура населения остается носительницей той или иной этнической специфики. Считаю, что именно эти настроения и соответствующие поступки порождают всплески национального экстремизма, порой переходящего в терроризм, разыгрываются крупной картой в большой политической игре. Между тем этническая специфика, то есть сочетание особенностей в культуре и быте народа, не является анахронизмом в условиях демократического общества. Истинное единство и прочность демократического общества возможны лишь при сохранении многообразия этнических культур, их свободного развития, взаимодействия и духовного взаимообогащения.

Я давно заметил, что в якутской тайге нет ничего лишнего: мирно уживаются к взаимной пользе березы и лиственницы, ели и кедры, брусника и земляника, подснежники и лилии. Растут они рощами и полянами, вместе и врозь, при этом являют нам ту красоту мира, кото-

рую русский писатель и философ Николай Яковлевич Данилевский называл «цветущая сложность». Единообразие - признак крайней рациональности, того или иного узкого расчета. Для культуры это неприемлемо. Поддержка многообразия этнической культурной семейной традиции, этой «цветущей сложности», позволит наполнить энергией и разбудить творческий потенциал каждой существующей и будущей российской семьи. Вот почему надо сделать все возможное, чтобы предоставить каждой семье собственное традиционное семейно-бытовое пространство, способствующее развитию в рамках этнических традиций, с учетом ее традиционных хозяйственных, культурных и духовных функций.



## ДЕНЬ МАТЕРИ

*Выступление в Российском государственном социальном университете (РГСУ) на празднике «День Матери»  
(Москва, 27 ноября 2005 г.)*

**Уважаемые Соотечественницы!  
Дорогие наши Матери!  
Милые Женщины!**

Среди праздников, отмечаемых в нашей стране, особое место занимает День матери. Для каждого из нас нет на земле роднее человека, чем мама. Не всегда нам в суете повседневных забот удается сказать матерям о нашей любви, порадовать их своим вниманием, поделиться с ними своими радостями и тревогами, посоветоваться. А ведь, как сказал великий писатель Максим Горький, все прекрасное в человеке - от лучей Солнца и от молока Матери, вот что насыщает нас любовью к жизни!

Сегодняшний праздник - возможность для каждого человека осознать, что Мать - это жизнь! Добрая и хорошая жизнь строится мудростью и терпением, верностью и любовью. Эти качества человек впитывает в себя с молоком матери. Она ведет своего ребенка к ним постепенно: утешает его в печали, вселяет надежду, дает ему силу и поддержку в минуты слабости и отчаяния. Она - первоисточник нашей нежности и силы, сострадания и терпения, жалости и всепрощения, воли и мужества.

Во все времена именно Мать была и будет хранительницей домашнего очага - семьи. Апостол Павел называл семью «домашней церковью». Ее лампада благо-

даря нашим матерям теплится в наших сердцах. Божие благословение почивает на женщинах, создающих семью, хранящих и передающих потомкам память о своих предках, воспитывающих детей. Именно от женщины-матери зависит, какие моральные уроки получает человек в детстве, какие ценности становятся для него наиболее важными, какое будущее он себе выбирает.

Каждый из нас хочет жить в мире, где торжествует гармония, справедливость, доброта и свобода. Станет ли он таким - зависит от того, какими вырастут наши дети. В семьях, где высок авторитет Матери, как правило, царят мир, любовь и взаимопонимание. Атмосфера семьи, взаимоотношения с родными, создание и сохранение семейных традиций - все это имеет огромное значение для нравственного воспитания личности, а значит и государства. Не случайно у многих народов говорится, что отношение к Родине начинается с любви к матери и своей семье.

Наш долг - сделать все возможное, чтобы облегчить жизнь матерей, всегда их радовать и помогать им, Пусть не только в праздники, но и в будни мамы чувствуют постоянную заботу, преданную любовь. Давайте чаще вспоминать проникновенные строки поэта Мусы Джалиля:

***Мы будем вечно прославлять  
Ту женщину, чье имя - Мать.***

## СЕМЕЙНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В РОССИИ

Значительный рост экономического потенциала России возможен только при активном участии в созидательной экономической деятельности всех граждан страны. Одним из эффективных способов их вовлечения в трудовой процесс является семейное предпринимательство. Именно оно создает благоприятный социально-экономический климат в обществе, стимулирует социальную активность граждан и снижает уровень социальной напряженности. Оно активно способствует стремлению людей к творческой самореализации в социально-экономической сфере.

Статистические исследования свидетельствуют: один предприниматель в системе семейного бизнеса обеспечивает работой до пяти человек - других членов семьи. Благодаря участию в семейном предпринимательстве люди самостоятельно создают рабочие места, решают проблемы занятости трудоспособного населения. В любом европейском городе можно найти продукцию семейного производства: домашние сыры, кондитерские изделия, свежий хлеб только что из печки, предметы одежды ручной работы, различные народные игрушки и многое другое. Их производит семейный мини-бизнес: муж, жена, другие члены семьи вместе участвуют в процессе производства, выполняя разные функции. Кто-то из них заготавливает необходимое сырье, обеспечивает бесперебойную поставку всего необходимого для производства. Другие органи-

зуют его переработку: изготавливают вязаные изделия, пекут булочки, коптят рыбу. Кто-то из членов семьи занимается реализацией готовой продукции. От приятного обслуживания, вкусной домашней еды или теплой, уютной одежды никто не откажется. Спрос на это будет всегда.

Но не только своей продукцией славится семейное ; предпринимательство. Оно оказывает положительное влияние на состояние общественной морали, на воспитание подрастающего поколения. Когда дети не понаслышке знают, каким трудом достается хлеб насущный, принимают участие в совместной работе, они вырастают не бездельниками и лодырями, а энергичными, деятельными и самостоятельными гражданами. Именно дефицит таких людей мы испытываем сегодня.

Семейное предпринимательство в большей степени, чем какая-либо другая сфера экономической деятельности, сохраняет традиции народа. Это касается не только изделий народных промыслов и продуктов традиционной народной кухни, здесь создаваемых, но и отношений между участниками трудового процесса. Первостепенное значение приобретает не стремление извлечь максимальную прибыль, не материальные интересы, а традиционные человеческие ценности более высокого порядка - сохранить семью, вырастить детей, собственным примером научить их жить и работать.

Практически во всех европейских странах использование семейного бизнеса в сфере обслуживания, торговли, народных ремесел доказало свою жизнеспособность, экономическую и социальную рентабельность, В России же, несмотря на огромные потенциальные

возможности, этот вид предпринимательской деятельности остается недостаточно распространенным. Есть обстоятельства, сдерживающие развитие семейного предпринимательства в нашей стране. Новые мощные отечественные монополии своей политикой создают экономические условия, в которых многим российским семьям просто невозможно создать «собственное дело». Энергетические, транспортные, торговые и финансовые монополисты диктуют свои жесткие требования и стремятся в рекордно короткие сроки извлечь сверхвысокую прибыль. Кроме того, сдерживает развитие семейного предпринимательства недостаточное противодействие государства и общества процессам криминализации экономических отношений. Также не стимулирует семейное предпринимательство и современное налоговое законодательство.

Очевидно, что без государственной поддержки семейному предпринимательству сейчас не обойтись. В Московской, Белгородской, Нижегородской областях и некоторых других регионах России стремятся содействовать развитию семейного предпринимательства, принимают собственные законы и программы, направленные на поддержку фермеров, крестьянских хозяйств, малых предприятий. Однако этого недостаточно. Сегодня необходима поддержка этой социально-экономической сферы федеральными органами власти.

Семейное предпринимательство должно получить свой нормативно-правовой статус на федеральном законодательном уровне. Следует подготовить проекты федеральных законов, развивающие семейное пред-

принимательство как самостоятельный и оригинальный вид экономической деятельности. Надо понять, что при внешней схожести с малым бизнесом это все же другое социально-экономическое явление. Ему необходима собственная правовая база, специальные научные исследования, стратегия и программа развития, а также крепкие и здоровые российские семьи, желающие сохранить традиции православия - достойно жить и трудиться.

## СЕМЬЯ И ЗДОРОВЬЕ

*Выступление на III Всероссийском конгрессе  
«Семья и здоровье» (Москва, 12-14 октября 2006 г.)*

*Рассматривая благополучие семьи как фундаментальную задачу государства, НОК «Российская семья» способствует совершенствованию государственной семейной политики, практическому участию органов государственной власти и институтов гражданского общества в решении назревших проблем. Уже сегодня существуют примерно 45 региональных структур НОК в субъектах Российской Федерации, которые проводят многообразную содержательную работу на местах. То есть более половины российских регионов включились в орбиту деятельности нашего общественного Комитета. Это большое достижение, ибо именно на местах предстоит выполнять конкретную работу, связанную с вопросами семейной политики.*

**Здоровая семья - ключ к решению демографических проблем.** В последние полтора десятилетия естественная убыль населения приобрела устойчивый и долговременный характер. Сохраняется крайне низкая продолжительность жизни. Сегодня в России она составляет: 58 лет - у мужчин и 72 года - у женщин. Прогрессирует мужская смертность. Среди умерших работоспособных россиян 80% - мужчины. К сожалению, в нашей стране нет программы, касающейся мужского здоровья. Из-за преждевременной смертности мужчин увеличивается половозрастная диспропорция населения.

В составе населения России продолжается сокращение доли детей. Количество школьников за последние пять лет уменьшилось с 20 до 15 миллионов человек, Одна из причин сокращения численности детей - недопустимо широкая практика искусственного прерывания беременности. Россия занимает одно из первых мест в мире по числу аборт. Ежегодно за счет государственного бюджета «умерщвляется» несколько миллионов нерожденных жизней. Демографическая ситуация требует ! немедленного прекращения данной безнравственной и порочной практики. В России есть руководители регионов, которые активно противодействуют разрушению здоровья матерей и допускают аборт лишь в исключительных ситуациях. В данном случае я имею в виду опыт Белгородской области. Необходимо этот опыт повсеместно распространить и взять на вооружение руководителям всех субъектов Российской Федерации.

Решать проблемы здоровья населения, не обеспечив оздоровление семейных отношений, невозможно. Поэтому политика государства в сфере здравоохранения и демографии прежде всего должна быть адресована семье. Задачи по улучшению демографической ситуации учтены в приоритетных национальных проектах в сфере образования, здравоохранения, жилищной и аграрной политики. Анализ показывает, что можно ожидать их положительного воздействия на повышение качества жизни российских семей, в том числе благодаря конкретным мерам по усилению государственной поддержки семей с детьми.

Неблагоприятные тенденции изменения здоровья наблюдаются и в детском населении. Российские медики



пришли к выводу, что здоровье молодых поколений хуже предыдущих. Согласно данным Доклада о состоянии здоровья детей в Российской Федерации (по итогам Всероссийской диспансеризации 2002 года), в среднем доля рождающихся абсолютно здоровыми детей составляет только 60%. К окончанию школы остается лишь 5-10% абсолютно здоровых детей. Около 40% школьников ограничены в выборе профессии по состоянию здоровья.

**Российской семье - качественную медицину.** В большинстве своем российские граждане не удовлетворены качеством предлагаемого медицинского обслуживания. Минздравсоцразвития России связывает возможности улучшения медицинского обслуживания семей с так называемой *семейной медициной*. Предполагается, что семейная медицина позволит повысить качество первичной медицинской помощи, сформировать в лице врача общей практики универсального специалиста, берущего на себя ответственность за здоровье пациента.

Модели общих врачебных практик в настоящее время отработываются во всех субъектах Российской Федерации. В Тульской, Ленинградской, Кемеровской областях накоплен неплохой опыт в подготовке врачей-универсалов. Наиболее успешно эта практика развивается в Самарской области и Чувашской Республике. Важным шагом по укреплению института врачей общей практики (семейных врачей) можно считать введение, в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», доплат в размере 10 тысяч рублей врачам общей практики, выполняющим установленные Минздравсоцразвития России нормативы обслуживания пациентов.

**Правильное питание - залог здоровья.** Здоровье семьи, особенно детей, во многом определяется качеством питания. С начала 90-х годов в структуре питания россиян произошли негативные изменения, обусловленные снижением реальных доходов значительной части семей. Несмотря на позитивные моменты в питании, начавшиеся с 2000 года, до сих пор не удалось достигнуть уровня начала 90-х годов. В частности, произошло сокращение потребления ценных белковых продуктов - мяса и рыбы (по сравнению с 1999 г.).

В течение последних лет сохраняется существенный дисбаланс в структуре детского питания: крайне недостаточно потребление мяса, молока, рыбы, яиц, фруктов, овощей, растительного масла, являющихся источником незаменимых аминокислот, витаминов и микроэлементов. При этом отмечается избыточное потребление углеводов (хлеба, круп, макаронных изделий, картофеля).

Особое значение для полноценного развития имеет питание детей первого года жизни. В России сохраняется низкая распространенность грудного вскармливания, 70% детей первого года жизни находятся на смешанном и искусственном вскармливании при низком качестве продуктов детского питания. В стране недостаточно развита индустрия качественного и доступного детского питания, а хорошее импортное питание дорого для значительной части семей.

Состояние питания в детских дошкольных учреждениях оценивается специалистами как удовлетворительное, но в школьном питании имеются серьезные проблемы, Лишь 23% школьников принимают горячую пищу, а среди

старшеклассников только 10% пользуются школьной столовой.

Необходимо пропагандировать культуру правильного и здорового питания, основанного на вековых традициях нашего народа и современных рекомендациях специалистов. В третьем тысячелетии мы должны обеспечить российским семьям сбалансированное и правильное питание.

Хочу остановиться на вопросах *уровня доходов российских семей как факторе здоровья*. Низкий уровень доходов части семей, в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов, вызывают социальную напряженность, определяют кризисные процессы в семье и обществе. В условиях роста платности услуг семьи с невысокими доходами не могут обеспечить себе приемлемое лечение, отдых и оздоровление. Они хуже питаются, имеют дискомфортные жилищные условия, что отрицательно сказывается на здоровье. Отсюда следует вывод о необходимости специального государственного регулирования распределительных процессов, проведения специальной политики по борьбе с бедностью, поддержке социально уязвимых групп семей. Опыт такой деятельности имеется в ряде субъектов Российской Федерации. Надо проанализировать и обобщить его, и перейти к принятию действенных мер на федеральном уровне.

**Жилье и здоровье.** Необходимым условием обеспечения здоровья и благополучия российских семей является скорейшее решение *жилищной проблемы*. Основа благополучия семьи - обеспеченность жильем. Имеющиеся данные свидетельствуют, что при увеличении жилой площади на человека в полтора раза снижается на 10-12% количество заболеваний. Отсутствие нор-

мального жилья напрямую тормозит рождаемость, прежде всего среди молодежи. Поэтому много региональных программ принимается в целях решения жилищной проблемы именно молодых семей. Например, в Ленинградской области в рамках программы «Жилье для молодежи» (2002-2011 гг.) предусматриваются такие меры поддержки молодых семей, как рассрочка платежа за построенное жилье; безвозмездные субсидии в размере до 70% общей стоимости жилья членам молодых семей, работающим в бюджетных организациях; дополнительные безвозмездные субсидии при рождении ребенка. В Пензенской области реализуется областная целевая программа «Дом для молодой семьи». Действует положение о продаже в рассрочку молодым семьям, проживающим в сельской местности, жилья и надворных построек за счет средств областного бюджета. Предусматривается уменьшение суммы займа на 25% на каждого родившегося ребенка. В Нижегородской области в рамках реализации областной программы «О льготном жилищном кредитовании граждан» молодые семьи составляют 30% среди всех получателей кредитов. В Рязанской области в подпрограмме «Молодой семье - доступное жилье» предусмотрено предоставление льготного ипотечного кредита, с суммы которого при рождении первого и второго ребенка списывается по 25%.

Несмотря на то, что подобные программы действуют в половине регионов России, число молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, повсеместно остается высоким по причине низкого уровня их доходов. Поэтому очень ценен опыт субъектов России по поддержке малообеспеченных семей, стремящихся

получить жилье. Так, в Свердловской области предусмотрено строительство или приобретение жилья за счет областного бюджета для молодых специалистов, прибывших на работу в учреждения образования, здравоохранения и культуры, расположенных в сельской местности. Специалисты отмечают, что на здоровье человека положительно влияет наличие индивидуального жилья с приусадебным участком. Приблизить человека к земле, помочь обрести гармонию с природой - прекрасный путь создания здоровых семей. Современная градостроительная политика полностью игнорирует рекомендации специалистов и желания людей. Массовое жилищное строительство в основном ведется в перенаселенных городах-мегаполисах. 25% вновь вводимого жилья приходится только на Москву и Московскую область.

Подобные подходы лишь усугубляют демографические проблемы. При реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье» в российских регионах больше внимания надо уделять строительству коттеджей и индивидуальных домов. Так, например, действуют на Белгородчине. Администрация области определила для себя задачу - к 2015 году обеспечить коттеджами и домами индивидуального типа 2/3 жителей (это один миллион человек).

**Сельская семья - начало России.** Особенно актуальны проблемы обеспечения жильем *сельских жителей*. В советский период существовала целая индустрия сельского строительства. По России действовали восемь тысяч сельских строительных организаций. Ежегодно на селе вводилось в строй 500 квадратных метров жилых домов на тысячу человек. Теперь же

сельский жилой фонд имеет высокую степень износа, Новоселье справляют лишь горожане, заполучившие землю под коттеджи. У крестьянских семей практически нет возможности построить жилье. Сегодня мы оставляем их один на один со всеми проблемами, в том числе и жилищными. В итоге продолжается отток населения из сельской местности, сокращается количество новых семей, число детей и сельских школ. А ведь Россия - великая сельскохозяйственная страна. Именно Россия обладает самыми большими черноземными территориями и пахотными угодьями. Не будет новых семей на селе, некому будет их обрабатывать. Крестьянская многодетная семья всегда была в состоянии себя прокормить, одеть, да еще и город содержала. Не случайно русская пословица гласит: *«Сохой да бороной города стоят»*.

На протяжении многих веков крестьянская семья была основой российского общества. Именно здесь возникали традиции и обычаи, определившие суть русского характера. Нормы жизни сельской общины составили первые правовые уложения государства Российского. Сельская семья - это наши истоки, наша колыбель, наш основной демографический потенциал. Потеряем сельскую семью - погубим Россию!

***Семья - очаг мира, согласия и любви.*** Здоровье семьи начинается с присутствующего в ней *морального климата, духовных ценностей и идеалов*. Они не возникают на пустом месте, а формируются на протяжении жизни нескольких поколений и передаются как духовное наследие. Где нет здоровых традиций, там не может быть духовного здоровья, а, значит, и физического тоже,

Вступление в супружескую жизнь у всех народов традиционно сопровождается красивыми и глубоко значимыми обрядами. Сегодня молодые люди в нашей стране стремятся их возродить и справлять свадьбы, как их далекие предки: со сватовством и венчанием. Нужно поощрять и поддерживать такие стремления. Они помогают осознать серьезность супружества, родительскую ответственность и сохранить историческую традицию. Это фактор нравственного воспитания. Именно дефицит ответственности обусловил рост преступности, безотцовщину, детскую безнадзорность и беспризорность, алкоголизм и наркоманию.

По эффективности своего воздействия на личность ни один из институтов воспитания не может сравниться с семьей. То, что ребенок в детские годы приобретает в семье, он сохраняет в течение всей последующей жизни. Однако семья может выступать в качестве как положительного, так и отрицательного воспитательного фактора. К сожалению, в настоящее время в сфере семейного воспитания крайне мало уделяется внимания формированию в детях высоконравственных, духовно богатых личностей. Взаимоотношения в семье часто упрощены, не соблюдаются многие добрые духовно-нравственные традиции. Кризисная тенденция наблюдается и в лидирующей позиции старшего поколения: родители зачастую не являются авторитетом для подростков. Забота старших воспринимается последними как вмешательство в личную жизнь. Во многих семьях отсутствует даже простое взаимопонимание. А ведь российская семья традиционно была главным институтом воспитания. Традиции семьи, дома имеют более важное значение

для детей, чем для взрослого человека. Если большинство привычных семейных ритуалов несут радость и удовольствие, - это укрепляет в детях чувство целостности семьи, ощущение неповторимости собственного дома и уверенность в будущем. Следовательно, необходимо лучше обучать родителей азам семейной педагогики, повышать родительскую образованность и ответственность за воспитание детей. (Национальный общественный комитет «Российская семья», одним из учредителей которого является РГСУ, может через свои филиалы обеспечивать клубы молодой семьи, семейные лектории, центры оказания помощи семье необходимой методической литературой по данному вопросу.)

***Культура - фактор духовного здоровья семьи.***

Неотъемлемой частью качества жизни, гарантирующей духовное здоровье семьи, является *культура*. Сохранение и дальнейшее развитие культурных традиций являются базовыми факторами укрепления российской государственности, преемственности поколений, усиления духовности в обществе. Дефицит духовного воспитания наблюдается в российской образовательной системе, начиная от детского дошкольного учреждения и заканчивая вузом, в которых не уделяется должного внимания духовному и нравственному воспитанию детей и молодежи. Сегодня наша культура, всегда ориентированная на государственную поддержку, оказалась наименее адаптированной к рыночной экономике, недостаточно способствует духовному воспитанию и культурному развитию семей и детей. Часть населения, имеющая низкие доходы и борющаяся за физическое выживание, практически не участвует в куль-



турном процессе, не может формировать и развивать свои культурные потребности.

Надо заметить, что во многих субъектах России имеется глубокое понимание остроты проблем духовного развития населения. Поэтому в целях усиления воспитательной деятельности культурных и образовательных учреждений по формированию гармоничной личности в них разрабатываются и реализуются программы по духовно-нравственному воспитанию молодых людей. Так, в Республике Башкортостан разработана программа *«Духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения»*. Постановлением Губернатора Белгородской области утверждены и реализуются *«Меры по совершенствованию духовно-нравственного воспитания детей и молодежи»*.

Помимо целевых программ, в социальной практике регионов используются также другие технологии духовного воспитания и просвещения. Открываются молодежные и семейные клубы, лектории, проводятся фестивали. Например, в Иркутской области создана сеть клубов молодой семьи, в которых проводятся консультации, беседы, обучающие семинары, театрализованные представления свадебной и семейной моды. Республиканский центр «Молодая семья» Удмуртии проводит фестивали, слеты молодых семей, особенно там, где молодежь испытывает дефицит общения.

Во многих субъектах Российской Федерации приняты законы и подзаконные акты о защите общественной нравственности, направленные на охрану интересов в сфере информации. Возьмем Республику Алтай, Краснодарский край, Тюменскую и Камчатскую области, где действуют специальные законы о защите нравственности

и здоровья детей, направленные на формирование навыков здорового образа жизни. Вероятно, и на федеральном уровне необходимы правовые акты, защищающие нравственность наших детей и ограждающие их порой от аморальных и постыдных фильмов и телепередач.

**Традиции и стиль жизни.** Безусловно, в России нужно возродить и развивать *традиции здорового образа жизни*. Именно в семье закладываются основы здоровья, а также привычки, навыки образа жизни. Занимается человек физкультурой или нет, ведет подвижный образ жизни или нет - все это обычно начинается в семье.

Одним из главных направлений приоритетного национального проекта «Здоровье» является *профилактика*. Ее проведение сделает возможным предупреждение и раннее выявление заболеваний различного характера, включая социальные болезни. Еще в позапрошлом веке наш соотечественник, выдающийся хирург Николай Иванович Пирогов, прекрасно сформулировал эту мысль: *«Будущее принадлежит медицине предохранительной. Эта наука, идя рука об руку с лечебной, принесет несомненную пользу человечеству»*.

Настало время идти дальше. Сегодня медицина должна быть не только предохранительной, но и педагогической, воспитывающей. Врач, особенно семейный, обязан выступать и как универсальный специалист, и как воспитатель-пропагандист здоровья. Кстати, таковым и был Н.И. Пирогов.

Важную роль в оздоровлении детей и учащейся молодежи, сознательном выборе здорового образа жизни играют физическая культура и спорт. Вместе с тем особую тревогу вызывает состояние физического воспитания

в общеобразовательных школах и дошкольных учреждениях. Дети перегружены учебными программами, и им явно не хватает двигательной активности. В большинстве школ отсутствуют необходимые условия для организации физкультурно-оздоровительных и профилактических занятий. Низкой остается обеспеченность дошкольных учреждений спортивными сооружениями и специалистами физической культуры.

11 января 2006 года Правительство России приняло Постановление о Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». Названный документ - комплексное решение проблем, связанных с массовым спортом, созданием условий для всех слоев населения, в особенности для детей и молодежи. (Общий объем финансирования Программы составит более 100 миллиардов рублей.) Федеральная целевая программа ориентирована на создание условий для укрепления здоровья населения путем развития спортивной инфраструктуры, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения людей к регулярным занятиям физкультурой и спортом, чтобы через 10 лет физкультурой и спортом было охвачено до 30% населения России. (Сегодня данный контингент не превышает 12%.)

Полагаю, что НОК «Российская семья» должен найти свое место в реализации этой программы и приоритетного национального проекта «Здоровье». Пропагандой спорта и здорового образа жизни должны заняться все филиалы нашего Комитета.

**Семейная политика: опыт регионов.** В значительной части субъектов Российской Федерации вопросы оз-

доровления населения и улучшения демографической ситуации решаются благодаря реализации программ *региональной семейной политики*. К сожалению, не все руководители регионов главную задачу видят в демографическом измерении. Но положительный опыт такого понимания уже имеется. Например, в Липецкой области изменены уставы местных органов власти, введена обязательная ежегодная отчетность глав всех администраций перед депутатами о состоянии здоровья населения. Только за последнее время продолжительность жизни здесь увеличилась на два с половиной года. (В ближайшие годы, по расчетам Администрации области, предполагается увеличить среднюю продолжительность жизни в регионе до пяти лет и превысить общероссийские показатели.) Считаю, что НОК «Российская семья» с помощью своих филиалов должен добиться принятия аналогичных поправок в законодательные акты муниципальных и региональных органов власти. Ведь эта власть непосредственно взаимодействует с людьми и отчитывается перед ними о своей деятельности.

Во всех регионах России за прошедшие годы появились социальные учреждения нового типа. Это социально-реабилитационные центры, центры помощи семье и детям, социальные приюты и другие учреждения по социальной реабилитации детей и подростков, оказанию им помощи в кризисной ситуации. Сегодня таких учреждений - более трех тысяч. Так, в Архангельске действуют муниципальные учреждения «Центр социальной помощи семье и детям» и «Реабилитационный наркологический центр для несовершеннолетних», где специалисты ведут постоянную профилактическую работу по формиро-

ванию основ здорового образа жизни. На системной основе профилактика семейного неблагополучия ведется в Тульской области. Здесь на протяжении двенадцати лет шаг за шагом формируют областную семейную политику, которая носит комплексный характер. Создана целостная система правового регулирования вопросов защиты семьи, детства, женщин. Благодаря государственной поддержке развивается институт приемной семьи. За три последних года количество приемных семей увеличилось с 10 до 213.

Повсеместное распространение получили в регионах различные формы психологической поддержки молодых супругов: школы молодых родителей, службы «Телефон доверия», медико-психологические и юридические консультации, кризисные центры помощи женщинам и детям.

В ходе реализации семейной политики расширяется сотрудничество органов власти и институтов гражданского общества. Этому активно способствует Национальный общественный комитет «Российская семья». Разрешите выразить благодарность вице-президентам Комитета Василию Ивановичу Жукову и Галине Ивановне Климантовой.

В заключение хочу обратить внимание на следующие моменты.

**Первое.** Нам нужно и дальше укреплять и развивать структуры Национального общественного комитета «Российская семья». Необходимо, чтобы структурные подразделения Комитета были во всех субъектах России. Следует широко разъяснять населению нашу общую работу, цели и задачи НОК, основанные на отечественных традициях, образе жизни и духовно-нравственных ценнос-

тях. Сбереечь человека, помочь семье, восславить мать, возвысить отца - суть нашей работы.

**Второе.** Мы должны привлекать в свои ряды больше единомышленников, энтузиастов, истинных патриотов Отечества, которые душой болеют за общее дело. Для эффективной и системной работы их нужно объединить на местах в общественные Советы, а региональные филиалы Национального общественного комитета должны помочь их создать.

**Третье.** НОК «Российская семья» обрел свой печатный орган - журнал «Главная тема». Надеюсь, он станет со временем мобилизующей и консолидирующей силой семьи и общества, распространением всего позитивного что есть в российской действительности по вопросам института семьи.

**Четвертое.** Полагаю, что главной темой IV конгресса «Российская семья» должны стать вопросы *сельской семьи* в России. Это очень непростые вопросы, о которых фрагментарно уже упоминалось. Мы должны всестороннее проанализировать ситуацию в контексте приоритетных национальных проектов и предложить свои подходы в решении проблем сельской семьи.

Уважаемые коллеги!

Приоритетные национальные проекты, провозглашенные руководством страны, близки думам и чаяниям народа. Иными словами, забота о человеке, о российской семье становится главной целью нашего государства. Нам надо всенародно взяться за реализацию поставленных задач.

Желаю удач на этом пути!

## **СЕЛЬСКАЯ СЕМЬЯ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

*Доклад на IV Всероссийском конгрессе «Российская семья»  
(Москва, 2007 г.)*

**Уважаемые дамы и господа!  
Коллеги!**

На предыдущем Конгрессе мы приняли решение рассмотреть проблемы сельской семьи.

Почему мы выбрали именно эту тему? Потому что сельская семья - первооснова духовности и нравственности всех народов России. Именно здесь возникали духовные и моральные традиции и обычаи, оформившиеся потом в правовые нормы и законы государства.

Сельская семья - всегда кормилица своего народа. Она обеспечивает его продовольствием, многими видами натурального сырья. Во всем мире общества и государства, имеющие перспективу развития, всегда стремятся укрепить сельские семьи как фундамент аграрной сферы национальной экономики.

Демографический потенциал сельской семьи на протяжении многих веков служил ресурсом для осуществления самых грандиозных социальных и экономических проектов. Сельские жители России составляли основу трудовых ресурсов при освоении сибирских, дальневосточных и целинных земель. Крестьянские семьи всегда давали стране пахарей и воинов, которые обрабатывали новые земли и защищали Отечество.

Многие лучшие люди России, чьи имена увековечены в истории человечества, вышли из сельских семей. Сре-

ди них ученые, художники, писатели, поэты, полководцы, государственные и политические деятели. Все это говорит об огромных духовных, интеллектуальных и физических возможностях сельских семей России.

Сельский образ жизни, который ведут деревенские семьи, является естественным хранилищем народной культуры, составляющей стержень национального характера народа. Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года отметил: «Необходимо сохранить сельский образ жизни, но в новом, современном его виде, развивая там инфраструктуру, дороги, транспорт, газовое обеспечение, в том числе за счет реализации на селе национальных проектов». Это означает, что, используя возможности приоритетных национальных проектов, надо изменить в лучшую сторону качество жизни сельских семей. В результате мы сможем воссоздать главный демографический ресурс страны, которым являлось сельское население России на протяжении многих лет.

В связи с этим на Конгрессе следует проанализировать семейную политику на селе и определить задачи, которые предстоит решать Национальному общественному комитету «Российская семья» в этой сфере.

За прошедший период Национальный общественный комитет сумел наладить прочные связи с законодательными и исполнительными органами власти всех уровней. По его инициативе проведены общероссийские конгрессы, парламентские слушания, круглые столы, конференции, семинары-совещания. Целью такой работы явля-



лась актуализация вопросов семейной политики на федеральном и региональном уровнях.

Национальный общественный комитет сумел консолидировать российскую общественность для дальнейшей совместной деятельности. Итогом этого стало создание почти 50 его филиалов в субъектах Российской Федерации. Президиуму НОК следует и дальше продолжать эту работу и добиться создания его подразделений во всех субъектах Российской Федерации.

Национальный общественный комитет регулярно проводит мероприятия, призванные отметить и поддержать наших граждан, видящих свой долг в служении российской семье, в воспитании детей. Ежегодно в День матери проводятся чествования многодетных матерей и матерей, воспитывающих приемных детей. Им вручаются общественные награды: медали, знаки отличия, ценные подарки. Для региональных органов власти и общественных организаций подобные акции - пример морального и материального поощрения людей, которые, занимаясь семьей, воспитывая детей, укрепляют российское государство.

В настоящее время практически все субъекты Российской Федерации стали проводить аналогичные праздники. В этом есть частица усилий и Национального общественного комитета «Российская семья».

Присутствующие в зале хорошо помнят те проблемы, которые обсуждались на наших конгрессах. Ваши предложения о способах их решения доводятся до высшего руководства страны и учитываются при формировании стратегии развития Российской Федерации. На заседании Совета законодателей 21 декабря 2006 года в Крем-

ле Президент России В.В. Путин отметил необходимость учреждения государственных наград «Материнская слава», значительного увеличения детских пособий и широкой пропаганды здорового образа жизни среди российских семей.

Как видите, наш Конгресс, в отличие от других аналогичных мероприятий, может не только проводить обсуждение и всестороннее рассмотрение вопросов семейной политики, но и добиваться реализации принятых решений. Доброй традицией стал конструктивный разговор на «круглых столах» и секциях Конгресса, внесение деловых и практических предложений для улучшения жизни российских семей. Именно поэтому мы можем утверждать, что конгресс «Российская семья» - действенный инструмент формирования и реализации семейной политики гражданского общества. Благодаря ему решаются самые острые социальные проблемы.

Национальный общественный комитет провел в 2006 году целый ряд всероссийских и региональных социально-значимых акций. Среди них - проверка организации школьного питания, мониторинг реализации семейной политики, акция «все дети - за парты», семинары-совещания для социальных работников и многие другие мероприятия. Все они преследует только одну цель - укрепить институт семьи, оказать реальную помощь семьям в решении самых насущных проблем.

Особенно актуально это в отношении сельской семьи. Статистический анализ положения дел в сельской местности свидетельствует о том, что деревня оказалась в эпицентре демографического кризиса, охватившего нашу страну. В результате происходящих в сельской

местности демографических процессов в последнее десятилетие 17 тыс. деревень исчезли с карты Российской Федерации. Треть сельских населенных пунктов практически безлюдна. Социологи и демографы называют это «эффектом пустого гнезда».

В основном такая ситуация типична для центральной и северо-западной части страны - Вологодской, Тверской, Псковской и других областей этого региона. А ведь именно они составляют основу России. Именно отсюда берет свое начало русский народ. Здесь формировались духовные и нравственные качества, составившие основу его самобытности. Причем происходило это преимущественно в сельской местности. Потеря здесь сельских семей и русских деревень - утрата национальных корней русского народа. Поэтому возрождение деревень на исконно русских территориях - не только экономическая, но и духовная проблема, вопрос национальной гордости и национального престижа России.

Необходимо учитывать данное обстоятельство при реализации приоритетных национальных проектов. Должна быть приоритетность не только решаемых задач, но и территорий. Такая постановка дела обусловлена как экономически, так и нравственно. Значит, нам следует выбрать территории, которые будут локомотивами в решении демографических проблем. Ими должны стать области, образующие сердце России, где демографические проблемы необычайно остры. Надо именно здесь сконцентрировать, сфокусировать усилия государства в реализации приоритетных национальных проектов. В свою очередь Национальный обществен-

ный комитет «Российская семья» должен сделать эти регионы приоритетными в своей деятельности.

Сельская семья всегда была многодетна, физически и духовно здорова. К 1917 году крестьянская семья в среднем имела 7 детей. Ее демографический потенциал служил резервом при реализации самых грандиозных социальных и экономических проектов на протяжении многих веков. Воссоздать его значит решить демографические проблемы России. А это возможно лишь при возрождении многодетности сельских семей.

Социальные и экономические перемены, которые принес XX век, объективно способствовали тому, что крестьянская традиция многодетности стала утрачиваться. Россия перестала гордиться многодетными сельскими семьями. Сельские жители начали сознательно ограничивать число детей в семье. Сегодня почти половина сельских семей имеют только одного ребенка.

Среди причин снижения многодетности можно выделить две группы факторов:

*А первая* - экономическая (снижение уровня жизни в многодетных семьях);

*А вторая* - морально-психологическая (с одной стороны, готовность людей к воспитанию нескольких детей, с другой стороны, беспокойство за их будущее).

Экономические причины малодетности в сельской местности - это прежде всего уровень и источники доходов сельских семей. Из-за низких доходов значительная часть сельских семей находится за чертой бедности, что сдерживает желание обзаводиться многодетной семьей. Следовательно, необходимо повышение доходов сельского населения, главным образом, за счет основ-

ной заработной платы. Для этого нужно увеличить число работодателей в сельской местности, которые создадут новые рабочие места. Надо изменить налоговое законодательство так, чтобы оно стимулировало инвестиции в сельское хозяйство, благодаря которым здесь начнут создаваться новые производства.

Наша цель - сбережение и приумножение народа. Как уже отмечалось, один из способов достижения этого - стимулирование многодетности сельских семей. Полагаю, Национальный общественный комитет «Российская семья» от имени нашего Конгресса должен внести в президентский Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографии предложения о возрождении сельской многодетности - насущной и неотложной задачи России.

Конгресс «Российская семья» совместно с другими институтами гражданского общества должен добиться того, чтобы органы власти всех уровней осознали важность и необходимость решения данного вопроса. Их отчеты об успехах реализации приоритетных национальных проектов в сельской местности должны начинаться не с констатации статистических данных о поголовье скота и количестве надоев, а с сельской демографии, с анализа рождаемости и смертности в российской деревне, с оценки состояния здоровья сельских жителей.

На это и нацеливает руководителей всех уровней Президент России и приоритетный национальный проект «Здоровье». Уверен, данный проект позволит создать современную медицинскую инфраструктуру в сельской местности и привлечь сюда специалистов-медиков. Уже наметились положительные тенденции в решении этих

вопросов в ряде российских регионов. В Липецкой, Ярославской, Московской и других областях вводятся в строй новые сельские больницы и поликлиники.

Успешно реализуется программа развития медицинской помощи населению сельских районов Самарской области, рассчитанная на 2006-2010 годы. В соответствии с ней в селах создаются медицинские мини-центры, в которых будут работать врачи общей практики. В каждом из них предусмотрены кабинеты врача и фельдшера, смотровой, процедурно-перевязочный, кабинет для прививок кладовая для хранения медикаментов и инструментов а также другие помещения. На строительство каждого мини-центра в среднем выделено 2,5 млн рублей, плюс 700 тыс. рублей - на закупку необходимого медицинского оборудования. Одновременно для нуждающихся в жилье врачей и медсестер строятся дома.

Финансирование данной программы, предполагающей строительство медицинских объектов и жилья для работников сельского здравоохранения, закупку современного медицинского оборудования, значительное повышение заработной платы врачам, осуществляется из областного и муниципальных бюджетов, а также из средств фонда обязательного медицинского страхования.

Есть и другие конкретные адреса обновления материальной базы сельского здравоохранения и привлечения сюда квалифицированных медицинских кадров. Но все же одного этого недостаточно. Нужна еще и новая идеология сельской медицины, которая позволит по-новому организовать медицинское обслуживание на селе.

Большинство сельских жителей никогда не прошли нормального медицинского обследования и не

может позволить себе полноценного лечения. Причин много. Это и личное подсобное хозяйство, которое нельзя надолго оставить без «хозяйского глаза»; удаленность медицинских центров от села; дороговизна транспортных и медицинских услуг. Поэтому в сельской местности, несмотря на прилагаемые усилия, смертность и заболеваемость остаются высокими. Для их снижения следует больше внимания уделить медицинской и социальной профилактике болезней. Надо значительно повысить оплату труда медицинского персонала на селе, но так, чтобы она зависела от конечных результатов - уровня хронической заболеваемости, продолжительности жизни и других аналогичных показателей. Тогда сельские врачи не будут ждать, когда к ним выберутся на прием сельчане, а сами пойдут к ним.

Кроме того, необходимо, чтобы главы сельских муниципальных образований ежегодно отчитывались о состоянии здоровья и демографии. Это должно быть законодательно закреплено в уставах сельских поселений. При такой постановке дела сельские руководители начнут думать, как остановить на селе пьянство и наркоманию, уносящие сотни тысяч жизней. Начнут активно действовать для того, чтобы сократить отток молодежи из села. Будут самостоятельно искать способы духовного и физического оздоровления сельчан и стремиться к тому, чтобы в селах появлялись новые молодые семьи.

Филиалы и региональные отделения Национального общественного комитета «Российская семья» должны настойчиво добиваться внесения в уставы сельских поселений таких положений.

Усилия здравоохранения на селе будут малоэффективны, если мы не сможем внедрить в сознание сельчан стойкие убеждения и стереотипы здорового образа жизни. Одна из самых больших бед села - алкоголизация, пьянство и табакокурение. Статистические обследования сельских домашних хозяйств показывают, что расходы на покупку алкогольных напитков в сопоставимых ценах выросли по сравнению с 2000 годом почти в 2 раза. Отсюда возрастает число больных хроническим алкоголизмом. Под наблюдением в наркологических диспансерах находятся более полумиллиона сельских жителей, страдающих алкоголизмом. Численность больных алкогольными психозами только за последний год на селе увеличилась в 2 раза. К тому же алкоголь - одна из главных причин производственных и бытовых травм, инвалидности и преждевременной смертности сельчан и, конечно же, семейного несчастья.

Можно привести много примеров, как ведется борьба с пьянством на местах. Скажем, в Становлянском районе Липецкой области нашли возможность и форму законодательного ограничения продажи и употребления спиртных напитков. Одновременно стали материально и морально поощрять благоустройство палисадников, внешнего вида домов и прилегающей территории, создали возможности для занятий спортом. Попутно развернули антиалкогольную пропаганду в трудовых коллективах, в школах, на страницах районной газеты.

Положительные перемены не замедлили сказаться. Улучшилось здоровье сельчан и моральный климат в селе. Появились инвесторы, а, значит, новые рабочие места и хорошая заработная плата. Она, кстати сказать,



стала одной из наиболее высоких у сельских жителей Липецкой области.

У села и сельских семей, где стали успешно бороться с пьянством, открылись новые социальные перспективы. Здесь строятся новые дома, сюда стремятся попасть семьи молодых специалистов. К сожалению, в масштабах страны перемен к лучшему в этом вопросе нет. Полагаю, нужна общественная программа противодействия алкоголизации общества, искоренения злоупотребления спиртными напитками. Общественные организации и православные общины должны рассматривать это как одну из главных своих задач.

Поменьше политических деклараций, а побольше практических дел, среди которых борьба с пьянством и сквернословием, создание здорового быта, пропаганда спорта не на словах, а на деле - вот что нужно общественным организациям, в том числе и сельским. Национальный общественный комитет «Российская семья» должен активно включиться в эту работу и провести широкомасштабную всероссийскую акцию, направленную на борьбу с алкоголизацией российского села. Мы обязаны искоренить пьянство. Без этого не будет крепких семей и здоровых детей.

Федеральным и региональным органам власти особое внимание надо уделить строительству спортивных объектов в сельской местности, без которых не может быть здорового образа жизни. Сельские жители и их дети должны иметь такую же возможность заниматься спортом, как и городские. Нужно прививать нормы здорового образа жизни с детских лет. Необходимо научить детей еще в школьном возрасте снимать нервно-психи-

ческое напряжение благодаря физическим упражнениям, внушить мысли о вреде алкоголя и курения, предоставить реальные возможности для занятий спортом.

В 2005 году принята Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». Предполагается, итогом программы станет рост числа вовлеченных в регулярные занятия физической культурой и спортом до 30 процентов от общей численности населения. Прекрасные планы. Но вот реализуются они пока что несколько однобоко. Успешно «осваиваются» выделяемые финансовые средства, проводятся очередные соревнования и спортивные праздники, а вот число школьников с хроническими заболеваниями не снижается. Не очень заметно, чтобы на улицах и дорогах стало больше велосипедистов и бегунов. Массовый спорт, особенно с участием взрослого населения, на селе практически не развивается. Судите сами. В 2006 году построено в сельской местности всего лишь 150 физкультурно-оздоровительных комплексов. И это на 155 тысяч сельских населенных пунктов. Комментарий, как говорится, излишни.

Филиалам Национального общественного комитета необходимо установить взаимодействие с органами исполнительной власти на местах, которые занимаются вопросами спорта и досуга населения. Надо инициировать развитие семейного спорта. Это не только будет способствовать оздоровлению населения, но и укреплять семьи. Семейный досуг - важная сфера семейной политики, и она должна быть в зоне нашего внимания.

Важнейшей проблемой, от которой зависит здоровье сельчан, является проблема снабжения сельских

поселений питьевой водой. Почти 1/3 сельского населения использует питьевую воду не соответствующую санитарно-гигиеническим стандартам. В 2006 году лишь 330 сельских населенных пунктов были обеспечены питьевой водой в соответствии с существующими стандартами. Об этом достаточно много говорилось на различных мероприятиях самого разного уровня. Поэтому сразу же хочу внести предложение: давайте обеспечим каждую сельскую школу фильтрами, очищающими питьевую воду, чтобы в школьных столовых и буфетах была нормальная, пригодная для употребления вода. Качество воды и продуктов в сельской местности должно быть не хуже, а даже значительно лучше, чем в городе. Думаю, эту работу должен взять под свой патронаж наш Национальный общественный комитет.

Одна из обязанностей родителей - дать детям необходимое образование. В селе можно получить начальное и среднее образование. И оно может быть не хуже городского. Во многом это является результатом реализации на селе приоритетного национального проекта «Образование». В соответствии с ним работает программа «Школьный автобус», обновляется материально-техническая база сельских школ, сформирован квалифицированный преподавательский корпус. В результате все больше детей из сельских семей поступают на учебу в высшие учебные заведения. Но назад в село, из числа получивших высшее образование, возвращаются единицы. На селе мало специалистов с высшим образованием.

Главные причины - отсутствие рабочих мест и жилья. Для того чтобы изменить эту ситуацию, надо пересмотреть сложившуюся систему подготовки кадров для

аграрно-продовольственной сферы. Следует увеличить число сельскохозяйственных колледжей, расположенных в сельской местности, чтобы молодежь не отрывалась от отчего дома и именно в нем могла реализовать полученные профессиональные знания.

Нужны новые специализации и специальности в вузах, рассчитанные на подготовку менеджеров сельскохозяйственного производства и кооперации, способных создавать на селе предприятия, производственные кооперативы и новые рабочие места. Выпускники сельскохозяйственных вузов должны быть не только отраслевыми специалистами, но и энергичными организаторами, то есть приезжать на работу в село не в качестве рядовых наемных работников, а как инициаторы создания новых сельских предприятий. Для этого необходимо соответствующим образом скорректировать процесс их вузовской профессиональной подготовки.

Огромный и практически невостребованный потенциал экономического роста российских сел содержит система кооперации. Она может быть распространена на все сферы жизнедеятельности села: производство и переработка сельскохозяйственной продукции, взаимное кредитование, жилищное строительство и многое другое. В ряде европейских стран кооперативная собственность и форма работы являются доминирующими. И нам предстоит научить молодых специалистов создавать сельские кооперативы и вовлекать в них сельчан. Кооперация должна стать главной формой хозяйствования сельского населения. Региональным и местным законодательным и исполнительным органам власти нужно оказывать всемерную поддержку сельским семьям в создании кооперативов.

Также необходимы коррективы в программах обеспечения жильем молодых специалистов в сельской местности. Приезжая на работу в деревню, они не имеют ни финансовых накоплений, ни высокой зарплаты, ни земельных паев. Поэтому любая форма ипотеки для них малодоступна. Нужно строить новое жилье в сельской местности и давать его семьям молодых специалистов с правом последующего выкупа и погашением стоимости жилья при рождении детей.

Если дальше продолжить разговор о жилье в сельской местности, то следует отметить неудовлетворительность темпов его строительства. Пожалуй, из всех приоритетных национальных проектов сложнее всего на селе реализуется проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Надо честно признать: для сельских семей строится очень мало. Из построенного жилья в сельской местности львиная доля принадлежит или горожанам, или сельским жителям, постоянно работающим в городе. При нынешней дороговизне строительных материалов и небольших доходах сельчан построить добротный сельский дом практически невозможно. А без него большим семьям не бывать. Поэтому в рамках соответствующего приоритетного национального проекта надо отдельно выделить и решать вопросы обеспечения жильем многодетных сельских семей.

Также следует развивать ипотечное и другие виды кредитования сельских жителей. Кредиты на строительство жилья и обустройства должны быть доступны для большинства сельчан. Примером для российских банков должна стать деятельность лауреата Нобелевской премии за 2006 год, финансиста Мухаммеда Юну-

са из Бангладеш, который создал уникальную систему кредитования бедняков. Он заключает соглашения о кредите, в котором не содержится никаких положений о востребовании долгов заемщиков. Кредит дается прежде всего женщинам из сельских районов. Сейчас у банка 6,5 миллиона заемщиков, уровень возврата - 99 процентов.

Имеется и отечественный опыт развития кредитования. Так, во всех селах Волгоградской области созданы кредитные кооперативы. В Ханты-Мансийском автономном округе в небольшом городке Урай с населением, численностью чуть больше 40 тысяч человек, кредитно-потребительский кооператив объединил 20 тысяч пайщиков и аккумулировал 1 млрд 200 млн рублей. Вот как можно и нужно работать в современных условиях.

Пересмотреть систему кредитования села - одна из главных задач исполнительных и законодательных органов власти, которые занимаются сельской проблематикой.

Кроме того, давно пора изменить в целом сложившиеся стереотипы в отношении села. Мы все время оцениваем возможности села с позиций примитивного вульгарного экономизма: в какой степени оно может накормить городское население. Надо перестать рассматривать село исключительно как производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции, обслуживающего город. Президент России говорил об этом на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года и обратил внимание на необходи-

мость создания на селе несельскохозяйственных видов деятельности.

Как это сделать на практике, можно убедиться, посетив Московскую область. В деревне Шелковка Рузского района завершилось строительство завода южнокорейской компании «Эл джи электронике» (LG Electronics Inc.) по производству бытовой техники. Вводятся две тысячи дополнительных рабочих мест. Высокотехнологичная сборка бытовой техники не окажет неблагоприятного воздействия на окружающую среду. И, что самое важное, - позволит обеспечить круглогодичную занятость проживающего здесь населения.

Подобные примеры есть практически в каждом регионе. В Приамурском селе Тамбовка китайская фирма «Чжень-Син» планирует начать производство качественного кирпича. В Томской области в селе Семилужки построен мини-нефтеперерабатывающий завод мощностью 200 тыс. тонн нефтепродуктов в год, который также во многом решит проблемы сельской занятости.

Наконец, сельская местность прежде всего - самое комфортное место проживания человека, где он может, не отрываться от природы, сохранять физическое и душевное здоровье, растить и воспитывать детей в соответствии с многовековыми народными традициями. Эта мысль должна превалировать, быть в основе принципиально новой стратегии развития российского села, которую необходимо разработать с учетом мирового опыта органам власти совместно с представителями науки и институтов гражданского общества. В том числе и с вашим участием, уважаемые участники Конгресса и ученые Российского государственного социального университета.

Меры, предусмотренные в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК», дали определенный импульс для повышения экономической активности сельского населения и создают предпосылки для позитивных перемен. Но произойдут они лишь тогда, когда мы коренным образом изменим технологию сельскохозяйственного производства. Сельскому хозяйству нужны современные высокие технологии. Я не оговорился, Именно высокие технологии, благодаря которым станет возможен качественный скачок в изменении качества жизни на селе.

Возможно ли это в принципе?!

Мировая практика говорит - да. На Филиппинах, которые относятся к развивающимся странам, фермер через Интернет сегодня может получить кредит и осуществлять управление своим счетом, через Интернет сбывает свою продукцию и закупает материально-технические ресурсы. Это не научная фантастика, а обыденная реальность, в которой я убедился воочию. Ныне высокие технологии, новые средства коммуникации получают все большее распространение в сельской местности. Во многих странах в село перемещается и промышленное производство. В Китае почти половина экспортной продукции производится в сельской местности. Это позволяет избежать человеческой сверхконцентрации в городах и создавать более благоприятные условия жизни для людей.

Министерство сельского хозяйства России должно сделать высокооплачиваемый заказ российским ученым на разработку и внедрение биотехнологий для животноводства и растениеводства, создание промышленных



образцов принципиально новой сельскохозяйственной техники, компьютеризацию и автоматизацию сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, новых методов домостроения. Одновременно необходимо развернуть подготовку для сельского хозяйства специалистов нового поколения. Лишь создав новый тип сельского производства, мы сможем создать конкурентоспособный аграрный сектор и сделать жизнь и работу на селе привлекательной.

Уважаемые коллеги!

За последние 10 лет количество семей сократилось на 2 миллиона. Все чаще семьи распадаются. В моду вошли так называемые гражданские браки. В связи с этим хочу остановиться на традиционных для России брачных ритуалах.

Православной крестьянской традицией были обязательные церемонии сватовства и венчания. Во время сватовства оговаривались условия заключения брака, будущее устройство молодоженов, определяли время венчания и свадьбы. Поэтому браки были более обдуманными, а, значит, и крепкими. Венчание же делало их нерушимыми. На этих традициях основывалась прочность сельских семей. Мы должны их восстановить и гордиться ими как национальной особенностью, делающей наш народ самобытным и неповторимым.

В любой семье, в том числе и сельской, всегда велика роль матери. Именно она создает семью и семейный очаг. Поэтому культ матери - это одна из народных традиций. Наши предки всегда преклонялись перед первородным женским началом, считали женщину творцом и хранителем семейного очага. Возможно, по-

этому образ Родины всегда в нашей стране олицетворяла женщина.

Я хочу сегодня особо поблагодарить матерей многодетных сельских семей, приехавших к нам на Конгресс. Спасибо вам за воспитание детей, за создание и сохранение настоящих крестьянских семей, за любовь к России.

Наша страна стремится сегодня сделать все возможное для матерей. Конституцией Российской Федерации и федеральными законами охраняется материнство и семья как основа общества и государства, Ежегодно увеличиваются размеры ежемесячных пособий на детей, введены родовые сертификаты, предусмотрен «материнский капитал», во многих регионах страны учреждены знаки отличия «Материнская слава», и мы ожидаем учреждения аналогичного знака на федеральном уровне.

В целом делается много, но все же этого недостаточно. Необходима ежедневная и кропотливая работа всех социальных служб, лично руководителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для материальной и моральной поддержки матерей, создания духовной атмосферы, в которой все женщины будут стремиться к материнству. Не должны оставаться в стороне от этой деятельности и общественные формирования. Многие из них могли бы выражать и отстаивать интересы матерей и их семей, оказывать им духовную и психологическую помощь.

Думаю, будет уместным сказать несколько слов о роли в семье отца. Мужчина в семье - всегда основной кормилец, который должен заботиться о содержа-

нии семьи, о ее материальном благополучии. В сельской местности значительно сократилось число рабочих мест. Из-за этого мужчины в поисках работы едут на заработки в другие места и надолго оставляют свои семьи. Отсутствие отцовского внимания в процессе воспитания детей приводит к росту детской безнадзорности и подросткового хулиганства, неподготовленности детей к вступлению во взрослую жизнь, к неправильному пониманию супружеских обязанностей в семье.

Для того чтобы изменить это надо, как уже отмечалось, обеспечить село новыми рабочими местами с круглогодичным циклом работы. А также повысить у отцов чувство ответственности за воспитание детей. Они должны понимать - именно с них берут пример дети, выбирая свою будущую специальность и образ жизни. Кем они станут и как будут относиться к нам, повзрослев, во многом зависит от поведения в семье отца. В стране есть общественные организации отцов, помогающие мужчинам стать настоящими Отцами, которыми гордятся и которых любят их дети. В свое время в Якутии проходил I съезд отцов. Это беспрецедентное событие в жизни современной России. Его следует поддержать и распространить на всю страну.

Благодаря инициативности и настойчивости, упорству Национального общественного комитета, и конкретно: вице-президента, ректора РГСУ академика Василия Ивановича Жукова; вице-президента, проректора РГСУ профессора Галины Ивановны Климантовой; руководителя Владимирского филиала Ларисы Александровны Горячевой; руководителя Екатеринбургского филиала Александра Федоровича Красноперова; руководителя

Пензенского филиала Татьяны Михайловны Демиденко и многих других семейная политика становится приоритетом в деятельности государственных и политических деятелей.

Мы смогли привлечь их внимание к проблемам российских семей. Теперь же, когда наступает время их решения, от нас требуется умение конструктивной совместной работы с другими институтами гражданского общества и органами государственной власти. Больше терпимости и выдержки. Цели и задачи работы нам понятны. Будем настойчиво и последовательно добиваться их выполнения, объединяя вокруг себя все здоровые силы российского общества.

## **О СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Доклад на Всероссийской конференции «Семья, дети и демографическая ситуация в России» (17 октября 2006 г.)

### **Уважаемые дамы и господа!**

Свою деятельность Национальный общественный комитет начал с изучения и сбора информации о субъектах семейной политики. Особое внимание уделялось осмыслению опыта семейной политики в российских регионах. Детально анализировались формы и способы взаимодействия в субъектах Российской Федерации органов государственной власти, общественности, образовательных учреждений по различным вопросам семьи и брака. Итогом этой работы стало налаживание прочных связей с законодательными и исполнительными органами власти всех уровней, крупнейшими общественными организациями субъектов Российской Федерации, активно работающими в сфере семейной политики, создание представительств НОК в разных регионах страны. Они стали действенными проводниками идеологии Национального общественного комитета «Российская семья» на местах. Представительства актуализируют проблемы семьи на муниципальном и региональном уровнях, выступают с конкретными предложениями.

Изучение и наработка практического опыта при решении вопросов семейной политики, социальная экспертиза идей и проектов, их предварительная апробация - ос-

новополагающие принципы деятельности Национального общественного комитета «Российская семья». Их реализация требует четкой организации работы на местах, в первичных подразделениях. Ведь они не только стимулируют гражданскую активность, но и отбирают самые интересные и значимые идеи, прошедшие определенный социальный фильтр. Так, с участием Ставропольского филиала НОК успешно реализуется проект «Здоровый город», направленный на оздоровление населения города Ставрополь. При активном участии членов НОК разработана комплексная программа демографической и семейной политики в Тульской области. Предложения о развитии профилактической медицины, широком внедрении здорового образа жизни успешно воплощаются в Липецкой области.

Все предлагаемые Национальным общественным комитетом «Российская семья» проекты проходят серьезную экспертизу. Их обсуждают и оценивают в представительствах и филиалах, рассматривают на заседании Президиума Комитета. Затем они анализируются участниками ежегодного проводимого конгресса «Российская семья» и только после этого представляются российскому обществу и федеральным органам власти. Полагаю, такую методику следует взять на «вооружение» всем общественным движениям и организациям. Тогда у нас будет меньше пустых и громких разговоров, а больше практических дел и ощутимых результатов.

Общественные организации, работающие в сфере семейной политики, должны более активно включиться в реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье». Решить проблемы здоровья населения, не

обеспечив оздоровление семейных отношений, невозможно. Особое внимание хотелось бы уделить состоянию здоровья мужчин. В стране прогрессирует мужская смертность. Уровень мужской смертности в 4 раза выше уровня женской. Среди умерших работоспособных россиян 80% - мужчины. Причем отнюдь не пожилые люди.

Из-за преждевременной смертности мужчин увеличивается половозрастная диспропорция населения, что в свою очередь негативно сказывается на брачно-семейной структуре российского общества и его демографическом потенциале. Возрастает число вдов и матерей-одиночек, происходит феминизация семейного воспитания.

Наши предложения - разработать и принять на национальном уровне программу охраны мужского здоровья. (Думаю, будет правильным, если это предложение мы внесем и в резолюцию Конференции.)

Конгресс выразил обеспокоенность сокращением доли детей в российском обществе. Количество школьников за последнее пятилетие уменьшилось с 20 до 15 миллионов человек. Одна из причин сокращения численности детей - недопустимо широкая практика искусственного прерывания беременности. Россия занимает одно из первых мест в мире по числу аборт. Демографическая ситуация требует немедленного прекращения этой безнравственной и порочной практики. В России есть руководители регионов, которые активно противодействуют разрушению здоровья матерей и допускают аборт лишь в исключительных ситуациях. В данном случае я имею в виду опыт Белгородской

области. Необходимо такой опыт повсеместно распространить среди руководителей всех субъектов Российской Федерации. (И это также надо отразить в резолюции Конференции.)

Здоровье семьи, и особенно детей, во многом определяется качеством питания. Поэтому Национальный общественный комитет «Российская семья» принял решение провести Всероссийскую акцию «Питанию детей - общественный контроль и внимание». В ходе акции с участием общественных объединений и муниципальных структур пройдут рейды по проверке организации питания и санитарного контроля за ним. Помимо того, будет изучено мнение родителей и детей о качестве предлагаемых продуктов. Участники акции проанализируют уровень профессиональной подготовленности кадров, работающих в системе детского и школьного питания. И, конечно же, пройдет серия публикаций в средствах массовой информации, посвященных данной проблеме.

Самой важной и главной задачей Национального общественного комитета «Российская семья» является формирование стратегии развития института семьи в российском обществе. Основные направления государственной семейной политики отражены в Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» и в Семейном кодексе. В настоящее время возникла необходимость уточнить и дополнить их с учетом инициатив Владимира Владимировича Путина, современных требований и практического опыта, накопленного в субъектах Российской Федерации.



Члены Национального общественного комитета «Российская семья» оказывают практическую помощь субъектам Российской Федерации в обобщении опыта семейной политики, осуществляемого на системной основе в виде региональных целевых проектов. С их участием изданы монографии, методические пособия для проведения системной семейной политики. На одном из последних заседаний Президиума НОК рассмотрен и одобрен опыт системной профилактики социального сиротства в Томской области. Филиалам и представительствам Национального общественного комитета поставлена задача довести его до сведения российских регионов и оказать содействие в его внедрении. Необходимо постараться и организаторам данной Конференции сделать так, чтобы с ее материалами, обобщающими опыт системной работы, могли ознакомиться на местах - в муниципальных и региональных органах власти.

Важнейшей проблемой является положение сельских семей. Сегодня они находятся в сложных экономических и социальных условиях. Возросли миграционные настроения сельских жителей. В поисках средств существования они вынуждены надолго оставлять свои семьи. Нередко отцы семейств месяцами, а то и годами находятся на заработках вдали от своих домов. В результате меняется облик сельских семей. Они перестают быть многодетными и устойчивыми. Высокая разводимость, малодетность, безотцовщина на селе становится таким же распространенным явлением, как и в городе. А между тем именно сельские семьи являются хранителями духовных устоев России. Национальный общественный комитет намерен разработать программу действий по ук-

реплению сельских семей в новых социальных и экономических реалиях.

И, конечно же, особой заботой Национального общественного комитета были и остаются молодые семьи. От их устойчивости и репродуктивного потенциала зависят демографические перспективы нашего общества.

Перед российским обществом и общественными организациями поставлены глобальные и социально значимые цели. Решение их зависит от людей, которые будут совместно работать для их достижения. В нашей стране таких людей много. Мы должны помочь им объединиться и действовать на основе действенной и эффективной программы и в рамках мощного общенародного движения в поддержку института семьи. Все возможности для этого у нас есть.

## СЛОВО О МАТЕРИ

Сотворение жизни - Божий промысел, и тот, кто способен на это, озарен божьей благодатью. Наши Мамы несут в себе божью искру, и для нас они, - земное воплощение Богородицы. Благодаря матерям человечество обрело физическое и духовное бессмертие. Они даруют нам жизнь, и уже только за одно это мы должны свято чтить, любить и почитать их.

В народе говорят, что «материнская молитва со дна моря достает». Ведь материнскую любовь и зов сердца Бог не может не увидеть и не услышать. Своей любовью и теплотой Мамы согревают нас в стужу, спасают от болезней и защищают от человеческих невзгод. Они учат нас любви и преданности, терпению и стойкости. От них мы получаем первые представления о традициях и обычаях своих семей, родов и народов.

В России испокон веков был культ матери. Наши предки всегда преклонялись перед первородным женским началом, считали женщину творцом и хранителем семейного очага. Возможно, поэтому образ Родины всегда в нашей стране олицетворяла Женщина. Все великие свершения и подвиги российских народов связаны с представлениями о матери. Это нашло отражение в таких величественных памятниках, как скульптуры Матери-Родины на Мамаевом кургане Волгограда и Пискаревском мемориале Санкт-Петербурга.

Максим Горький как-то сказал: все прекрасное в человеке - от лучей Солнца и от молока Матери. Эти слова предельно точно и лаконично выражают понимание на-

шими соотечественниками значения матери в жизни человека.

Мы должны глубоко и ясно осознавать, что заботясь и оберегая российских матерей, мы защищаем Россию, делаем ее поистине сильной и великой державой. Мать-духовное и физическое начало нашей нации. Поэтому, создавая условия для материнства и поддерживая семьи, государство укрепляет свои основы.

Учреждение праздника - Дня матери, принятие законов, направленных на охрану материнства, создание материнского капитала - все это отражает стремление государства возродить и упрочить лучшие российские традиции заботы и бережного отношения к женщине-матери.

Во многих субъектах Российской Федерации установлены награды для матерей и проводится их чествование, созданы семейные и материнские общественные организации, которые выражают и защищают их интересы, Надо поддержать эту деятельность и сделать так, чтобы в каждом уголке России, во всех муниципальных образованиях велась работа в данном направлении.

Уверен, что Национальный общественный комитет «Российская семья» сделает все возможное для облегчения жизни российских матерей. Результатом нашей семейной политики будет стремление к материнству и многодетности. Благополучие российских матерей и семей должно стать основой процветания России.

***Русский Север, 2006. 22 ноября.***

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

*Выступление на пленарном заседании Всероссийского форума  
«Здоровье нации - основа процветания России»  
(Москва, 1 июня 2005 г.)*

### **Уважаемые участники Форума!**

Общественно-политические изменения в нашей стране за последние полтора десятилетия сопровождались ухудшением показателей состояния здоровья российского населения, в том числе работающей его части. Падение рождаемости, значительный рост смертности среди трудоспособного населения, снижение продолжительности жизни приводят в конечном счете к дефициту трудового потенциала. При этом в России уровень мужской смертности в четыре раза выше уровня женской. По оценкам специалистов, среди умерших работоспособных россиян, - 80% составляют мужчины. Эти показатели в два-четыре раза выше, чем в экономически развитых странах.

Сегодня мне хотелось бы больше внимания уделить физическому самочувствию мужчин, их роли в жизни семьи, общества, государства в контексте, прямо скажу, дряхления нации. В традиционной России мужчина был работником, добытчиком, кормильцем семьи, ее защитником и так далее. Ныне многие мужчины в России оказались не в состоянии соответствовать традиционному идеалу и социально адаптироваться в новых условиях. Средняя продолжительность жизни российского мужчины составляет 58-59 лет, что на 14-15 лет меньше среднего

срока жизни российской женщины (или мужского населения из развитых стран).

Согласно результатам Всероссийской переписи 2002 года, в России живет 145 миллионов человек, из них около 68 - мужчин и почти 77 миллионов - женщин, то есть количество россиянок на 10 миллионов превышает число российских мужчин. А по данным Центра по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, женское население доминирует в 84 регионах страны.

Помимо экономического ущерба высокая смертность мужчин в дееспособном возрасте приводит к тому, что неполных семей с каждым годом становится все больше. Вообще, надо сказать, что наша государственная политика в отношении семьи оказалась недостаточно эффективной. Перепись населения 2002 года показала, что в сравнении с переписью 1989 года число супружеских пар сократилось с 36 до 34 миллионов.

Сейчас в обиход вошло устойчивое понятие - «планирование семьи». Инструментом семейного планирования стали аборт, и как результат, Россия заняла первое место по числу этих узаконенных убийств (примерно 230 абортов на 100 рождений). Ежегодно за счет государственного бюджета «убивается» несколько миллионов нерожденных жизней, что сопоставимо с крупномасштабной войной. И эта война не прекращается. Как ни прискорбно, но в обществе аборт стали считать «нормальным явлением». Гибельная, самоубийственная для страны тенденция!

Что касается основных факторов заболеваемости и мужской смертности, то здесь надо отметить как про-

фессионально обусловленные, так и социально зависящие недуги. Это и алкоголизм, и курение, и неправильное питание, и простое нежелание следить за собственным здоровьем. В структуре смертности трудоспособного населения на первом месте - несчастные случаи, отравления и травмы (трое из каждых четырех погибших от этих причин - люди рабочего возраста). Иными словами, сегодня сильный пол раньше времени уходит из жизни не столько по причине естественной убыли, сколько от недугов, вызванных неестественными факторами.

Как известно, Россия прочно занимает одно из ведущих мест в мире по потреблению алкоголя. Общая смертность населения в связи со злоупотреблением алкоголем за последние 10 лет выросла в три раза. По этой причине страна потеряла около 1 миллиона человек (сюда входят дорожно-транспортные происшествия на почве алкоголизма, насильственные смерти, отравления с летальным исходом и т.п.).

По данным Министерства здравоохранения и социального развития России, более 30% смертей наших мужчин связано с курением. Курение становится причиной смерти более 300 тысяч россиян ежегодно. По числу смертей, обусловленных курением табака среди мужчин, Россия занимает лидирующее место в Европе.

Для сохранения трудового потенциала страны особое значение приобретают профессиональные заболевания, профилактике которых уделяется недостаточное внимание. Каждый год в нашей стране в разряд инвалидов попадают более миллиона человек. Диагноз «профзаболевание» на протяжении последних 10 лет поставлен 120 тысячам больных. Потери работающего контингента

в России намного опережают потери населения в целом, Наибольший уровень заболеваемости отмечается среди работников угольной промышленности, цветной металлургии и тяжелого машиностроения. В этих отраслях занят в большинстве своем мужской контингент. По данным Госкомстата России, из 14 миллионов трудящихся в промышленности во вредных условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работают 21% мужчин (каждый пятый). Все это крайне негативно сказывается на состоянии здоровья работников и эффективности их труда.

Уважаемые коллеги!

Важнейшим стратегическим направлением социальной политики государства должна стать профилактика, сохранение и укрепление здоровья населения. В своем Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин говорил именно о возрождении профилактики заболеваний как о традиции российской медицинской школы.

Минздравсоцразвития России, ученые медики, организаторы здравоохранения должны выработать эффективные и доступные методики оздоровления и профилактики работающих людей. Сюда отношу прежде всего здоровый образ жизни - без алкоголя и табакокурения, санаторно-курортное лечение, правильное питание, физическую культуру и спорт.

По существу, назначение Минздрава - двуединое: охрана здоровья гражданина и забота о его физическом самочувствии, а также собственно лечение человеческих недугов. Надо прямо сказать, это Министерство преуспевает в своем втором направлении, пренебрегая пер-



вой, не менее значимой, задачей - профилактическими мерами по сохранению здоровья нормального, здорового человека. Видимо, нужно перейти от системы, ориентированной на лечение заболевания, к системе охраны здоровья граждан, основанной на приоритете здорового образа жизни и направленной на профилактику заболеваний.

Остановлюсь на таком важном аспекте, как репродуктивное здоровье работающих граждан. Оно приобретает, я бы сказал, все большее социальное и экономическое значение, так как от этого зависит воспроизводство рабочей силы и соответственно экономика и обороноспособность страны.

В российском здравоохранении сложилась парадоксальная ситуация, связанная с неравнозначным развитием акушерско-гинекологической службы и андрологии. С одной стороны, имеется хорошо организованная система профилактической и лечебной помощи женщинам в виде специализированных стационаров и женских консультаций, осуществляется интенсивная, многоэтапная подготовка врачей акушеров-гинекологов, работают НИИ акушерства и гинекологии. С другой стороны, практически отсутствует государственная специализированная помощь при расстройствах репродуктивной функции у мужчин, ощущается крайний дефицит специально подготовленных врачей-андрологов.

Открывшиеся в последние годы в Москве и некоторых регионах России частные коммерческие медицинские центры андрологического профиля не проводят научных исследований, зачастую применяют неапробированные методы и схемы лечения. Да и стоимость медицинской

помощи в таких центрах непосильно высока для большинства российских граждан. Считаю, что в условиях демографического кризиса, прогрессирующего в Российской Федерации, развитие андрологии необходимо рассматривать как государственную стратегию в области здравоохранения.

Охрана репродуктивного здоровья работающего населения является комплексной проблемой. В ее решении должны участвовать представители разных направлений. Особая роль здесь отводится работодателю, которому в рамках своей социальной ответственности следует рассматривать этот вопрос как приоритетный. К сожалению, работодатели не везде и не всегда учитывают необходимость заботы о здоровье своих работников. А ведь это сотни тысяч людей.

Сегодня социальный налог снижен на 10% (это 275 миллиардов рублей). Значительные финансовые ресурсы остаются у предпринимателей. Коснется ли это напрямую вопросов оздоровления и профилактики российских тружеников? Появится ли у нас бизнес-сообщество, которое в полной мере воспримет проблемы народа-труженика, народа-кормильца? Не сомневаюсь, что многое можно сделать для улучшения здоровья россиян на предприятиях. Социально ответственный бизнес в первую очередь должен позаботиться о здоровье своих "работников".

Еще в 2003 году Совет Федерации поддержал инициативу по разработке проекта целевой программы «Здоровье работающего населения России на 2004-2015 годы». Ее философия заключается в следующем: улучшение состояния здоровья труженика, снижение общей и про-

фессиональной заболеваемости, уменьшение трудовых потерь по болезни, инвалидности и преждевременной смертности, а также увеличение средней продолжительности жизни мужчин - на 9,5 лет, женщин - на 4,5 года.

Для координации работы государственных и общественных организаций образована автономная некоммерческая организация (АНО) «Здоровье работающего населения России». Более 50 регионов России начали практическую работу по реализации Программы. Мне хочется отметить региональную программу «Здоровье работающего населения», которая эффективно функционирует в Ямало-Ненецком автономном округе, где она поддерживается администрацией. Важная инициатива проявляется в Воронежской области. Здесь также в развитие концепции общегосударственной программы «Здоровье работающего населения России на 2004-2015 гг.» реализуется своя региональная программа. Эффективно работает региональная программа Башкортостана, и как ее результат: существенное улучшение здоровья работников нефтедобывающей и нефтегазовой промышленности. Подобного удалось достигнуть путем интеграции усилий ученых и практиков, которые отлично использовали современные отечественные разработки (наряду с зарубежным опытом). Но это лишь отдельные образцы для подражания и распространения на опорные районы, города, территории. Я подчеркиваю, - отдельные - потому что еще далеко не все руководители регионов России начали создавать свои программы по сохранению здоровья работающего населения.

## **ЗДОРОВЬЕ РАБОТАЮЩИХ - ОСНОВА БЛАГОПОЛУЧИЯ РОССИИ**

*Выступление на IV Всероссийском конгрессе  
«Профессия и здоровье»  
(Москва, 25 октября, 2005 г.)*

**Уважаемые участники Конгресса!  
Дамы и господа!**

Вот уже не первый год мы встречаемся для обстоятельного обсуждения и поиска путей решения такой актуальной проблемы, как здоровье работающего населения России. Конгресс «Профессия и здоровье» стал не только площадкой для профессионального общения медиков, социальных работников, работодателей и представителей власти, но и утвердился как значимое мероприятие общероссийского масштаба. И это имеет свое, я бы сказал, объективное обоснование. Ибо каждого человека не может не волновать, сколько ему отпущено земных лет, насколько комфортно он живет, каково качество этой жизни, ее содержание - материальное и духовное.

Можно назвать это демографическим или социальным измерением жизни, то есть самым главным для подавляющего большинства людей. И первейшая задача власти - помочь каждому человеку обеспечить достойную жизнь, как провозглашено Конституцией страны: Российская Федерация - социальное государство, где охраняются труд и здоровье людей.

В контексте этих конституционных норм особенно актуальными становятся обозначенные руководством страны четыре приоритетных национальных проекта,

своего рода социальные инициативы, направленные на улучшение качества жизни народа России, идет ли речь о сельском хозяйстве, сфере образования, доступном жилье или здравоохранении.

Национальный проект в сфере сельского хозяйства в том числе ориентирован и на преодоление демографического кризиса в отрасли, и на борьбу с бедностью, а также на стимулирование развития малых форм агробизнеса; в сфере образования - предусматривает создание новых вузов, выделение грантов учебным заведениям, отдельным талантливым студентам и аспирантам, установление ежегодных поощрений в размере 100 тысяч рублей для 10 тысяч лучших учителей страны. Национальный проект «Доступное жилье» предполагает к 2010 году увеличить объемы жилищного строительства в два раза, то есть до 80 миллионов квадратных метров. Намечается увеличение объемов ипотечного кредитования в 20 раз, снижение среднего времени нахождения в очереди на улучшение жилищных условий с 20 до 7 лет. Одним из четырех приоритетных национальных проектов стал проект в сфере здравоохранения. По сути, речь идет о реформе здравоохранения, и это не только вопрос отраслевой политики, но и ключевое условие повышения качества жизни людей, а в конечном счете - повышение их деловой и общественной активности.

Как известно, Президент России подписал Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов». Правительство России берет под жесткий контроль осуществление проектов. Минздравсоцразвития, Минрегионразвития, Минобрнауки и Минсельхозу поручено обеспечить

реализацию сетевых планов-графиков, ранее принятых на заседаниях коллегий. Должен сказать, что в недалеком прошлом подобных организационных мер для реализации государственных программ не предпринималось. Это позволяет надеяться, что реформирование указанных отраслей должно развиваться поступательно. Уважаемые коллеги!

С большим удовлетворением отмечаю, что многие положения, которые обсуждались нами на предыдущих конгрессах «Профессия и здоровье», становятся основным содержанием приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения. Это - результат последовательной работы Оргкомитета конгресса «Профессия и здоровье», который является инструментом реализации программы «Здоровье работающего населения на 2004-2015 гг.»

Безусловно, эффективная реализация проектов возможна только объединенными усилиями Центра и регионов, власти и общественных институтов. Напомню, что более 50 регионов России начали практическую работу по реализации программы «Здоровье работающего населения России». Это значит, что в субъектах Российской Федерации уже имеется определенный задел для разработки региональных планов по реализации приоритетных национальных проектов.

Особо остановлюсь на национальном проекте в сфере **здравоохранения**, где главный акцент делается на возрождение профилактического направления, а также на структурирование системы медицинской профилактики таким образом, чтобы основной жизненной ценностью стало здоровье. В улучшении здоровья нации сущест-

венное место отводится медицинскому просвещению. Теперь при оценке деятельности лечебных учреждений показатели профилактической работы должны стать приоритетными.

Перспективы развития здравоохранения Российской Федерации в значительной мере зависят от состояния профессионального уровня и качества подготовки медицинских кадров как главного ресурса здравоохранения. В системе здравоохранения работают более 600 тысяч врачей и почти 1,5 миллиона специалистов со средним медицинским образованием, однако в настоящее время поликлиники - главное первичное звено медицинской помощи - только на 56% укомплектованы врачами. Продолжается и отток врачей и медицинских сестер. Отмечается «старение кадров»: до 30% врачей и медицинских сестер в государственных и муниципальных учреждениях - это работающие пенсионеры. Отсюда довольно остро стоит задача создания оптимальной системы обеспечения медицинскими кадрами субъектов Федерации, городов, районов, в том числе и сельских. Необходимо приступить к массовой подготовке специалистов первичной медицинской помощи и открывать в федеральных округах специальные центры углубленной специализации. Кроме того, важное значение имеет совершенствование качества подготовки специалистов на этапах послевузовского и дополнительного образования.

Пора в корне изменить организацию системы здравоохранения. Это обусловлено возрастающим несоответствием потребностей населения в качественной медицинской помощи и возможностями здравоохранения. Необходим комплекс мероприятий, направленных

на приведение ресурсов здравоохранения в соответствие с требованиями времени. Нужно так организовать систему здравоохранения, чтобы возросла доступность медицинской помощи населению вне зависимости от социального статуса граждан, уровня их доходов и места жительства.

В этом смысле первые положительные результаты дает проводимая на региональном уровне модернизация здравоохранения. Так, в Липецкой области освоен целый ряд современных медико-профилактических технологий, направленных на популяризацию гигиенических знаний и формирование здорового образа жизни. Для этого максимальным образом задействуются все средства массовой информации: телевидение, радио, печать. Здесь разработана и выполняется программа подготовки медицинских кадров для области.

Можно назвать еще ряд субъектов Российской Федерации, где проводится подобная работа. Много делается в Татарстане, Мордовской и Чувашской Республиках, Ставропольском крае, Белгородской, Волгоградской областях и г. Москве. Здесь стабилизировалась и стала возрастать средняя продолжительность жизни населения.

Важное место в укреплении здоровья работающего населения отводится санаторно-курортному лечению. Однако по сравнению с 1990 годом сегодня почти на 40% сократилось число санаторно-курортных организаций. В связи с этим в рамках приоритетного национального проекта полагаю целесообразным разработать общенациональную программу развития профилактической медицины, ориентированной прежде всего на укрепление здоровья именно здоровых людей. Надо возобновить ко-



ординацию санаторно-курортного дела со стороны государства, принять законодательное решение о государственных гарантиях капиталовложений в развитие курортов России.

С другой стороны, каждая организация, независимо от форм собственности, должна добиться, чтобы каждый пятый работник проходил санаторно-курортное лечение. Я думаю, один из наших учредителей, Российский союз промышленников и предпринимателей, и его новый президент - Александр Николаевич Шохин - должны держать в поле зрения вопросы развития человеческих ресурсов и здоровья работающего населения, значительная часть которого связана с трудовым процессом. *От условий труда, социально-психологической обстановки во многом зависит здоровье работников.* Безопасная трудовая среда - главное условие сохранения здоровья работающего населения. В России остается достаточно высоким уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Основная причина - медленное техническое перевооружение промышленности и сельского хозяйства, высокая степень износа основного оборудования и, как следствие, возрастание профессиональных рисков. В качестве положительного факта следует отметить, что в последнее десятилетие началась коренная реконструкция, в частности, «старых» алюминиевых заводов, прежде всего с целью реализации мер безопасности труда и санитарно-гигиенических требований. Например, на Братском алюминиевом заводе внедрена единая система контроля за состоянием охраны труда, основанная на международных стандартах. Все руководители и специалисты завода прошли обуче-

ние с последующей аттестацией в области промышленной безопасности. В итоге количество случаев производственного травматизма сократилось наполовину.

Безопасность труда - важная, но не единственная составляющая процесса сохранения здоровья работающего населения. По мнению специалистов, на первый план все чаще выходит проблема *психологии здоровья*. За последние 10-15 лет наш народ в результате проводимых реформ получил колоссальный массовый психологический стресс. Это, наверно, главная причина сверхсмертности населения. Для ее устранения следует в первую очередь привить культуру здоровой жизни работодателям - руководителям различных рангов. А что такое культура здоровой жизни? Это культура труда и отдыха, культура общения и здоровья. Руководители должны понять: от их стиля жизни и методов работы зависит как психологическое, так и физическое самочувствие работников. Своим поведением они запускают цепную реакцию в обществе. Создавая стрессовую ситуацию на работе, они способствуют формированию массового социального стресса, который вносит свою лепту в рост сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний.

У нас любят часто говорить о социальной ответственности бизнеса. Газеты, радио, телевидение, как обычно, сообщают о фактах, когда известный предприниматель вкладывает какие-то средства в проведение различных шоу, концертов, в профессиональные футбольные команды и тому подобное. Но как они относятся к своим работникам, к тем, кто создает своими руками товары и услуги?! В каких условиях живут и работают эти люди? Может лучше и честнее эти деньги истратить на них?!

Думаю, пора от разговоров о социальной ответственности бизнеса переходить к введению правовой ответственности работодателей за сохранение используемых трудовых ресурсов.

Надо сказать, что на здоровье работающего населения существенное влияние оказывает *состояние окружающей среды*. В России зоны «экологического неблагополучия» охватывают около 15% территории страны. В них сосредоточены основные производственные мощности, наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья и проживают более 60% населения. Еще 10% территории России, на которой проживают 23% населения, - зоны экологического бедствия. Все они связаны с промышленными территориями Урала и Восточной Сибири.

В настоящее время 20 миллионов человек проживают в 40 российских городах, в атмосфере которых содержание загрязнителей воздуха превышает предельно допустимую концентрацию более чем в 10 раз. Причины этого - плохая очистка выбросов промышленных предприятий и использование низкокачественного бензина.

Для решения проблем экологического порядка необходим комплекс мер по борьбе с загрязнением окружающей среды на всех уровнях. Прежде всего нужно обозначить самый широкий круг вопросов - от благоустройства и озеленения территории до совершенствования технологий производства. К нарушителям и тем, кто не желает активно выполнять требования экологических норм, предусмотреть систему штрафных санкций.

Такие меры уже разработаны и используются в деятельности целого ряда российских предприятий. На-

пример, на Череповецком металлургическом комбинате введен замкнутый цикл водопотребления. В результате достигнуто полное очищение промышленных стоков. Ведутся работы и по сокращению выбросов в воздух. Произведенные сегодня затраты на эти мероприятия обернутся завтра прибылью от сохранения трудового потенциала предприятия. Это не только поняли, но и экономически просчитали руководители комбината.

К устранимым причинам сокращения продолжительности жизни относятся курение, алкоголизм и наркомания. В европейских странах распространенность курения за последние десятилетия существенно снизилась, причем в значительной степени благодаря социальной нетерпимости к этому пороку и законодательным мерам. В России социальные мотивы пока не играют практически никакой роли для отказа от курения. Вот где применить бы энергию российским СМИ, спортивным организациям, молодежным движениям и добиться нетерпимости к этому пороку! Да и законодательным органам власти надо сделать все возможное, чтобы в кратчайшие сроки *Россия присоединилась к конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака*. Бросим курить - сохраним трудовой потенциал страны!

Медико-демографические исследования показывают, что значительная часть проблем здоровья работающего населения *связана со злоупотреблением алкоголем*. Не буду приводить статистические данные, характеризующие это зло. С ним нужно бороться. Самое лучшее средство - одновременно с введением ограничительных мер сделать упор на улучшение социального самочувствия населения.

Сказанное в полной мере относится и к другой не менее острой проблеме - *наркомании*. В Российской Федерации, по данным органов здравоохранения, в наркологической службе зарегистрированы сотни тысяч лиц, употребляющих наркотики. На мой взгляд, государственная наркологическая служба не может эффективно противодействовать алкоголизации и наркотизации населения. Более того, эта служба претерпела изменения не в лучшую сторону. За последнее десятилетие численность наркологических диспансеров значительно сократилась. Естественно, это повлекло за собой кадровое сокращение. Мы потеряли около 30% врачей-наркологов. А в то же время количество больных алкоголизмом и наркоманией неуклонно растет. В связи с этим *требуется немедленная реорганизация наркологической службы*.

Принципиально важным средством борьбы с курением, алкоголизмом и наркоманией является пропаганда здорового образа жизни. Она должна быть направлена в первую очередь на мужское население страны, а также на молодежь, то есть на группы населения, где в наибольшей степени распространено курение, употребление алкоголя и наркотиков.

Важным направлением в реализации стратегии формирования здорового образа жизни является качественное улучшение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. Мировой и отечественный опыт показывает, что средства физической культуры и спорта способны в комплексе решать проблемы укрепления здоровья. В последние годы в России регулярно проводятся массовые тематические физкультурно-спортивные

мероприятия как всероссийского, так и регионального масштаба.

В «Лыжне России», «Дне бега» и подобных спортивных праздниках принимают участие десятки тысяч людей самого разного возраста. Безусловно, этого количества участников недостаточно. Необходимо, чтобы в подобных праздниках участвовали десятки миллионов людей! Такие акции, с одной стороны, выступают как активная пропаганда физической культуры и здорового образа жизни, а с другой - как реальная форма проведения досуга молодежи, формирующая привлекательность физической культуры и спорта в системе ценностей молодого поколения. И подобных мероприятий нужно гораздо больше.

Общественные спортивные организации, в том числе Всероссийское добровольное общество «Спортивная Россия», должны активнее обобщать и распространять опыт самых лучших и популярных массовых спортивных праздников. Общенациональные спортивные праздники не только способствуют оздоровлению населения, но и сплачивают, объединяют людей. А Федеральному агентству по физической культуре и спорту надлежит больше внимания уделять организации и развитию именно физической культуры всего населения России. Необходимо существенным образом расширить подготовку специалистов для этой работы, пересмотреть существующие программы развития физической культуры и спорта.

Безусловно, государство должно заботиться о человеке. Но и самим гражданам надо научиться беречь собственное здоровье. Уверен, будет правильным, если

мы для этой цели создадим новую Общероссийскую общественную организацию. Она объединит усилия специалистов и общественности, всех, кто имеет опыт в сфере укрепления здоровья и пропаганды здорового образа жизни. Ее представители могли бы войти в российскую Общественную палату и реально способствовать утверждению здорового образа жизни в Российской Федерации.

Уважаемые коллеги!

В 1926 году В.И. Вернадский, вернувшись в Россию из Европы, где провел несколько лет, написал о Советской стране: *«Поражают бедность, пьянство, бюрократизм, воровство, аморализм, грубость»*. Но далее последовало, на мой взгляд, довольно оптимистическое предположение: *«Я боялся больше, чем теперь, биологического вырождения. Раса достаточно здорова и очень талантлива. Может быть выдержит»*. Это и о нас, сегодняшних, сказано. Значит, наша настойчивая задача - жить как можно дольше, как можно лучше, и помочь в этом другим людям.

Итак, понадобилось долгое время перестроечных действий и посткоммунистических реформ, чтобы и руководители государства, и общество ясно осознали проблему всех проблем - **здоровье нации**. При этом на передний план выходит еще более конкретная задача - здоровье работающего населения как основа политической и экономической стабильности страны.

Как известно, Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию еще в мае 2003 года поставил задачу удвоения ВВП. Но достаточно ли для этого умных голов и квалифицированных рук?

Обратимся к существующей и прогнозируемой демографической ситуации. За последние 12 лет население России сократилось на 4%, а численность работающего населения - на 15. (Надо отметить, что сходные тенденции наблюдаются и в Украине, там недосчитались за 10 лет 4,5 миллиона человек, что равно потерям во Второй мировой войне.)

По мнению специалистов, к 2050 году население России в лучшем варианте уменьшится на 24 миллиона человек и будет составлять 127 миллионов, в худшем - 102 миллиона. Из них треть (ныне - пятая часть) - пожилые люди, а число трудоспособного населения сократится с 55 до 47%. Такие же неутешительные цифры на ближайший период дают и другие источники: с 2006 до 2015 гг. потери трудовых ресурсов составят более 10 миллионов (в среднем по одному миллиону ежегодно). Нельзя не учитывать и такие явления, как миграция и отток населения из восточных регионов России. Вероятно, излишне говорить о том, что все они оборачиваются для российского бюджета многомиллиардными потерями. Правда, кое-кто видит решение проблемы в привлечении иммигрантов (китайцев, вьетнамцев, таджиков, корейцев и т.д.). Но те в основном представляют собой неквалифицированную рабочую силу. Предпочтительнее, по моему мнению, более верный выбор: *повышение производительности труда и укрепление здоровья работающего населения*. И такое понимание находит поддержку у многих экспертов, ответственных политиков, руководителей, Однако «российский демографический крест» чаще всего сопровождается констатацией фактов, их песси-



мистическими комментариями и призывами к властям «что-то делать».

Что именно?

Ясно, что в первую очередь требуется осознание того, что наскоком, полумерами проблему не решить. Необходимо выработать комплексный подход, разбить проблему на этапы, привлечь к ее решению не только государство, но и каждого предпринимателя, каждого гражданина. Для этого ряд ученых и государственных работников под эгидой Совета Федерации выступили с инициативой формирования и реализации специальной президентской программы «Здоровье работающего населения России на 2004-2015 годы». Кстати, XX столетие имеет примеры разрешения сходных кризисных ситуаций с помощью программно-целевых подходов. Достаточно вспомнить прямые и своевременные действия Рузвельта в США, Эрхадта - в ФРГ, де Голля - во Франции. Предстоит сделать подобные шаги и России. При этом нам нужно будет переломить собственное сознание: признать приоритет отдельной человеческой личности, ее духовного и физического благополучия во имя всеобщего блага, а не наоборот - как провозглашалось еще совсем недавно.

Основная идея Программы состоит в объединении государственных и негосударственных подходов, концентрации бюджетных и внебюджетных средств, направленных на сохранение трудового потенциала страны на ближайшую и отдаленную перспективу. Программа носит комплексный межведомственный и междисциплинарный характер, ставит целью улучшение состояния здоровья, снижение общей и профессиональной заболеваемости

ти, уменьшение трудопотерь по болезни, инвалидности и преждевременной смертности, увеличение средней продолжительности жизни работающего населения России. Придание ей статуса «президентской» должно послужить гарантом ее необратимости и безусловной реализации.

Концепция Программы опирается на профилактическую доктрину. Здоровье в целом рассматривается как центральная проблема медико-социальной сферы. Нынешняя система здравоохранения с трудом справляется с задачей оказания только медицинской помощи, а это, по мнению известных ученых, обеспечивает только 8-10% в поддержании здоровья населения (остальная доля приходится на социальные, генетические и экологические факторы). Таким образом, социальный блок обеспечения здоровья предоставлен структурам, не имеющим прямого отношения к медицине и здравоохранению.

Хочу напомнить, что в недавние времена государство брало на себя полностью социальную сферу. Ныне ситуация иная: министерства и ведомства социального сектора не справляются с этой функцией. На первый план выходят взаимоотношения «работодатель - работник». Вот именно на этом перекрестке и должна решаться проблема. С одной стороны, следует законодательно обеспечить цивилизованный бизнес с включением социальных гарантий труженикам, с другой - выработать у всех работающих четкую установку на здоровый образ жизни.

Однако это пока только целеполагание. Сегодня мы наблюдаем (и наблюдаем часто с равнодушием) беспредел на всех фронтах. На большинстве предприятий поч-

ти целиком разрушена социальная сфера, закрыто большинство МСЧ, санаториев-профилакториев и т.д. Что же касается образа жизни отдельного гражданина России, то тут еще страшнее: самый высокий процент курящих в мире (выкуривается 6,5 миллиарда пачек сигарет), та же самая картина и в потреблении алкоголя на душу населения. (Для сравнения: на спортивный инвентарь россиянин в среднем тратит несколько рублей в год.) По наркомании и заболеваниям, передающимся половым путем, также побиты все рекорды.

Как подступиться к решению задачи?

По моему глубокому убеждению, надо создавать вначале малые оазисы здоровья, а затем распространять их на опорные районы, города, территории. И постепенно мегаполисы и столицы, наиболее подверженные порокам, поймут, что ориентация на здоровый образ жизни - безальтернативный путь. Конечно, все слои населения важны: и дети, и пенсионеры. Но все-таки сейчас требуется сделать акцент на здоровье работника, кормильца. С него следует приступить к исправлению ситуации, тогда и везде получим искомый эффект. Понятно, что сегодня никого не удивишь ни программами, ни планами, ни намерениями. Тем не менее, нам ничего другого не остается, кроме попыток достучаться до самих себя, встряхнуться. И начать, объединяя усилия, действовать. Во имя самих себя, детей, внуков.

Для координации работы государственных и общественных организаций по реализации Программы участники Конгресса приняли решение о создании конкретной структуры. С этой целью члены Оргкомитета и Научного совета конгресса «Профессия и здо-

ровье» выбрали соответствующий юридический механизм в виде автономной некоммерческой организации (АНО) «Здоровье работающего населения России». Таким образом, создана реальная структура для общей координации той большой работы, которая необходима для сопровождения общегосударственной программы и поддержания интереса государства и общества к проблеме сохранения трудового потенциала России, здоровья и профессионального долголетия работников. Можно сказать, данная Организация является элементом гражданского общества. Подобные структуры стимулируют государственную власть, способствуют объединению всех слоев общества для успешной деятельности на благо общественного здоровья.

Автономная некоммерческая организация «Здоровье работающего населения России» создана гласно, демократично. Она - результат консолидированной воли представителей более 40 субъектов Российской Федерации, участвовавших в обсуждении программы «Здоровье работающего населения России на 2004-2015 годы» и взявших ее в качестве основы для разработки территориальных программ. Напомню, что Программа носит комплексный межведомственный характер и имеет своей целью улучшение состояния здоровья труженика, снижение общей и профессиональной заболеваемости, уменьшение трудовых потерь по болезни, инвалидности и преждевременной смертности, а также увеличение средней продолжительности жизни работающих россиян.

Среди представителей бизнеса существует мнение, что не надо вмешиваться в процессы, происходящие

в производственной сфере. Рынок, дескать, все сам расставит на места: если основные фонды и технологическое оборудование устарели, то они будут заменены прежним или новым хозяином, если не будет хватать рабочей силы, то будут приглашены сотни тысяч и миллионы иммигрантов. Но может ли государство всецело довериться стихии рынка в вопросе сбережения здоровья работающих, сохранения этого стратегического ресурса страны? Здесь необходима консолидация сил государства и общества и в первую очередь заинтересованная позиция представителей бизнеса. Кстати, в последнее время получил распространение термин «социальная ответственность бизнеса». Однако ощутимых результатов ответственности на этом поле пока не видно.

Особенно тревожная ситуация складывается в сфере деятельности среднего и малого бизнеса, где контроль государства за условиями труда минимален. По существу, работники таких предприятий лишены большинства прав, гарантированных Конституцией. Они зачастую не имеют оплачиваемых отпусков; продолжительность рабочего дня определяется самим работодателем, а не КЗОТом; они вынуждены скрывать свои проблемы со здоровьем, чтобы не лишиться места работы. Но и на предприятиях, составляющих элиту, гордость нашего бизнес-сообщества, многие руководители не готовы нести расходы по реализации социальных программ.

Хочу сообщить вам, уважаемые коллеги, что в ряде регионов Российской Федерации уже имеется опыт разработки и осуществления территориальных программ сохранения здоровья людей, занятых на производстве.

Следует отметить конструктивную совместную деятельность организаторов производства, государственных управленцев, ученых, людей бизнеса в Республике Башкортостан, Кемеровской и Иркутской областях, Республике Саха (Якутия), Ямало-Ненецком АО, Центре медицины труда ЗАО «АВТОВАЗ», Богословском алюминиевом заводе. Это - отдельные оазисы здоровья как наглядные примеры для подражания и распространения по всей России.

«Здоровье работающего населения России» - фундаментальная программа, ориентированная на применение инновационных технологий, в частности, в области информатики и телекоммуникаций. В этом отношении хорошо апробированы методы телемедицины, которая в последние годы эффективно используется в системе здравоохранения Иркутской области. В Свердловской области я имел возможность лично ознакомиться с результатами работы руководителей Богословского алюминиевого завода в части медицинского обслуживания работающих, а также социальной сферы в целом. Здесь на социальные программы только в 2000-2002 годах направлено 1,4 миллиарда рублей (затраты на содержание медико-санитарной части, профилактория, детского оздоровительного лагеря, на санаторно-курортное лечение, спорт, пенсии заводским пенсионерам по программе «Забота»). Результат налицо - общая заболеваемость снизилась на 30-35%, травматизм - ниже среднего по стране в пять раз. В алюминиевой отрасли это самые низкие показатели в стране. Надо также отметить, что и показатели экономического роста данного предприятия напрямую связаны с состоянием здоровья работников.

Уверен, если такая методология получит распространение на промышленных производствах в большинстве регионов страны, то тенденции экономического роста будут обеспечены.

В заключение еще раз подчеркну, что программа «Здоровье работающего населения России» и, созданная как механизм реализации этой программы, автономная некоммерческая организация (АНО) - не самоцель, а средство воздействия на ситуацию. Потенциально программа «Здоровье работающего населения России» - общественно-государственная программа, где Правительство страны может стать координатором отдельных подпрограмм, разработанных в рамках общей программы. В свою очередь и созданная АНО должна оказывать конструктивное влияние на государственную политику в области здравоохранения. Наша инициатива в конечном счете направлена на формирование конкретного института гражданского общества.

## ГЛАВНОЕ - ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

*Выступление на V Всероссийском конгрессе  
«Профессия и здоровье»  
(Москва, 30 октября 2006 г.)*

**Уважаемые участники Конгресса!  
Дорогие друзья!**

На своем юбилейном V конгрессе мы можем уверенно констатировать: создан мощный институт гражданского общества, который обладает интеллектуальным и организационным ресурсом, позволяющим вести конструктивный диалог с властью.

Однако, несмотря на прилагаемые усилия, демографические тенденции в лучшую сторону пока не меняются. Более того, скорость депопуляции в течение последнего пятилетия увеличилась на 25% из-за роста смертности. Демографы говорят о мужской сверхсмертности в нашей стране. Все чаще болезни пожилых людей - артериальная гипертония, ряд сердечно-сосудистых заболеваний - распространяются среди людей среднего возраста и даже молодежи. Это означает, что предлагаемые нами меры неадекватны требованиям времени. Нужны иные подходы, другие приоритеты и стратегии. Выработка их - главная цель Конгресса. Нам необходимо продумать, как добиться того, чтобы принцип «главное - здоровье человека» был во главе угла всех социальных и экономических проектов. Он должен стать критерием их эффективности и целесообразности, определить стиль жизни и работы всех граждан, работодателей и работников, руководителей и специалистов.



Выдающийся французский писатель Ромен Роллан полагал, что «здоровье так же заразительно, как и болезнь». Удивительно непривычное для нас высказывание. Мы научились и даже привыкли бороться с разными болезнями. Но не умеем «распространять» здоровье. В то же время образ жизни, как утверждают специалисты, на 50 процентов определяет здоровье населения. К сожалению, здесь у нас самое слабое звено.

В стране нет системы работы по изучению и внедрению в повседневную жизнь моделей здорового образа жизни. Даже среди специалистов существуют разные определения самого понятия «здоровый образ жизни». Нет системы подготовки кадров для работы в этой сфере. Явно недостаточно того, что в большинстве общеобразовательных учебных заведений данным направлением работы занимаются только лишь учителя физкультуры. Назрела необходимость введения в школьные программы новой учебной дисциплины, посвященной проблемам здоровья. В процессе ее изучения должны формироваться знания и навыки ведения здорового образа жизни.

Среди факторов, определяющих здоровье нации, важное место принадлежит отношению людей к своему здоровью. Сегодня не все наши сограждане ценят и умеют сохранять здоровье. Необходимо изменить эту ситуацию. Каждый гражданин должен прежде всего сам создать собственное здоровье, а не искать его в больницах. Необходимо сформировать непреодолимое желание у человека сохранять и укреплять здоровье. Начинать такую работу нужно одновременно со всеми категориями населения: учащимися, работниками и домохозяйками,

пенсионерами. Здесь не может быть какой-либо одной приоритетной социальной группы.

Возможно ли это?

Да, если главным местом приложения усилий медицины станет основная сфера жизнедеятельности человека – его семья. Работодатели, общественные организации, врачи должны учитывать, что человек живет в семье и ради семьи. В семье закладываются генетические, биологические и социальные основы здоровья личности. Занимается человек спортом и физкультурой или нет, ведет активный образ жизни или, наоборот, малоподвижный, считается ли с состоянием здоровья других людей или никогда не задумывается над этим – все это начинается обычно с семьи. Поэтому для оздоровления нации семья является ключевым звеном.

Создать нормальные условия жизни для российских семей – первое условие оздоровления нации. Приоритетный национальный проект «Здоровье» ставит перед здравоохранением задачу развития семейной медицины. Мы надеемся, что семейная медицина позволит повысить качество первичной медицинской помощи, сформирует в лице врача универсального специалиста, берущего на себя ответственность за здоровье всей семьи. Причем семейный врач будет не только специалистом-медиком, но и пропагандистом здорового образа жизни. Он должен не только лечить от болезней, но и «заражать здоровьем» семью. Только с помощью таких врачей мы сможем возродить и развить традиции здорового образа жизни, воспитать здоровую молодежь.

Создание семейной медицины – не цель, а только лишь средство для достижения семейного здоровья. Со-

храня и умножая здоровье семей, мы укрепляем здоровье всех работников России. Многие руководители регионов и предприятий это прекрасно понимают и знают о высокой эффективности такой постановки дела. В ряде российских компаний принимаются корпоративные оздоровительные программы, адресованные не только их работникам, а всем семьям работающих на предприятии. Их эффективность во много раз выше традиционных мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний. Ведь такие программы учат людей «созидать» собственное здоровье, формировать вокруг себя «здоровое пространство», а не просто бороться с уже начавшимися заболеваниями.

Именно так, на основе подобного подхода созданы и реализуются социальные программы Сибирско-Уральской алюминиевой компании. С 2003 года компания наиболее активно инвестирует средства в такие направления, как «Здоровье», «Спорт», «Культура», «Молодежь», «Забота». Они охватывают широкий круг социальных вопросов, актуальных для работы и жизни сотрудников предприятий и их семей. Еще раз обращаю внимание, - семей сотрудников, а не только лишь работающих на предприятии.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» поставлена задача усилить профилактическое направление медицины. Традиционно оно призвано предупреждать и на ранних стадиях выявлять заболевания различного характера, включая социальные болезни. Объектом профилактической медицины являются люди, имеющие повышенный риск профессионального заболевания. Но сегодня из-за ряда экологических, социаль-

ных, технико-экономических особенностей большинство взрослого населения подвержено риску получить серьезное заболевание. Поэтому все население России должно стать объектом профилактической медицины.

Такая задача ей непосильна, если использовать традиционные подходы. Не хватит ни материальных, ни человеческих ресурсов. Поэтому нам нужен новый подход. Сейчас требуется новое видение роли и значения профилактической медицины. Она должна быть не только предохранительной, но и педагогической, воспитывающей.

Воспитывающая медицина призвана вовлекать в процессы оздоровления и лечения человека не только все ресурсы современного здравоохранения, но и активно задействовать физические, психические и духовные возможности самого человека. Она основана на заинтересованном, сознательном и действенном участии людей вместе со специалистами-врачами в профилактике и лечении болезней. В ней человек, озабоченный вопросами собственного здоровья, выступает одновременно объектом и субъектом медицинского воздействия. Такой подход позволяет повысить эффективность медицины. Следовательно, нужно внести коррективы в профессиональную подготовку врачей. Они должны обладать большим объемом педагогических и психологических знаний. Врач обязан помнить, что «слово не только лечит, но и калечит».

Мы должны сформировать желание, умение и навыки профилактики здоровья у всего населения. И надо соединить это стремление с технологиями XXI века: телемедициной, мобильной телефонной связью, Интернетом

и другими современными техническими возможностями. Необходимы медико-социальные инновации. На местах они уже появляются. Так, в Чаплыгинском районе Липецкой области общественными организациями и администрацией разработана и успешно реализуется программа массовой профилактики гипертонии. Рабочий день здесь начинается с проверки состояния артериального давления всех работников, независимо от места их работы и сферы деятельности. Любой житель может бесплатно в течение дня измерить давление в магазине, библиотеке, кинотеатре и в других общественных местах. У каждого совершеннолетнего жителя района есть дневник для ведения наблюдений за состоянием давления. Анализируя его, специалисты-медики дают рекомендации и назначают лечение. Своими силами здесь создали районный профилакторий, открыли грязелечебницу. Люди могут без отрыва от семьи и от домашнего хозяйства получить санаторно-профилактическое лечение. Это особенно важно для сельских жителей, большинство из которых никогда по-настоящему не лечились и не обследовались.

Еще одна задача профилактической медицины в современных условиях - продление жизни и профессионального долголетия. Для экономического роста требуется расширенное воспроизводство трудовых ресурсов. Но демографический потенциал России пока не позволяет обеспечить даже простое воспроизводство населения. Поэтому решение проблем увеличения продолжительности жизни и способности эффективно трудиться становится не только социально, но и экономически обусловленной задачей. В связи с этим нам необходимо больше

внимания уделять созданию геронтологических центров, изучать зарубежный опыт работы в данном направлении, объединить усилия специалистов различных областей знаний для фундаментального, научного обеспечения деятельности, направленной на продление жизни.

Важное место в деле оздоровления нации занимает *пропаганда здоровья*. Всеми доступными информационными, административными, финансовыми, правовыми, религиозными средствами надо создать в индивидуальном и массовом сознании установку на ценность здоровья как черту национального характера. Причем главным объектом информационного воздействия должна стать семья как основная среда жизнедеятельности человека, Именно в семье формируются традиции и обычаи. Нам надо воссоздать и возродить национальные традиции семейного здорового питания, физического труда, спорта, наконец, сформировать личную ответственность человека за состояние здоровья перед собой, семьей и государством. Конечно, одного информационного воздействия для достижения данной цели явно недостаточно. Следует создать «экономику здоровья». Такая экономика основана на двух факторах.

**Во-первых**, здоровье в ней является экономической категорией. Это означает, что при оценке всех экономических программ и проектов учитывается состояние здоровья работников. Не уровень заболеваемости и смертности, а состояние здоровья, что требует внедрения в практику хозяйственной деятельности методов экономической оценки здоровья работника. Состояние здоровья работников должно стать нематериальным активом, повышающим стоимость и капитализацию компаний.

Полагаю, что участники Конгресса смогут разработать вполне обоснованные методики подобных оценок и предложить их предпринимателям. С помощью Российского союза промышленников и предпринимателей мы сумеем добиться их внедрения в экономическую жизнь.

**Во-вторых**, необходима индустрия воспроизводства здоровья. Под ней мы понимаем комплекс экономических мер, стимулов, буквально заставляющих работника вести здоровый образ жизни, заниматься оздоровлением. И подобные меры должны стимулировать предпринимателя, работодателя заниматься здоровьем работников. Для этого требуются законодательные инициативы, направленные на внесение соответствующих изменений в основы законодательства о здравоохранении, в налоговое законодательство и другие законы. В настоящее время в основе законодательства в сфере здравоохранения заложена ответственность за ущерб, причиненный здоровью, оказание медицинской помощи заболевшим людям, но нет правовых мер, стимулирующих развитие ресурсов здоровья. Нужно дополнить и региональное, и федеральное законодательство правовыми положениями, обеспечивающими сохранение здоровья именно здоровым людям.

Следует пересмотреть и систему обязательного медицинского страхования. Сейчас она - лишь инструмент фискальной политики. Качество здоровья не влияет на размеры отчислений. Единый тариф для всех не стимулирует предприятие и человека к сохранению и приумножению ресурсов здоровья. Такой подход консервирует существующую экономику нездоровья и болезней. Вместо него нужна политика стимулирования здоровья, кото-

рая благодаря налогам будет заставлять и работников, и работодателей заботиться о состоянии собственного и общественного здоровья.

Особого внимания требует состояние здоровья мужчин. Прежде всего они являются основными работниками на большинстве предприятий и в государстве. Во многом от них зависит экономический успех и благополучие России. К тому же, они - пример для своих детей в ведении здорового образа жизни. Я останавливался на этой проблеме на прошлом Конгрессе. И еще раз хочу подчеркнуть ее важность.

Будет большой ошибкой, если приоритетный национальный проект «Здоровье» на местах сведется только к техническому переоснащению медицины и повышению оплаты труда отдельным категориям медицинских работников. Надо менять идеологию здравоохранения. Первичное звено медицинской помощи - поликлиники - должны стать не забюрократизированными лечебными заведениями, а центрами здоровья. Что я предлагаю? Внедрить экспресс-диагностику уровня здоровья, оперативный автоматизированный контроль резервов здоровья, комплексную оценку факторов риска основных заболеваний. Тогда поликлиники смогут стать проводниками здорового образа жизни, в них придут специалисты, отвечающие за медицинскую грамотность населения, его санитарное просвещение.

Моральный климат, духовные ценности и идеалы, господствующие в обществе и трудовом коллективе, определяют духовное здоровье нации. А без него не может быть и физического здоровья. Однако специалисты все чаще отмечают рост стрессовых ситуаций, которые раз-



рушают психическое здоровье людей. Разумеется, смена политической и экономической системы для многих наших граждан не могла пройти безболезненно. Принятием соответствующих законов можно практически одновременно изменить форму собственности и политическую власть, но нельзя в одночасье изменить сознание и психику человека, которые формируются на протяжении всей жизни.

Массовые убеждения, духовные установки и ориентации пришли в противоречие с жизненными реальностями. Эти противоречия обусловили массовый социальный стресс, который усилили финансовые и экономические неурядицы. Многие из работников оказались психологически не готовы к бесконечным банкротствам, реорганизациям, сменам собственников предприятий.

Стрессовые ситуации и психологические «сшибки» ведут к увеличению числа сердечно-сосудистых и других заболеваний. Нам не помогут снизить заболеваемость и смертность даже самые совершенные высокотехнологичные медицинские центры, если мы не займемся психологическими проблемами, оставим без внимания нравственность и духовность народа. Сегодня крайне важна медико-психологическая профилактическая работа с населением, повышение его стрессоустойчивости. Кроме того, социальные стрессы, бездуховность и безнравственность становятся также причинами роста алкоголизма и пьянства, табакокурения в стране. Не климатические особенности и национальные традиции, а низкий культурный уровень, отсутствие медицинских знаний и забвение исконно народных обычаев способствуют распространению этого зла. Наша задача - научить лю-

дей расслабляться и снимать напряжение не за счет употребления алкоголя и сигарет, а благодаря занятиям спортом, физическими упражнениями, различными видами народного творчества. Хороший пример в этом направлении дают нам северные страны - Норвегия, Исландия и другие, которые продолжительность жизни и здоровье людей сделали одной из главных целей своего социального и экономического развития. Борьба с курением и пьянством там поднята на уровень национальной стратегии.

Совсем недавно принята замечательная Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». В ней отмечается, что люди активно и регулярно занимающиеся спортом, в 1,5 раза меньше страдают от утомляемости, в 2 раза реже болеют заболеваниями органов пищеварения, в 2,5 раза реже - гипертонической болезнью, в 3,5 раза реже - хроническим тонзиллитом, в 2 раза реже - гриппом. Как результат, активно занимающиеся спортом в 2 раза реже пропускают работу по состоянию здоровья. Надеюсь, что итогом Программы станет рост числа вовлеченных в регулярные занятия физической культурой и спортом примерно до 30 процентов от общей численности населения. Это в свою очередь приведет к снижению среднего количества дней временной нетрудоспособности на 15 процентов. А объем ее финансирования из федерального бюджета с учетом прогноза цен на соответствующие годы составит почти 110 миллиардов рублей.

Планы прекрасные. Но реализуются они пока что несколько однобоко. Успешно «осваиваются» выделяемые

финансовые средства, проводятся очередные соревнования и спортивные праздники, а вот число школьников с хроническими заболеваниями не снижается. Не очень заметно, чтобы на улицах стало больше велосипедистов и бегунов. Массовый спорт, особенно с участием взрослого населения, практически не развивается. Главные причины - слабая заинтересованность в этом спортивных структур, которые по-прежнему ориентированы только на высокие достижения, а также низкий уровень культуры населения и недооценка профилактической роли спорта врачами-профпатологами.

Культивирование спорта, физических занятий должно сопровождаться *духовным воспитанием нации*, заботой о возрождении подлинных нравственных ценностей, формированием у людей философского видения и понимания мира. Они наконец-то должны понять, что «здоровый нищий счастливее больного короля». Тогда наши сограждане будут гнаться не за славой, деньгами и развлечениями, а в первую очередь заботиться о собственном здоровье. Надо сказать, что во многих регионах России имеется глубокое понимание проблем духовного развития населения. Там разрабатываются и реализуются программы по духовно-нравственному воспитанию, открываются клубы, лектории, проводятся фестивали, направленные на удовлетворение духовных потребностей. К примеру, в Республике Алтай, Краснодарском крае, Тюменской и Камчатской областях действуют специальные законы о защите нравственности и здоровья, формирующие навыки здорового образа жизни. Результатом их деятельности становится возрождение подлинно народных и православных традиций - терпимости, возде-

ржанности в словах и поступках, трудолюбия, здорового образа жизни.

Повысить уровень духовности и нравственности народа значит сократить преступность и пьянство, уменьшить уровень наркомании и табакокурения, остановить рост СПИДа и гепатита. Сбережение народа, сохранение его здоровья возможно не только благодаря дальнейшему развитию медицинских технологий. Обращение к собственным духовным истокам, нравственное воспитание - простой и эффективный способ оздоровления нации.

В связи с этим уместно сказать и о новом направлении в философии медицины - биоэтике. Ее цель не просто досужие рассуждения о том, что нравственно или безнравственно использовать в медицине, а возможность общества контролировать и влиять на развитие медицины. Медицина тоже должна быть наполнена духовностью и нравственностью. Эти проблемы мы еще не рассматривали, а давно пора обратиться к вопросам духовности и нравственности врача, его профессиональной этике.

Итак, здоровье народа должно стать идейной платформой для объединения усилий органов власти и общественных организаций. И особенно важно, чтобы этот процесс проходил на местах - на региональном и муниципальном уровнях.

## СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА СБЕРЕЖЕНИЯ НАРОДА

*Доклад на VI Всероссийском конгрессе  
«Профессия и здоровье» (Москва, 30 октября 2007 г.)*

**Уважаемые коллеги!**

**Дамы и господа!**

Главная цель работы нашего Конгресса - сбережение народа, благодаря укреплению здоровья работающего населения. На протяжении 6 лет мы ежегодно рассматриваем наиболее острые и злободневные проблемы охраны и укрепления здоровья.

Благодаря широкому составу участников конгресса нам удастся на высоком научном уровне осмыслить опыт практической работы в этой сфере и выработать конкретные предложения для ее улучшения. На пленарных заседаниях, форумах и конференциях конгресса всегда рассматриваются медико-социальные инновации, и лучшие из них получают поддержку федеральных органов власти и внедряются в жизнь.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и реализуются программы, направленные на сохранение и укрепление здоровья работников. В их основе - концепция, разработанная по поручению Конгресса специалистами автономной некоммерческой организации «Здоровье работающего населения».

Также успешно реализуются предложения конгресса о повышении ответственности органов исполнительной власти за состояние здоровья населения и его демографические характеристики. Президентом России издан Указ (от 28.06.2007 г. №825) «Об оценке эффективности

деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Среди показателей эффективности работы исполнительной власти, в соответствии с данным указом, находятся региональные демографические характеристики.

Участники Конгресса активно помогают на муниципальном уровне создавать конкретные проекты профилактики различных заболеваний. Мы неоднократно рассматривали, как с их помощью силами муниципальных образований ведется профилактика артериальной гипертонии, осуществляются различные медицинские и социальные программы оздоровления населения, улучшается духовно-нравственная и психологическая обстановка, создаются условия для ведения здорового образа жизни.

Конгресс стал инициатором создания общероссийской общественной организации «Здоровье работающего населения», деятельность которой постепенно, возможно немного медленно, но неуклонно набирает обороты.

Благодаря всему этому Конгресс становится влиятельным институтом гражданского общества, способным основательно прорабатывать наиболее сложные вопросы охраны и укрепления здоровья населения и, самое главное, добиваться их решения.

Уверен, что в ходе своей работы мы сможем в этом убедиться. Сегодня Россия остро нуждается в новых идеях и проектах, направленных на укрепление здоровья своих граждан. Без них невозможно изменение демографических процессов и переход к иному качеству жизни населения. Поэтому нам предстоит на пленарных заседаниях проанализировать вопросы стратегии и тактики

происходящих преобразований отечественного здравоохранения, оценить эффективность предупреждения и лечения сердечно-сосудистых заболеваний, которые являются главной причиной смертности населения, рассмотреть проблемы здоровья мужчин. Мы ознакомимся с опытом инновационной работы московского здравоохранения. В настоящее время оно является лидером в области медицинских инноваций.

У нас должен состояться не просто откровенный, но и конструктивный разговор, способствующий новому видению задач, стоящих перед здравоохранением и медициной.

Не критиковать, а предлагать - вот главная фабула Конгресса. Тем более, как вы знаете, все ваши инициативы и идеи, способствующие сбережению народа за счет совершенствования здравоохранения, будут последовательно и настойчиво воплощаться в жизнь. Для этого в соответствии с решением II Конгресса создана некоммерческая автономная организация «Здоровье работающего населения». Среди ее учредителей - общероссийские общественные организации: «Лига здоровья нации», «Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей)», профсоюзы, Российская академия медицинских наук, ряд известных специалистов и общественных деятелей.

Выполняя решения Конгресса, она разработала проект федеральной целевой программы охраны здоровья работающего населения, представляла наши интересы в диалоге с исполнительными и законодательными органами власти, занималась подготовкой и проведением наших конгрессов, содействовала проведению исследо-

вательских работ в сфере профилактики ряда профессиональных заболеваний.

Сделано много, но все же еще остается много неиспользованных резервов. Руководству автономной некоммерческой организации надо в большей степени использовать потенциал своих учредителей для внедрения и реализации созданных программ оздоровления населения. Необходимо внедрить в практику работы проведение масштабных всероссийских мероприятий в период между конгрессами. Нужно добиться более широкого освещения в средствах массовой информации работы по реализации решений Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье».

Укрепление здоровья населения - основной способ сбережения народа. Исходя из этого положения, разработан и принят приоритетный национальный проект «Здоровье». К его основным направлениям относится прежде всего развитие первичной медицинской помощи и увеличение высокотехнологичных медицинских услуг. Благодаря этому проекту происходит переоснащение материально-технической базы медицины, открываются новые высокотехнологичные центры. Повышается квалификация врачей общей практики и педиатров, увеличена зарплата медицинским работникам первичного звена. Расширяется оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Больше внимание уделяется профилактике инфекционных заболеваний и диспансеризации работающего населения.

Все это, безусловно, положительно скажется на состоянии здоровья населения и его демографических



характеристиках. Уже имеются первые позитивные результаты. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин во время прямого теле- и радиоэфира («Прямая линия с Президентом России») 18 октября 2007 года, сейчас коэффициент рождаемости стал самым высоким за последние 15 лет, а коэффициент смертности - самым низким после 1999 года.

Позитивные перемены заметны во многих российских регионах. Так, например, в Чувашской Республике благодаря современным методам управления повысились качество и доступность медицинской помощи. За счет внедрения эффективных технологий и нового оборудования, роста квалификации медперсонала здесь удалось вдвое уменьшить смертность матерей и новорожденных.

В целом замысел и механизм воплощения в жизнь приоритетного национального проекта «Здоровье» логичен и понятен. Его суть - комплекс крайне необходимых первоочередных мероприятий. Это как оказание первой помощи пострадавшему, после которой необходимо более квалифицированное и длительное лечение. Поэтому надо, чтобы приоритетный национальный проект в большей степени включал стратегию совершенствования отечественного здравоохранения, давал видение перспективы развития медицины.

Для кардинального улучшения здоровья населения требуется создать принципиально новую медицину и здравоохранение. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 26 апреля 2007 года, говоря о приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», Президент Российской Федерации подчеркнул необходимость дол-

госрочной стратегии. (Эти слова можно в полной мере отнести ко всем приоритетным национальным проектам, в том числе и к проекту в сфере здравоохранения.)

Составной частью данной стратегии должна быть новая идеология здравоохранения. Она призвана обеспечить переход к качественно иной организационной системе, которая, сохраняя лучшие элементы отечественного здравоохранения, позволит на принципиально иной основе решать проблемы оздоровления населения. Такая система должна решать не только задачу охраны здоровья, а также обеспечивать его массовое воссоздание. В XXI веке медицина помимо борьбы с болезнями должна взять на себя принципиально новую функцию - воссоздание и распространение здоровья.

На местах, в ряде российских регионов уже вырабатываются новые подходы к организации здравоохранения, основанные на этой идее. Российская провинция обгоняет федеральный Центр. Например, в Ступинском районе Московской области уже несколько лет ведется работа под девизом «Ступино выбирает здоровье».

Главная цель усилий Администрации, органов здравоохранения, предпринимателей, общественности - создание условий для сохранения и улучшения здоровья населения. Здесь практически каждое предприятие, каждая организация, каждый населенный пункт имеют собственную программу, согласованную с органами здравоохранения и способствующую оздоровлению работников и жителей. Реализация этих программ происходит на основе долгосрочного партнерства власти, бизнеса и общественных организаций при самом активном участии людей в процессах оздоровления.

Нам надо как можно больше выявлять, накапливать и пропагандировать подобный опыт работы. Это должно стать одним из главных направлений деятельности общероссийской общественной организации «Здоровье работающего населения». Ей необходимо более активно использовать возможности современных средств коммуникации, надо разработать программу информационной поддержки деятельности муниципальных образований и институтов гражданского общества в сфере укрепления здоровья и информировать их о положительной работе на местах.

Одной из ключевых проблем отечественного здравоохранения является медицинское страхование. Медицинский страховой полис не действует на территории всей страны - граждане не могут быть уверены в получении бесплатной медицинской помощи в любом регионе страны. Несмотря на увеличение уровня оплаты медицинского персонала, качество медицинских услуг по-прежнему остается неудовлетворительным. Отсутствует прозрачная система распределения государственных заказов и контроля. Наиболее обеспеченные граждане и значительная часть среднего класса предпочитает пользоваться платной медициной.

Поэтому надо перейти к иному финансовому обеспечению здравоохранения. Нам надо создать одноканальную систему финансирования через страховые кампании. Это будет стимулировать конкуренцию между учреждениями здравоохранения за право использования средствами фондов медицинского страхования.

Важной составляющей новой стратегии здравоохранения должна стать ориентация на создание технологий

медико-социальных инноваций. Эксперты общественной организации «Здоровье работающего населения России» подготовили проект создания Всероссийского центра медицинских инноваций. Правительство Москвы, Минздравсоцразвития и Минобрнауки России его поддержали.

Полагаю, что нам надо из числа участников конгресса создать творческий коллектив для воплощения в жизнь данного проекта.

Современная медицина немыслима без информатизации всего здравоохранительного комплекса. В России, к сожалению, пока еще мало медицинских диагностических технологий с использованием компьютерной техники, еще меньше она присутствует в лечебном и реабилитационном процессе. Информационные системы, предназначенные непосредственно для лечебно-диагностического процесса, составляют всего лишь 9% от всего медицинского программного обеспечения.

Для создания и эффективного использования медицинских информационных систем нужны специалисты, разбирающиеся как в программировании, так и в медицинской предметной области. Сегодня только около 20 вузов России имеют кафедры или лаборатории медицинской информатики. Для качественного прорыва и создания качественно новой медицины XXI века этого явно недостаточно. Министерству образования и науки и министерству здравоохранения и социального развития РФ надо применять меры для исправления такого положения дел. Кроме того, необходимо, чтобы автономная некоммерческая организация «Здоровье работающего населения» подготовила проект внедрения медицинских информационных систем и внесла

его на рассмотрение технического комитета №469 «Информатизация здоровья».

Новое понимание задач медицины, безусловно, должно опираться на тщательный и глубокий анализ положения дел в сфере здравоохранения. Исходя из него, надо определять приоритетные цели и задачи здравоохранения.

В стране ежегодно умирает более 1 млн человек от болезней системы кровообращения. Это более половины от числа всех умерших. Очень тревожным представляется высокий уровень смертности из-за болезней сердца людей трудоспособного возраста. Среди них около 90% составляют мужчины. Особенно высока заболеваемость ишемической болезнью сердца в Европейской части России. В 10 из 18 регионов Центрального федерального округа и в 4 из 11 регионов Северо-Западного федерального округа заболеваемость ишемической болезнью сердца превышает среднероссийский уровень. Очень высокая распространенность ишемической болезни сердца в Новгородской области. Она здесь в три раза выше, чем в среднем по России, в Санкт-Петербурге - более чем в два раза.

В целом же уровень распространенности сердечно-сосудистых заболеваний, несмотря на принимаемые меры, практически не снижается. Все больше проявляется тенденция их омоложения. Среди причин, ведущих к сердечно-сосудистым заболеваниям, главная роль принадлежит нервным перегрузкам и стрессам. Почти у трети больных инфарктом миокарда причина болезни - дискомфортность на работе и сопутствующие этому стрессы. В российском обществе сформировал-

ся механизм цепной реакции агрессивности и массового стресса. Сумеет активно противодействовать социальным стрессам - сократим количество сердечно-сосудистых заболеваний.

Мы должны добиться, чтобы у нового поколения менеджеров и государственных деятелей были понимание и твердая убежденность в том, что чем выше занимаемая человеком должность, тем большая ответственность ложится на него за моральный климат, психологическую обстановку и здоровье окружающих людей. Человек, наделенный властью, должен уметь заботливо и чутко относиться к людям. Любая власть должна быть нравственной и заботиться о здоровье людей. Не разговоры и призывы на это тему, а конкретная деятельность по созданию благоприятного морально-психологического климата в обществе - вот что крайне необходимо сегодня.

Большую роль в оздоровлении социально-психологической обстановки на предприятиях самых разных отраслей могут сыграть Российский союз промышленников и предпринимателей и профсоюзные организации. Необходимо с их помощью добиться создания на каждом крупном и среднем предприятии и по месту жительства кабинетов психологической поддержки человека. В коллективных трудовых договорах и уставах муниципальных образований надо предусматривать персональную ответственность руководителей за состояние здоровья людей и моральный климат.

И, конечно же, следует больше внимания уделить медицинской профилактике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний. Для этого в каждом субъек-

те Российской Федерации надо создать современные кардиологические центры. Они должны стать ведущим звеном в оказании лечебно-профилактической помощи кардиологическим больным. Кроме того, в городах и районах, в сельской местности необходимы кабинеты восстановительного лечения для больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения и острый инфаркт миокарда. Также надо усилить работу по повышению квалификации в области кардиологии участковых врачей-терапевтов и врачей общей практики.

Основная масса сердечно-сосудистых заболеваний обусловлена артериальной гипертонией. У людей с повышенным артериальным давлением в 7 раз чаще случается инсульт, в 4 раза - инфаркт миокарда, в 2 раза - поражения сосудов ног. От гипертонии страдает почти 40% взрослого населения. В стране заболеваемость артериальной гипертонией приобрела характер эпидемии. Это связано не только со снижением качества жизни населения и стрессовыми нагрузками, но и с отсутствием первичной профилактики и сокращением объема профилактической деятельности в амбулаторно-поликлинических учреждениях. В настоящее время недовыявляется более 80% больных артериальной гипертонией. В работу практических врачей не внедряются современные методы профилактики, диагностики и лечения больных артериальной гипертонией.

Несмотря на существование целевой Федеральной программы «Профилактика и лечение АГ в Российской Федерации» (утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.07.2001 г. № 540), распространенность этого заболевания среди населения за последние 5 лет

практически не изменилась. А, следовательно, меры, предпринимаемые органами здравоохранения по профилактике, диагностике, и лечению артериальной гипертонии недостаточно эффективны. Это не означает, что мы отвергаем все, что было сделано в рамках программы. Наоборот, мы стремимся поддержать медико-социальные инновации в данной сфере. Но для этого их следовало бы широко обсудить и проанализировать совместно с институтами гражданского общества.

Между тем, названная программа без проведения подобного рассмотрения и каких-либо серьезных изменений была трансформирована в подпрограмму уже новой Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)» (Постановление Правительства РФ от 10.05.2007 г. № 280). Полагаю, от этого ничего не изменится и распространенность артериальной гипертонии в стране не сократится. Мы должны в ходе Конгресса выработать предложения по корректировке подпрограммы «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации», Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)». Причем не в медицинской, а в социальной ее части. Это самое слабое место программы.

В российских регионах имеются позитивные примеры успешной работы в этом направлении. На предыдущих конгрессах мы рассматривали опыт Липецкой области, Ставропольского края, Свердловской области и других территорий. В настоящее время наша задача от изучения и обобщения положительного опыта перейти к ак-



тивному внедрению в жизнь уже апробированных и эффективных методик. Здесь у нас пока самое слабое звено. Мы слишком медленно внедряем новые достижения в практику работы.

Об одном из них мы уже говорили на предыдущем Конгрессе. Я имею в виду воспитывающую медицину, созданную присутствующим в зале академиком Г.Н. Сытиным, автором 40 монографий, среди которых двухтомный труд «Всегда здоровое сердце». Она содержит огромные возможности улучшения здоровья населения, профилактики и лечения заболеваний сердечно-сосудистой системы. К сожалению, мы пока не смогли выработать механизм ее массового использования.

В предстоящий период необходимо добиться обучения ее методам семейных врачей. Для этого нужно, чтобы она преподавалась в медицинских вузах страны и в системе повышения квалификации медицинских работников. Будет правильным, если наша автономная некоммерческая организация «Здоровье работающего населения» более предметно займется решением данной проблемы.

К социальным причинам многих заболеваний, в том числе и сердечно-сосудистой системы, следует отнести неправильное питание. Несбалансированное и неритмичное питание ведет не только к заболеваниям желудочно-желудочного тракта, но и обуславливает болезни сердечно-сосудистой системы. Люди, которые не уделяют должного внимания правильному рациону питания, в пять раз более подвержены повышенному уровню холестерина и соответственно заболеваниям сердца. Значит нужна просветительская работа о правильном пита-

нии и его организация для работающего населения. Очевидно, что необходим курс обучения, направленный на повышение осознанности людей в области правильного рациона питания. Это поможет существенно снизить угрозу сердечно-сосудистых заболеваний.

Сегодня во многих российских компаниях и на предприятиях создают условия для правильного и здорового питания своих работников, руководители заботятся о том, чтобы в течение рабочего дня у всех была чистая питьевая вода. На предыдущих конгрессах мы рассматривали организацию питания на предприятиях АвтоВАЗа, «СУАЛ-холдинга» и рекомендовали распространить их опыт. Полагаю, было бы правильным, общероссийской общественной организации «Здоровье работающего населения» объявить и провести в 2008 году смотр-конкурс среди учреждений и предприятий «Правильное и полноценное питание». Итоги его мы можем подвести на нашем очередном конгрессе.

Одной из причин сердечно-сосудистых заболеваний является низкая или неправильная двигательная активность людей. После сорока лет почти все люди страдают от болезней, основная причина которых - ухудшение кровоснабжения органов из-за сужения кровеносных сосудов, вызванного их хроническим спазмом. Зачастую это реакция организма на нарушение кровообращения в различных органах вследствие гиподинамии.

Сохранить здоровье и восстановить эластичность кровеносных сосудов только благодаря лекарствам невозможно. Нужны интенсивные физические упражнения. А для этого необходима соответствующая инфраструктура. Во многих городах и поселках создаются спортив-

ные площадки, городки и тропы здоровья. С их помощью можно воссоздавать здоровье. Там, где имеются такие доступные простые сооружения, меньше уровень сердечно-сосудистых заболеваний.

Показателен в этом отношении пример города Москвы. Мэр столицы Юрий Михайлович Лужков поставил перед Правительством задачу создания в каждом московском дворе спортивных мини-комплексов. Ежегодно здесь проходит городская спартакиада «Московский двор - спортивный двор».

В Краснодарском крае в рамках реализации губернаторской программы «Площадки нашего двора» планируется построить по одному мини-стадиону в каждом муниципалитете региона. Всего за три года на Кубани появятся 144 спортивно-игровых площадки. Стоимость одного такого спортивного мини-комплекса 1,5 млн рублей. Краевая казна оплачивает половину стоимости строительства при условии совместного финансирования. Из бюджета края на реализацию программы выделено 36 млн рублей

Региональным и муниципальным органам власти надо использовать опыт подобной работы и решительно пересмотреть организацию досуга населения. Нужно места массового отдыха сделать центрами здоровья, оборудовать их для спортивных игр, занятий физической культурой. Также мы должны сформировать индивидуальную, личную потребность человека в физических упражнениях, сделать занятия физкультурой стилем жизни людей. С помощью институтов гражданского общества необходимо внедрить в массовое сознание установку на спортивный семейный отдых - се-

мейный туризм, семейные прогулки, семейные занятия физкультурой. Вот что должно стать одним из новых направлений деятельности нашей общественной организации. В предстоящем году ей предстоит объединить усилия с «Лигой здоровья нации», «Спортивной Россией», Национальным общественным комитетом «Российская семья», всероссийским общественным движением «Родительская забота», Российским государственным социальным университетом и разработать соответствующий проект.

Созидание здоровья должно начинаться не в больницах и в других медицинских учреждениях, а в семье. Семья - кузница здоровья. Так повелось на Руси с древних времен. Поэтому мы должны поддержать инициативу Президента России В.В. Путина о проведении в 2008 году Года семьи. Данная акция укрепит семьи и поможет внедрить в них здоровый образ жизни. В итоге улучшится психологическая обстановка и здоровье членов российских семей. И, как следствие, станет меньше заболеваний, в том числе и сердечно-сосудистых. Полагаю, что не только органы власти в каждом субъекте Российской Федерации, но и все общероссийские и региональные общественные организации должны запланировать мероприятия в рамках Года семьи.

Будет правильным, если наша общероссийская организация «Здоровье работающего населения» совместно с Национальным общественным комитетом «Российская семья» станут инициаторами и организаторами фестиваля корпоративных и муниципальных программ «Российским семьям - здоровый образ жизни».

Мы уже неоднократно отмечали остроту проблем, связанных с состоянием здоровья мужского населения страны. Но, несмотря на это, хочу еще раз привлечь внимание к данному вопросу.

Здоровье мужчин - реальная медицинская и социальная проблема, от которой зависит благополучие страны. Скажите, в каких демографических прогнозах у нас учитывается, что треть взрослых мужчин не могут оставить после себя потомство?

По экспертным оценкам, российские мужчины отличаются одними из самых высоких в мире темпами роста заболеваемости СПИДом и туберкулезом.

В России прогрессирует мужская смертность, уровень которой в 4 раза выше уровня женской смертности. Среди умерших работоспособных россиян почти 80% - мужчины.

В самых активных рабочих возрастах (25-39 лет) смертность мужчин остается на уровне начала XX века. У мужчин в возрасте от 40 лет и старше она даже повысилась. Эти цифры - объективная оценка и немой укор существующей системе здравоохранения.

Серьезную озабоченность вызывает высокий уровень самоубийств в российском обществе, особенно среди мужчин. По количеству погибших от суицида Россия занимает второе место в Европе. Ежегодно в стране кончают жизнь самоубийством около 60 тысяч человек. Свыше 80% самоубийств приходится на долю мужчин. Частота суицидов среди мужского населения России превышает соответствующий среднемировой показатель почти в 3 раза.

Повышение уровня мужского здоровья требует значительных усилий и со стороны государства, и со стороны общественных организаций. Безотлагательно нужны меры для искоренения практики употребления алкоголя на рабочем месте, запрета на курение в общественных местах, жесткие требования по соблюдению правил охраны труда.

Также считаю, что на федеральном уровне необходимо незамедлительно разработать и начать реализовывать Федеральную целевую программу «Здоровье мужчин».

На протяжении многих лет без должного внимания органов здравоохранения остается здоровье сельских тружеников. Во многом это обусловлено особенностями сельской жизни и спецификой сельской медицины. Большинство сельских жителей никогда не проходило нормального медицинского обследования и не может позволить себе полноценного лечения. Причин для этого много: непрерывный производственный цикл в личном подсобном хозяйстве, удаленность медицинских центров от села, дороговизна транспортных и медицинских услуг и невысокие доходы сельских жителей. В результате село «превосходит» город по уровню смертности на 20%.

Настала пора, когда сельские врачи не должны ждать, что к ним выберутся в конце концов на прием сельчане, а сами регулярно выбираться к ним и оказывать необходимую медицинскую помощь. Нужно значительно повысить оплату труда медицинского персонала на селе. Но сделать так, чтобы она зависела от конечных результатов - уровня хронической заболеваемости, продолжительности жизни и других аналогичных

показателей. Также надо «оснастить» сельских врачей современным медицинским оборудованием, транспортом, средствами связи.

В ряде субъектов Российской Федерации такие подходы осознаны и уже внедряются в практику. Например, в Тверской области для повышения престижности врача общей практики в сельской местности применяется комплексный подход. Он включает в себя материальное стимулирование (зарплата доходит до 25 тыс. рублей), полное оснащение офиса новым оборудованием, а также предоставление автомобиля, компьютера, средств мобильной связи.

Для оценки работы сельских врачей здесь определено тринадцать основных показателей работы. При их невыполнении к врачу применяется дисциплинарное взыскание. В соответствии с трудовым законодательством решается вопрос об исключении его из реестра врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Прекращается выплата надбавки стимулирующего характера на срок от 1 до 3 месяцев.

Данный опыт следует перенять всем субъектам Российской Федерации. Только такой комплексный подход может в корне изменить организацию здравоохранения в сельской местности.

Для улучшения здоровья сельских жителей необходимо кардинальным образом пересмотреть систему сельского здравоохранения. Сегодня все специалисты признают специфику сельской медицины, но не проявляют должной настойчивости в создании специальных отраслевых органов управления сельским здравоохранением. Надо добиться, что в структуре исполнитель-

ной власти были специализированные органы или подразделения, отвечающие за состояние сельского здравоохранения.

Подводя итог сказанному еще раз хочу отметить для подлинного народосбережения, сохранения и приумножения здоровья граждан России необходимо совершенствование отечественного здравоохранения не только благодаря дальнейшему развитию медицинских технологий и строительству новых медицинских центров, но и за счет нового видения и понимания проблем здоровья. Надо, чтобы все общество осознало: здоровье человека в России - личный и национальный приоритет.



## **ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ -ОСНОВА ПРОЦВЕТЕНИЯ РОССИИ**

*Выступление на V медицинской ассамблее по проблемам охраны  
здоровья северян (Москва, 23 декабря 2003 г.)*

### **Уважаемые коллеги!**

Здоровье российских северян, как и россиян в целом, ухудшается, и эта проблема становится задачей национальной безопасности. А ведь немногочисленные жители Севера своим трудом приносят 70% валютных поступлений в казну страны, по существу, ничего не получая взамен. Производство одной единицы продукции в северных регионах требует гораздо больше (в 10-20 раз!) человеко-часов, чем производство такого же продукта в умеренных широтах. Такое истощение организма выражается не только в повышенной предрасположенности северян к различным заболеваниям, но и в снижении их образовательного уровня, качества жизни, в негативных демографических показателях, в резком снижении пассионарности. Иначе говоря, чтобы в суровых условиях Севера выдержать конкуренцию с западным производителем, северянам приходится тратить гораздо больше человеко-часов здоровой жизни на производство той же единицы ВВП.

Вместе с тем, согласно данным ООН, к причинам преждевременной смерти людей в различных странах мира относятся: плохое медицинское обслуживание - 10%, неблагоприятные экологические факторы - 30%, неправильный образ жизни (питание, курение, злоупотребление алкоголем и т.д.) - 50%. Таким образом,

чтобы улучшить состояние здоровья людей, следует улучшить, гармонизировать жизненную среду, не только экологическую, но и духовную, социально-бытовую, культурную.

Сегодня средняя продолжительность жизни мужчин на Севере сократилась до 50 лет (в целом по России - до 58 лет). Люди, прожившие на российском Севере шесть-восемь лет, стареют в два раза быстрее. Резервы здоровья северян с каждым годом сокращаются на 10-12%, поскольку родители, ослабленные хроническими недугами, не могут дать здорового потомства, как и их ослабленные дети. Резко падает и работоспособность северян - к 2030 году будет трудоспособен лишь каждый четвертый житель Севера (сегодня - каждый второй).

Особенности северного образа жизни настолько сложны, что для гармонизации среды обитания человека, создания условий устойчивого развития Севера и Арктики необходимы объединенные усилия не только медиков, но и экономистов, географов, биологов, социологов, многих других специалистов.

Вопросы, связанные с неразумным хозяйствованием в районах Крайнего Севера и Арктики - отдельная и значимая проблема. Сюда сбрасывают загрязненные воды (17% от общероссийского сброса), загрязняют их из воздуха (30% выбросов). На половине территории Арктической части России природные экологические системы антропогенно трансформированы, а на 2% полностью уничтожены. Есть опасность, что Северный Ледовитый океан может стать «ямой» с отбросами человеческого хозяйства.



Это может делать каждая семья.



М.Е Николаев с членами Ставропольского филиала  
Национального общественного комитета  
"Российская семья".



Слова благодарности Курскому филиалу  
Национального общественного комитета  
"Российская семья".



Разговор о героических традициях и семейном воспитании.



В президиуме IV Всероссийского конгресса  
"Российская семья".



Заместитель Председателя Совета Федерации М.Е. Николаев и академик РАМН, директор кардиологического центра им. А.Н. Бакулева Л.А. Бокерия с участниками III Всероссийского форума "Здоровье нации - основа процветания России"



В условиях экстремально холодных сред даже незначительное загрязнение атмосферы может вызвать самые различные заболевания. Главной причиной смертности населения в развитых странах мира, в том числе и России, являются сердечно-сосудистые заболевания. Особую тревогу вызывают участвовавшие случаи болезней сердца и сосудов у новорожденных детей, что зачастую приводит к их ранней смерти. Высокой заболеваемости и смертности от сердечно-сосудистых недугов, прежде всего среди молодых граждан, способствует тяга к курению табака и алкоголю. По стандартам Всемирной организации здравоохранения, если потребление чистого спирта в год превышает 8 литров на душу населения, это грозит вырождением нации. В России потребляют, только по официальным данным, 18 литров чистого спирта. Особо отмечу, что почти у всего коренного населения Севера нет биологической защиты от алкоголя, от быстрого привыкания к нему. И молодой, ослабленный организм поражается сердечно-сосудистой патологией. В Якутии, например, к моему глубокому сожалению, приобщение к потреблению алкоголя сместилось с возрастной группы 16-17 лет в возрастную группу 12-15 лет. Отмечается употребление наркотических веществ и табакокурения среди детей в возрасте 8-12 лет. Все это определяет высокий уровень заболеваемости и смертности населения.

Продолжая якутскую тему, сообщаю, что ежегодно в Республике Саха (Якутия) рождается около 13 тысяч детей, из них с врожденными пороками сердца около 400 детей, 12% из которых умирают в возрасте до одного

года. Правда, в 2001 году открылось кардиохирургическое отделение Национального центра медицины Республики Саха (Якутия) для взрослых. Здесь стали оказывать хирургическую помощь также и детям с пятилетнего возраста. Но, безусловно, имеется острая необходимость создания специального отделения детской кардиохирургии. Это даст возможность проводить операции на сердце малышам с 1 года до 3 лет. В будущем с приобретением опыта и оснащением отделения детской кардиохирургии новейшим оборудованием возможна кардиохирургическая помощь и новорожденным.

Проблема хирургического лечения врожденных пороков сердца на сегодня одна из самых актуальных проблем детского здравоохранения в Республике.

Уважаемые коллеги!

К сожалению, в России еще не выражена в достаточной степени установка на здоровый образ жизни. Забота о собственном здоровье и его укреплении должна стать естественной потребностью человека с ранних лет. Здоровый образ жизни в широком понимании - это воплощение жизненной философии, целевых установок на активную и полезную жизнь. Несомненно, образ жизни определяется не только наличием или отсутствием вредных привычек, но и, главным образом, уровнем общественного производства, благосостоянием (доход на душу населения, состояние жилищных условий, транспорта и т.д.), а также уровнем культуры, образования, медицины.

Пропаганда и воспитание здорового образа жизни в учебных заведениях различного уровня должны быть нацелены на профилактику моделей поведения, сопря-

женных с высоким риском для здоровья. Прекращение курения, усвоение здоровых привычек, нормальный режим питания сокращают распространенность заболеваний, способствуют общему улучшению здоровья. Это стратегия здорового образа жизни. И первичная профилактика, направленная на пропаганду здорового образа жизни, должна быть сосредоточена на школьниках и молодежи.

Общеизвестно, что решение вопросов физической культуры, спорта и здорового образа жизни непосредственно связаны с проблемами социально-экономического развития России. В последние годы внимание государства к этим проблемам заметно возросло. Полагаю, наше общество в силах научить молодое поколение рационально питаться, много двигаться, выбирать полезные для здоровья виды развлечений и организации досуга. Ведь именно в детском, подростковом и юношеском возрасте закладывается отношение к питанию, физкультуре, алкоголю, курению, наркотикам, формируется образ жизни.

Наш выдающийся соотечественник, академик Дмитрий Сергеевич Лихачев, рассуждая об экологии культуры, писал: *«Человек живет в определенной окружающей среде. Загрязнение среды делает его больным, угрожает его жизни, грозит гибелью человечеству. Но экологию нельзя ограничить только задачами сохранения природно-биологической среды. Для жизни человека не менее важна среда, созданная его предками и им самим».*

Безусловно, без здоровой природной среды обитания не будет всей полноты, глубины и красоты здорового

образа жизни. Ибо здоровая природная среда обитания не только могучий источник духовности народа, но и самая надежная естественная защита генофонда народа от всех дестабилизирующих факторов. Понятно, что чем здоровее и безопаснее окружающая человека природная среда, тем он здоровее физически и богаче духовно. **Здоровая живая природа - здоровый генофонд - здоровое общество** - вот та неразрывная цепочка, обеспечивающая выживание и процветание не только северян, но и всех граждан России.

Сейчас сразу не вспомню, кто впервые произнес эти мудрые слова, но они оставили в моей душе неизгладимый след: если мы сможем вылечить семью, мы сможем вылечить мир.

## Приложение 1



**Президент России**

Официальный сайт

15 июня 2007 года

### **Указ «О проведении в Российской Федерации Года семьи»**

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, постановляю:

1. Провести в 2008 году в Российской Федерации Год семьи.

2. Образовать организационный комитет по проведению в Российской Федерации Года семьи.

Назначить председателем организационного комитета по проведению в Российской Федерации Года семьи Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А.

3. Председателю организационного комитета по проведению в Российской Федерации Года семьи в 2-месячный срок утвердить состав организационного комитета.

4. Правительству Российской Федерации в 2-месячный срок утвердить разработанный организационным комитетом по проведению в Российской Федерации Года семьи план основных мероприятий с указанием объемов и источников их финансирования.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществить соответствующие мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года семьи, уделив особое внимание вопросам социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных, укрепления авторитета семьи, базовых семейных ценностей.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

## Приложение 2

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 9 октября 2007 г. № 1351

### **Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

#### **1. Общие положения**

Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Настоящей Концепцией, разработанной в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области народонаселения и с учетом отечественного и зарубежного опыта, определяются цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года.

#### **2. Современная демографическая ситуация в Российской Федерации и тенденции ее развития**

Современная демографическая ситуация в Российской Федерации в значительной степени обусловлена со-

циально-экономическими процессами, происходившими в XX веке. Во второй половине прошлого века в Российской Федерации ежегодно рождались 2-2,5 млн детей, умирали 1-1,5 млн человек. Продолжительность жизни граждан постоянно увеличивалась и приближалась к показателям европейских стран. Средняя продолжительность жизни в 1990-1991 годах составляла 68 лет.

С 1992 года началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости (естественная убыль населения). В течение последних 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн человек, что в расчете на 1000 человек в 2 раза больше, чем в европейских странах и США, в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире, а ежегодно рождались в этот период 1,2-1,5 млн человек.

По показателю ожидаемой продолжительности жизни населения, особенно мужчин, Россия все больше отстает от экономически развитых стран: в 2006 году ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации составила в среднем 66,7 года, в том числе мужчин - 60,6 года, женщин - 73,1 года.

Основной причиной низкой продолжительности жизни населения в Российской Федерации является высокая смертность граждан трудоспособного возраста. Из общего числа умерших почти треть составляют граждане трудоспособного возраста, около 80 процентов из них - мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая 55 процентов смертности от всех причин, в России в 3-4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте значительную долю (более 30 процентов)



составляют внешние причины - случайные отравления, самоубийства, убийства, транспортные происшествия, прочие несчастные случаи.

Показатель младенческой смертности, рассчитанный по действующей в Российской Федерации системе, несмотря на его снижение с 18 на 1000 родившихся живыми в 1992 году до 10,2 в 2006 году, примерно в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах, Канаде и США (по расчетам в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения).

Уровень смертности обусловлен также высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения. Не созданы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие).

Начиная с 2000 года в Российской Федерации отмечается рост рождаемости. Вместе с тем уровень рождаемости пока еще недостаточен для обеспечения воспроизводства населения.

На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин (около 15 процентов), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов).

Низкий уровень рождаемости ведет к демографическому старению населения. Если в 1992 году численность женщин в возрасте старше 55 лет и мужчин в возрасте старше 60 лет составляла 19,3 процента всего населения, то в 2006 году - 20,4 процента.

Наряду с общими демографическими тенденциями, характерными для Российской Федерации в целом, имеются значительные различия между регионами.

В ряде субъектов Российской Федерации демографическая ситуация требует незамедлительного реагирования. За последние 15 лет более чем на 15 процентов сократилась численность населения в Республике Коми, Камчатском крае, Архангельской, Магаданской, Мурманской и Сахалинской областях. На 10-15 процентов сократилась численность населения в Республике Карелия, Республике Мордовия и Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Владимирской, Ивановской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Новгородской, Псковской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской и Читинской областях.

По пессимистическому варианту прогноза предположительной численности населения Российской Федерации, рассчитанному на основе динамики демографических процессов в 2000-2005 годах без учета программ по улучшению здоровья населения, сокращению уровня смертности и увеличению уровня рождаемости, население России сократится к 2015 году на 6,2 млн человек (4,4 процента) и составит 136 млн человек, а к 2025 году - 124,9 млн человек. Ожидаемая продолжительность жизни уменьшится до 64,5 года, более чем на 18 процентов уменьшится численность женщин репродуктивного воз-

раста, увеличится доля граждан старше трудоспособного возраста.

Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

### **3. Цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

Целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет.

Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого

рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

В основу демографической политики Российской Федерации положены следующие принципы:

комплексность решения демографических задач - мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи; концентрация на приоритетах - выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;

своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;

учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ;

взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества;

координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;

сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Решение задачи по сокращению уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста, включает в себя:

сокращение уровня смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы за счет создания комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;

улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, в том числе экстренную, больным, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями, оснащение и кадро-

вое обеспечение учреждений здравоохранения в соответствии со стандартами, создание необходимых служб в муниципальных и региональных учреждениях здравоохранения, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи указанным больным, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации этих больных;

сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также за счет повышения оперативности, качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах;

сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;

сокращение уровня смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предупреждение суицидов;

сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;

- сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также за счет применения новых инновационных технологий лечения;

- внедрение специальных программ для населения старших возрастных групп;

- повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

Решение задач по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков включает в себя:

- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений, развития высокотехнологичной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям;

- обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;

- проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья

детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, совершенствование системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;

развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений.

Решение задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя:

формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также разработку механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;



- разработку мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

- создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития; обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ по сокращению сроков восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм, развитие услуг, предоставляемых санаторно-курортными организациями и оздоровительными учреждениями;

разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя:

усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо:

развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);

- усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми;

создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми;

обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;

создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре; создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет:

- развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;

реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи;

реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе:

создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организацию системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость),

позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

разработку специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места.

Решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя:

развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов); повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка;

создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института

уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, внедрение в работу органов исполнительной власти и судебных органов современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Решение задачи по привлечению мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития включает в себя:

содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а также стимулирование возвращения в Российскую Федерацию эмигрантов; привлечение квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских высших учебных заведений, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, привлечение молодежи из иностранных государств (прежде всего из государств - участников Содружества Независимых Государств, Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики) для обучения и стажировки в Российской Федерации с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы;

совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации;

разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов,

разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;

создание условий для интеграции иммигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

#### **4. Информационное обеспечение реализации настоящей Концепции**

Информационное обеспечение реализации настоящей Концепции предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения и данных социологических исследований.

Для получения достоверных сведений о состоянии населения Российской Федерации необходимо создать систему государственного статистического наблюдения, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области демографического развития.

Необходимо обеспечить информационную поддержку проведения демографической политики Российской Федерации, расширить социальную рекламу в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, шире информировать население о возможных опасностях для жизни и здоровья, связанных с наиболее распространенными заболеваниями, эпидемической об-

становкой, стихийными бедствиями и техногенными авариями, с появлением на рынке опасных для здоровья товаров, а также о мерах, позволяющих предупредить их вредное воздействие на здоровье человека.

Следует разработать нормативно-правовую базу для проведения государственной информационно-просветительской кампании, направленной на понимание ценностей материнства и отцовства, повышение статуса родительства, на переход от малодетной семьи к семье, имеющей не менее двух детей.

#### **5. Механизмы реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

Реализацию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается осуществлять путем:

дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

учета задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов,

бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на управление демографическими процессами; постоянного мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики;

развития научных исследований в сфере народонаселения.

#### **6. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

Реализация демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года будет осуществляться в три этапа.

На первом этапе (2007-2010 годы) будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе осуществлена основная часть мероприятий по снижению уровня смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий и от сердечно-сосудистых заболеваний, по повышению качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, по развитию перинатальных технологий, уменьшающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, по оказанию государственной



адресной материальной поддержки семьям, имеющим детей, включая проведение индексации пособий с учетом темпов роста потребительских цен, по подготовке к приему в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по психолого-педагогическому и медико-социальному сопровождению и материальной поддержке замещающих семей.

Предусматривается разработать специальные меры по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда, содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и повышению их конкурентоспособности на рынке труда, по развитию инфраструктуры дошкольного образования, обеспечению местами в дошкольных образовательных учреждениях в приоритетном порядке детей работающих женщин, а также разработать долгосрочные программы, направленные на популяризацию здорового образа жизни, повышение миграционной привлекательности важных в геополитическом отношении регионов Российской Федерации.

На первом этапе в субъектах Российской Федерации будут также разработаны региональные демографические программы, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона (долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства.

При разработке указанных программ первоочередное внимание будет уделяться наиболее острым проблемам

населения, характерным для конкретного региона субъекта Российской Федерации. Программы должны быть обеспечены необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением.

На первом этапе будут созданы условия, позволяющие уменьшить остроту демографического кризиса, сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2011 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа предполагается снизить темпы естественной убыли населения и обеспечить миграционный прирост.

На втором этапе (2011-2015 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по стабилизации демографической ситуации. Основной акцент будет сделан на внедрении программы здорового образа жизни, реализации специальных мер по содействию занятости женщин, имеющих детей, проведении мероприятий по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, осуществлении программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

К 2015 году предусматривается существенно улучшить здоровье населения, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

В связи с реализацией с 2010 года дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала будут разработаны меры по расширению строи-

тельства доступного семейного жилья, развитию дополнительных образовательных услуг.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2016 году:

стабилизировать численность населения на уровне 142-143 млн человек;

увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет;

увеличить в 1,3 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, на треть снизить уровень смертности населения;

уменьшить отток квалифицированных специалистов, увеличить объемы привлечения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи, обеспечить на этой основе миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно.

На третьем этапе (2016-2025 годы) предусматривается на основе оценки влияния реализуемых проектов и программ на демографическую ситуацию проводить мероприятия по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране. В связи со значительным уменьшением к началу третьего этапа численности женщин репродуктивного возраста потребуются принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.

В целях замещения естественной убыли населения в результате возможного сокращения уровня рождаемости предстоит активизировать работу по привлечению на

постоянное место жительства в Российскую Федерацию иммигрантов трудоспособного возраста.

К 2025 году предполагается:

обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн человек;

увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;

увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;

обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

#### **7. Объемы и источники финансирования мероприятий настоящей Концепции**

Для решения задач, поставленных в настоящей Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения.

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

**Михаил Николаев**

## **СТРАТЕГИЯ НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ**

*Корректор Н.В. Цветкова  
Технический редактор ТА Пробылова  
Художественный редактор О.В. Горбачева*

Подписано в печать 24.03.08. Формат 60х90/16  
Гарнитура Arial. Усл. печ. л. 18,25. Тираж 500 экз.  
107150, Москва, ул. Лосиноостровская, вл. 24  
Издательство Российского государственного социального университета  
Тел.: 169-7860, 169-7960

Отпечатано в ОАО «Московская типография № 2»  
129085, Москва, пр. Мира, 105. Тел.: 682-24-91

Заказ № 3447.