

Проект  
от 10 ноября 1990 г.

## **КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>**

Вносит Председатель Верховного  
Совета Якутской-Саха ССР М.Е. Николаев

### **Содержание**

Преамбула	
Раздел I.	ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
	1. Суверенитет Российской Федерации
	2. Народовластие
	3. Человек и его права как высшая ценность
	4. Политический и идеологический плюрализм
	5. Разделение властей
	6. Верховенство права и Конституции
	7. Социальное рыночное хозяйство
	8. Социальная политика на службе человека и общества
	9. Принцип федеративного устройства
	10. Российская Федерация в Союзе суверенных государств
	11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества
	12. Стабильность основ конституционного строя
Раздел II.	ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
	Гл. 2.1. Общие положения
	Гл. 2.2. Гражданство
	Гл. 2.3. Личные права
	Гл. 2.4. Социальные и политические права
	Гл. 2.5. Гарантии прав граждан Российской Федерации
Раздел III.	ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО
	Гл. 3.1. Собственность, труд, предпринимательство
	Гл. 3.2. Семья

<sup>1</sup> Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 621—655.

*Проект Конституции Председателя ВС Якутской-Саха ССР*

- Гл. 3.3. Воспитание и культура
- Гл.3.4. Средства массовой информации
- Гл. 3.5. Религия и религиозные объединения
- Гл. 3.6. Общественные объединения и политические партии
- Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
  - Гл. 4.1. Состав и территория Российской Федерации
  - Гл. 4.2. Компетенция Российской Федерации
  - Гл. 4.3. Компетенция республик (земель)
  - Гл. 4.4. Гражданство Российской Федерации и гражданство республик (земель)
  - Гл. 4.5. Языки
  - Гл. 4.8. О взаимной ответственности Российской Федерации и образующих ее субъектов
- Раздел V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
  - Гл. 5.1. Государственная власть, ее цели и задачи
  - ВАРИАНТ (условно: «Ответственное перед Верховным Советом Федеральное Правительство»)
  - Гл. 5.2. Высшие органы государственной власти
  - Гл. 5.3. Федеральный Президент
  - Гл. 5.4. Верховный Совет Федерации
  - Гл. 5.5. Федеральное Правительство
  - Гл. 5.6. Федеральная избирательная система
  - ВАРИАНТ I:  
«Мажоритарная система (Система абсолютного большинства)»
  - ВАРИАНТ II:  
«Система пропорционального представительства»
  - Гл. 5.7. Судебная власть
  - Гл. 5.8. Местное самоуправление
  - Гл. 5.9. Финансы и бюджет
  - Гл. 5.10. Органы государственной защиты
  - Гл. 5.11. Чрезвычайное положение
- Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
  - Гл. 6.1. Порядок изменения Конституции
  - Гл. 6.2. Вступление Конституции в силу
  - Гл. 6.3. Столица и государственные символы Федерации
- Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

\* \* \*

## **ПРЕАМБУЛА**

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями наших соотечественников, исполненные решимости утвердить свободу и права человека, обеспечить гражданский мир и национальное согласие, основать подлинно демократическую федерацию, принимаем настоящую Конституцию и считаем ее впредь **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

## **РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 1.1. Суверенитет Российской Федерации**

Российская Федерация — добровольный союз объединившихся на договорной основе республик и земель. Суверенитет Российской Федерации произведен от суверенитета входящих в нее республик и земель. Суверенитет Федерации означает верховную и исключительную власть республик и земель в отношении своей территории и национальных богатств, и аналогичную власть Федерации на федеральных территориях.

### **Статья 1.2. Народовластие**

1. Носителем суверенитета и источником государственной власти в Российской Федерации являются ее народы.

Народы Федерации осуществляют государственную власть через органы законодательства, исполнительной власти и правосудия, а также непосредственно в формах и пределах, установленных законом.

2. Никакая организация, никакое общественное объединение или отдельное лицо не могут присвоить эту власть.

3. Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить демократический конституционный строй и правовое государство, если иные средства не могут быть использованы.

4. Выборы представительных органов осуществляются демократическим путем на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого избранного должностного лица ограничивается настоящей Конституцией и законом.



### **Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность**

1. Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

2. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

3. Граждане в рамках закона осуществляют свои права самостоятельно. Государство служит гражданину и обществу. Обязанность государства — защищать и гарантировать права человека и гражданина, охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

### **Статья 1.4. Политический и идеологический плюрализм**

1. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического многообразия. Диктатура и тоталитаризм отвергаются.

2. Ни одна идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

3. Партии, иные объединения и движения создаются и действуют в рамках Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, направленные одну часть населения на другую; пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть; призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя, допускающие насилие в своей деятельности или деятельности своих сторонников.

4. Не допускаются организации политических партий на государственной службе, в вооруженных силах и в правоохранительных органах (ВАРИАНТ Б: добавить — «на государственных предприятиях и учебно-воспитательных заведениях»). Решения партийных организаций не могут иметь обязательной силы для государственных органов, государственных предприятий и их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

### **Статья 1.5. Разделение властей**

1. Структура государственной власти в Российской Федерации основана на принципе разделения властей — законодательной, исполнительной и судебной, а также распределении полномочий между органами местного самоуправления, субъектами Федерации и федеральными органами государственной власти.

2. Главой Российской Федерации является Федеральный Президент.

3. Законодательная власть в пределах полномочий, определенных Федеративным договором, принадлежит Верховному Совету Российской Федерации.

4. Исполнительную власть на федеральном уровне осуществляет ответственное перед Верховным Советом Федеральное Правительство.



### *III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

5. Правосудие осуществляется только судом. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает справедливость и торжество закона в обществе.

#### **Статья 1.6. Верховенство права и Конституции**

1. Государство, все его органы и должностные лица, общественные объединения, граждане и отдельные лица в Федерации связаны правом и конституционным строем.

2. Конституция Российской Федерации является Основным Законом и закрепляет конституционный строй в Российской Федерации. Конституции республик и земель имеют верховную силу на своей территории. Никакие законы и прочие правовые акты, противоречащие положениям Конституции Федерации и республик, не имеют юридической силы. Закон может быть только формой выражения права. Нормы Конституции имеют прямое действие.

3. Международные договоры, участниками которых является Российская Федерация, равно как общепризнанные нормы международного права являются составной частью права Федерации, имеют приоритет над ее законами и непосредственно создают права и обязанности для лиц, подчиненных юрисдикции Российской Федерации.

#### **Статья 1.7. Социальное рыночное хозяйство (ВАРИАНТ: Свободная правовая экономика)**

1. Экономические блага могут принадлежать частным лицам, их объединениям и государству. Хозяйственная жизнь в Российской Федерации базируется на равноправии всех видов, форм собственности и юридическом равенстве собственников. Право собственности и наследования охраняются законом.

2. Основа экономики — свободный предприниматель, предприятие, приумножающее свою собственность и тем самым национальное богатство. Собственность обязывает; участники хозяйственной деятельности выполняют социальные функции; собственность не может быть использована во вред правам, свободе и достоинству человека.

3. Рынок, свободная хозяйственная инициатива, состязательность — главные регуляторы экономики. Органы государственной власти Федерации и республик (земель) участвуют в регулировании хозяйственной деятельности.

4. Условием свободы экономической деятельности является социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

#### **Статья 1.8. Социальная политика на службе человеку и обществу**

1. Федерация и республики (земли) строят свою деятельность на принципах демократии и приоритета общечеловеческих ценностей.

Основная обязанность государственных органов в социальной сфере — создание в стране условий для обеспечения достойного уровня жизни ее граждан. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

2. Российская Федерация охраняет труд и здоровье, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже установленного прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

3. Федерация и республики (земли) проводят гуманную демографическую политику; создают необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивают экологическую безопасность и рациональное природопользование.

#### **Статья 1.9. Принцип федеративного устройства**

1. В Российской Федерации объединяются на федеративной основе республики и земли, как соответственно национально-государственные и региональные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, политического самоопределения и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

2. Субъекты Федерации обладают на своей территории всей полнотой власти законодательной, исполнительной и судебной — в части, не отнесенной ими на основе договора к ведению Федерации.

Законы субъектов Федерации верховенствуют в сфере собственных полномочий этих субъектов.

В сфере полномочий, отнесенных договором к ведению Федерации, законодательство последней имеет приоритет над законами субъектов Федерации.

3. В Российской Федерации признаются и уважаются права всех национальностей. Федерация содействует всем нациям в реализации их прав, в том числе права на национальное самоопределение.

#### **Статья 1.10. Российская Федерация в Союзе суверенных государств**

Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в содружество или иной союз на основе договора. Часть своих прав она делегирует содружеству (союзу) для ведения совместных общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении. Суверенитет Российской Федерации в отношении Союза остается незыблемым. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава содружества (союза).



**Статья 1.11. Российская Федерация — часть открытого  
мирового сообщества**

1. В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободы народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация стремится активно участвовать в решении глобальных проблем.

2. Выступая за расширение открытого международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования, делегируя им соответствующую часть своих полномочий.

**Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя**

Основные принципы конституционного строя Российской Федерации признаются субъектами Федерации и распространяются на их территории.

**РАЗДЕЛ II.  
ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**ГЛАВА 2.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 2.1.1.**

1. Права человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

2. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией.

3. Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для умаления других прав и свобод, сохраняемых человеком и гражданином.

**Статья 2.1.2.**

1. Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав независимо от национальности и социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, расы, отношения к религии, политических и иных убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

2. Мужчина и женщина имеют равные гражданские права.

**ГЛАВА 2.2. ГРАЖДАНСТВО**

**Статья 2.2.1.**

1. Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

2. Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

**Статья 2.2.2.**

Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство как на территории Федерации, так и за ее пределами.

**Статья 2.2.3.**

1. Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации.

2. Лица, не являющиеся гражданами Федерации, пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением изъятий, установленных законом.

**ГЛАВА 2.3. ЛИЧНЫЕ ПРАВА**

**Статья 2.3.1.**

Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь может быть назначена только по приговору суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за тяжчайшие преступления против личности.

**Статья 2.3.2.**

В Российской Федерации запрещается вмешательство в частную и семейную жизнь граждан. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений охраняется законом.

**Статья 2.3.3.**

1. Каждому гарантируется право на свободу и неприкосновенность личности. Арест и содержание обвиняемых под стражей допустимо исключительно на основании судебного решения.

2. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему его достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

3. Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным и неконституционным путем.

**Статья 2.3.4.**

1. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц и иным образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Защита жилища является правом гражданина.

2. Ордер на обыск выдается на основании судебного решения при наличии достаточных доказательств в связи с расследованием возбужденного уголовного дела. В ордере содержится подробное описание места обыска и разыскиваемых предметов.



**Статья 2.3.5.**

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода передвижения в пределах Федерации, выбор места жительства, а также право покинуть Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

2. Особый режим передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Верховного Совета Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц — также по постановлению или приговору суда.

**Статья 2.3.6.**

Граждане Российской Федерации имеют право на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не вправе принуждать гражданина к выражению его политических, идеологических и иных убеждений.

**Статья 2.3.7.**

Свобода совести, вероисповедания, религиозной деятельности является неотъемлемым правом граждан Российской Федерации.

**Статья 2.3.8.**

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода национального самоопределения — право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности, используя традиционные самоназвания наций (или воздерживаться от такого сообщения).

2. Никто не вправе принуждать гражданина к определению и указанию своей национальной принадлежности.

**ГЛАВА 2.4. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА**

**Статья 2.4.1.**

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Такое участие обеспечивается развитием общественной самодеятельности и самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

**Статья 2.4.2.**

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется право свободно получать, хранить и распространять любую информацию любым способом и независимо от государственных границ.

2. Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам личной, семейной, профессиональной и коммерческой тайны, а также государственной тайны. К государственной тайне могут быть

отнесены только сведения, указанные в ограниченном перечне, установленном законом.

**Статья 2.4.3.**

Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

**Статья 2.4.4.**

Гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Отказ в предварительной регистрации собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации допускается только в случаях, установленных законом Российской Федерации, и может быть оспорен в судебном порядке.

**Статья 2.4.5.**

Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право свободно объединяться в общественные организации и иные ассоциации как политического, так и неполитического характера. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

**Статья 2.4.6.**

Граждане имеют право направлять личные либо коллективные обращения в государственные органы. Законно поданное обращение обязывает государственный орган к его рассмотрению, в установленных случаях — к принятию соответствующего решения.

**Статья 2.4.7.**

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемая к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

**Статья 2.4.8.**

1. Все граждане имеют право на получение возможности зарабатывать трудом, который они свободно выбирают или на который они свободно соглашаются; право на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей; право на справедливые и благоприятные условия труда; на социальную защиту от безработицы.

2. Принудительный труд запрещается, кроме случаев, предусмотренных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством и законодательством о чрезвычайном положении.



**Статья 2.4.9.**

1. Работник имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное для обеспечения ему достойного существования. Вознаграждение работника за его труд не может быть менее установленного прожиточного минимума в данной местности.

2. Законом устанавливаются обязанности работодателей по обеспечению социальных прав и гарантий свободного и достойного труда, установленные настоящей Конституцией.

**Статья 2.4.10.**

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии наемного труда определяются законом Российской Федерации.

**Статья 2.4.11.**

Гражданам Российской Федерации гарантируется бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Среднее и высшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

**Статья 2.4.12.**

Граждане Российской Федерации имеют право на квалифицированную медицинскую помощь. При отсутствии у гражданина необходимых материальных средств государство берет на себя расходы по осуществлению этого права. Закон установит порядок обеспечения этого права.

**Статья 2.4.13.**

Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца. Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

**Статья 2.4.14.**

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности неприкосновенны, охраняются и гарантируются законом.

2. Оговариваемый Конституцией запрет монополий не препятствует предоставлять на ограниченный период времени монополию авторам литературных, научных, художественных произведений на использование их произведений и авторам изобретений, новых промышленных образцов и других научно-технических достижений на использование этих достижений в производстве. Изъятие из запрета монополии распространяется на правопреемников авторов.

## **ГЛАВА 2.5. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 2.5.1.**

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо правонарушения, а также привлечен к ответственности иначе как в порядке, установленном законом.

2. Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение.

(ВАРИАНТ: Никто не должен быть судим вторично или наказан за то преступление, по обвинению в котором он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом Российской Федерации).

### **Статья 2.5.2.**

Никто не может быть принужден к даче объяснений и показаний против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников.

### **Статья 2.5.3.**

Российская Федерация гарантирует судебную защиту личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных гл. 2.3., статьями 2.4.1.–2.4.7., 3.5.8. Действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

### **Статья 2.5.4.**

1. Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке и недоступному для любого гражданина Российской Федерации.

### **Статья 2.5.5.**

Гражданин Российской Федерации не может быть подвергнут ссылке или иному ограничению свободы, лишен избирательного права, права на пенсию, званий и государственных наград иначе как по приговору суда.

### **Статья 2.5.6.**

Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью.



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

**Статья 2.5.7.**

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством материального и морального ущерба, причиненного незаконными (ВАРИАНТ: «ошибочным») действиями государственных органов и их работников при исполнении теми своих обязанностей.

**Статья 2.5.8.**

1. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, условиями их осуществления возлагается на Комитет по правам человека Верховного Совета Российской Федерации во главе с Верховным правозащитником.

2. Верховный правозащитник назначается Верховным Советом из числа членов Комитета, подотчетен Верховному Совету. Полномочия Комитета и Верховного правозащитника, порядок их осуществления определяются федеральным законом.

**Статья 2.5.9.**

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию и законы Федерации, уважать достоинство других людей.

**Статья 2.5.10.**

Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе с оружием или без оружия, либо альтернативной гражданской службе устанавливается законом.

**Статья 2.5.11.**

Граждане Российской Федерации обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

**Статья 2.5.12.**

Граждане Российской Федерации обязаны беречь окружающую природную среду.

**Статья 2.5.13.**

Осуществление прав и свобод гражданами Российской Федерации не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, разжигание религиозной, социальной, классовой и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

**Статья 2.5.14.**

Ограничение установленных настоящей Конституцией и законами республики прав и свобод допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных законом.

### **РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

Российская Федерация гарантирует основы, защищает отношения и институты свободного и открытого гражданского общества, создает условия для его эффективной самоорганизации и развития.

#### **ГЛАВА 3.1. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО**

##### **Статья 3.1.1.**

1. Неотчуждаемое естественное право частной собственности является гарантией интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное ее использование.

2. Собственность обязывает. Собственник несет ответственность перед обществом за такое использование, которое не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству человека, общественному благу.

##### **Статья 3.1.2.**

1. Имущество может находиться в частной собственности, собственности объединения лиц, в муниципальной собственности и государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

2. Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом.

3. Граждане и юридические лица (ВАРИАНТ: «...включая правительственные и иные государственные учреждения, органы самоуправления») приобретают право собственности на равных основаниях. Содержание и пределы права собственности и наследования устанавливаются законом.

##### **Статья 3.1.3.**

Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение собственности по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со справедливым и полным возмещением (ВАРИАНТ: обеспечивающим собственнику получение равнозначного дохода).

##### **Статья 3.1.4.**

1. Труд свободен; каждый вправе свободно распоряжаться своими силами и способностями к труду.

2. Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Никакое профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех трудящихся; за-



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

кон определяет обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям.

**Статья 3.1.5.**

1. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

2. Признается право на забастовку. Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок и локаутов определяет закон.

**Статья 3.1.6.**

1. Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

2. Право на предпринимательство (самостоятельную хозяйственную деятельность с целью извлечения прибыли) признается за частными лицами и созданными с этой целью объединениями граждан, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

3. Отношения между предпринимателями регулируются договорами. Государство гарантирует право на свободное заключение договора и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается административное принуждение к заключению сделок.

4. Порядок и формы предпринимательской деятельности, создание союза предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

**Статья 3.1.7.**

Общество и государство защищают интересы потребителя.

**Статья 3.1.8.**

Преследуется законом коммерческая деятельность, несовместимая с добросовестной деловой практикой и направленная на устранение возможности свободной конкуренции или ее существенное ограничение, или на получение необоснованных преимуществ над теми, кто действует добросовестно. Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

**Статья 3.1.9.**

Не допускается недобросовестная состязательность, сговор о ценах, лживая или вводящая в заблуждение реклама, которые наносят ущерб интересам граждан либо предпринимателей.

**Статья 3.1.10.**

На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

## **ГЛАВА 3.2. СЕМЬЯ**

### **Статья 3.2.1.**

Мужчины и женщины независимо от расы, национальности и религии, социального и имущественного положения, имеют равное право вступать в браки, создавать семью.

### **Статья 3.2.2.**

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон — при равноправии сторон.

### **Статья 3.2.3.**

Закон устанавливает формы брака, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

### **Статья 3.2.4.**

Семья является основной и естественной ячейкой общества и находится под защитой закона. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

### **Статья 3.2.5.**

1. Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

2. Дети, рожденные вне брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в браке.

### **Статья 3.2.6.**

Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

### **Статья 3.2.7.**

1. Дети имеют право на повышенную заботу со стороны общества и государства.

2. Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

### **Статья 3.2.8.**

Признается свобода родителей и законных опекунов в соответствии с их убеждениями обеспечивать для своего несовершеннолетнего ребенка формы воспитания и основного образования, не противоречащие общепризнанным нормам, а также обеспечивать нравственное и религиозное воспитание детей в соответствии со своими убеждениями.



**Статья 3.2.9.**

Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности устанавливаются законом.

**ГЛАВА 3.3. ВОСПИТАНИЕ И КУЛЬТУРА**

**Статья 3.3.1.**

Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в сфере духовной жизни общества.

**Статья 3.3.2.**

Воспитание в семье, обществе и государстве имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

**Статья 3.3.3.**

1. Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными социальными, этническими и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

2. Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

**Статья 3.3.4.**

Государственная система образования носит светский характер.

**Статья 3.3.5.**

Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

**Статья 3.3.6.**

Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

**Статья 3.3.7.<sup>1</sup>**

Общество и государство сохраняют и защищают культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

<sup>1</sup> Нумерация нарушена. — *Примеч. ред.*

**Статья 3.3.10.**

1. Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Формы, порядок и грани осуществления этой самостоятельности определяются законом.

2. Фундаментальные научные исследования обеспечиваются государством.

**Статья 3.3.11.**

Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей в области культуры, просвещения и науки.

**ГЛАВА 4. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

**Статья 3.4.1.**

1. Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

2. Средства массовой информации несут ответственность за нарушение норм Конституции и закона.

**Статья 3.4.2.**

Признается и одинаково гарантируется законом существование государственных и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждения и правовой статус определяются законом.

**Статья 3.4.3.**

Общественные объединения граждан и политические партии имеют право пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

**Статья 3.4.4.**

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами — не допускается.

**ГЛАВА 5. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

**Статья 3.5.1.**

Религиозные объединения отделены от государства.

**Статья 3.5.2.**

Верующие, исповедующие различные религии, и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

**Статья 3.5.3.**

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, имеют права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, принадлежащими им сооружениями, другим



имуществом и фондами (ВАРИАНТ:... в целях культовой, проповеднической, воспитательной, просветительской и благотворительной деятельности).

## **ГЛАВА 6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ**

### **Статья 3.6.1.**

Общественные объединения, не ведущие хозяйственной деятельности с целью извлечения прибыли, создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

### **Статья 3.6.2.**

1. Порядок регистрации общественных объединений регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

2. Общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагаются только судом на основании закона.

### **Статья 3.6.3.**

Общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

### **Статья 3.6.4.**

В порядке исключения в необходимых случаях и пределах, установленных законом, могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии с обязательным членством, налагая на их членов определенные финансовые и иные обязанности и передавая им отдельные государственно-властные полномочия.

### **Статья 3.6.5.**

1. В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии.

2. Политические партии (ВАРИАНТ: «содействуют формированию и выражению политической воли общества») участвуют в выборах, и оказывают влияние на государственную политику исключительно демократическими и правовыми способами.

### **Статья 3.6.6.**

Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, процедура их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом. Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Верховным Судом (ВАРИАНТ: «Конституционный коллегией»).

**Статья 3.6.7.**

Законы, иные государственные акты и действия государственных органов, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

**РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО**

**ГЛАВА 1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 4.1.1.**

Российская Федерация состоит из национально-государственных образований (республик) и региональных образований (земель), имеющих равный конституционно-правовой статус субъектов Федерации, а также из федеральных территорий.

**Статья 4.1.2.**

Субъекты Федерации (республики, земли, федеральные территории), входящие в Российскую Федерацию на основе федеративного договора, определяют свое название самостоятельно.

**Статья 4.1.3.**

Границы территорий Федерации и ее субъектов закрепляются настоящей Конституцией в рамках, зафиксированных на момент ее принятия. Изменение границ субъектов Федерации возможно только по взаимному заявлению и соглашению сторон.

**Статья 4.1.4.**

Любое иное самостоятельное государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с договором между этим государством и Российской Федерацией. Заключение договора требует согласия 2/3 субъектов Федерации.

**Статья 4.1.5.**

В пределах Российской Федерации изменение границ и статуса республик (земель) и федеральных территорий осуществляется в порядке, определяемом положениями настоящей Конституции.

**Статья 4.1.6.**

1. Федеральная территория может приобрести статус республики (земли), если уровень ее экономического, социального и политического развития обеспечивает ей возможность отказаться от федеральной помощи и самостоятельно, в полном объеме и надлежащим образом пользоваться правами и выполнять обязанности, обусловленные новым статусом.

2. Представительный орган федеральной территории — по согласованию с Палатой национальностей — проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики (земли) про-



### *III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

голосует более половины из них, представительный орган вносит соответствующее предложение в Верховный Совет Федерации, который принимает решение в порядке, предусмотренном Конституцией. В случае отказа повторная инициатива по этому вопросу допускается не ранее чем через 5 лет после принятия решения Верховным Советом.

3. Федеральный закон о приобретении федеральной территорией статуса республики (земли) предусматривает возможность и порядок принятия Конституции и создания государственных органов новой республики (земли), а также порядок включения его представителей в федеральные органы.

#### **Статья 4.1.7.**

Положения настоящей Конституции исходят из федеративного договора между субъектами Федерации и закрепляют его положения.

## **ГЛАВА 2. КОМПЕТЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 4.2.1.**

Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и ее субъектами в соответствии с федеративным договором на основе принципа добровольного делегирования.

#### **Статья 4.2.2.**

Исключительному ведению Российской Федерации подлежат:

- а) правовые основы гражданства Российской Федерации;
- б) обеспечение функционирования и развития общероссийского рынка, общее правовое регулирование хозяйственной деятельности, договоров, обязательств и иных сделок, если они осуществляются на территории более чем одного субъекта Федерации, денежное обращение, эмиссия денег, правовые основы регулирования отношений собственности в целом, а также общего порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным транспортом;
- в) федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система, федеральный валютный фонд;
- г) ресурсы, определяемые договором как имеющие общедоуполномоченное значение;
- д) социально-экономическое развитие федеральных территорий;
- е) содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых регионов субъектов Федерации;
- ж) требования к уровню основного образования;
- з) внешняя политика и межгосударственные отношения;
- л) требования к таможенному делу, режим границ и режим территориальных вод;
- к) федеральный транспорт и связь, деятельность в космосе, федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;

л) оборона и вооруженные силы, службы общегосударственной безопасности, федеральная милиция, производство оружия, боеприпасов ядовитых веществ и наркотиков и их сбыт;

м) уголовное право и уголовный процесс, основы гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства, амнистия и помилование лиц, совершивших преступления, предусмотренные федеральным законом, охрана авторского, патентного и издательского права, правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности, коллизионное право во внутригосударственных отношениях в Российской Федерации;

н) стандарты, эталоны и исчисление времени;

о) официальный статистический учет;

п) обеспечение контроля за соблюдением Конституции Федерации;

р) развитие науки и техники общегосударственного значения, национальное культурное достояние, определение и охрана памятников истории и культуры общенародного значения;

с) общегосударственное социальное обеспечение и здравоохранение;

т) охрана окружающей среды;

у) карантин и борьба со стихийными бедствиями;

ф) другие вопросы, отнесенные к ведению федеральных государственных органов.

#### **Статья 4.2.3.**

1. В сфере полномочий Российской Федерации законы принимаются только Верховным Советом Федерации.

2. На территории субъектов Федерации законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами субъектов Федерации.

#### **Статья 4.2.4.**

1. Федеральные территории руководствуются Конституцией Российской Федерации и законами о федеральных территориях.

2. Федеральная территория пользуется правом самоуправления в рамках закона Российской Федерации о данной федеральной территории.

### **ГЛАВА 4.3. КОМПЕТЕНЦИЯ РЕСПУБЛИК (ЗЕМЕЛЬ)**

#### **Статья 4.3.1.**

Республика (земля) принимает Конституцию, издает законы и образует систему государственных органов. Конституция и законы республики (земли) верховенствуют на ее территории.

#### **Статья 4.3.2.**

1. Компетенция республики (земли) включает все полномочия государственной власти, кроме тех, которые по федеративному договору отнесены к ведению Федерации.



2. Юрисдикция одного субъекта Федерации не распространяется на территорию и правоотношения другого субъекта.

**Статья 4.3.3.**

Республика (земля) по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из своей компетенции. Российская Федерация по соглашению с республикой (землей) может передать временно отдельные полномочия из федеральной компетенции.

**Статья 4.3.4.**

1. Республика (земля) самостоятельна и независима в управлении делами в пределах собственных полномочий. В установленных федеративным договором пределах и формах она участвует в осуществлении федеральных полномочий.

2. В пределах своей компетенции республика (земля) может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не могут наносить ущерба общим интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

3. Российская Федерация не имеет право издать законы в сфере исключительной компетенции республики (земли).

**Статья 4.3.5.**

Субъекты Федерации обладают правом законодательной инициативы в Верховном Совете Федерации.

**Статья 4.3.7.**

В пределах своих полномочий республики (земли) и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба общим интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

**Статья 4.3.8.**

Юридические документы, законно выданные органами власти любого субъекта Федерации или федеральной территории, признаются во всех республиках (землях) и федеральных территориях.

**ГЛАВА 4.4. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИК (ЗЕМЕЛЬ)**

**Статья 4.4.1.**

1. В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство Российской Федерации.

2. Каждая республика (земля) устанавливает свое гражданство. Все граждане составляющих Российскую Федерацию республик являются гражданами Российской Федерации.

3. Республики (земли) не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.

#### **ГЛАВА 4.5. ЯЗЫКИ**

##### **Статья 4.5.1.**

Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык; он обязателен во всех федеральных государственных учреждениях.

##### **Статья 4.5.2.**

Каждая республика (земля) самостоятельно устанавливает государственный статус своего национального языка (языков); на отдельных территориях определяются официальные языки.

##### **Статья 4.5.3.**

Каждому гражданину при обращении в государственное учреждение в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из государственных официальных языков данного субъекта Федерации либо на общегосударственный язык — в порядке, установленном законом.

#### **ГЛАВА 4.6. О ВЗАИМНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБРАЗУЮЩИХ ЕЕ СУБЪЕКТОВ**

##### **Статья 4.6.1.**

Если республика (земля) нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы — Совет Федерации после решения Конституционной коллегии может применить к ней следующие меры воздействия:

а) обязать республику (землю) возместить вред, причиненный ее неправомерными деяниями, нарушающими Конституцию Российской Федерации и федеральные законы;

б) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11. настоящей Конституции.

##### **Статья 4.6.2.**

Ущерб, причиненный неправомерными действиями органов власти Российской Федерации республике (земле) должен быть возмещен из бюджета Федерации по решению Верховного Суда Российской Федерации.

#### **РАЗДЕЛ V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

##### **ГЛАВА 5.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ, ЕЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

##### **Статья 5.1.1.**

Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.



**Статья 5.1.2. Органы государственной власти обязаны:**

- защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации и ее субъектов;
- защищать и гарантировать права человека и гражданина;
- охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;
- разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

**ВАРИАНТ Б: «ОТВЕТСТВЕННОЕ ПЕРЕД ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО»**

**ГЛАВА 5.2. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**Статья 5.2.1.**

1. Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Федеральный Президент, Верховный Совет Федерации, Федеральное Правительство — Совет Министров Российской Федерации, Верховный Суд, а также Конституционная коллегия.

2. В соответствии с принципом разделения и уравнивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией Федерации и ее законами.

**ГЛАВА 5.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРЕЗИДЕНТ**

**Статья 5.3.1.**

1. Федеральный Президент является главой Российской Федерации.

2. Федеральный Президент избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

**Статья 5.3.2. Федеральный Президент:**

а) несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;

б) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

в) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

г) представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы Федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;

д) назначает с согласия Верховного Совета Федерации Председателя Конституционной коллегии, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя Правления Государственного банка;

е) принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Федерации;

ж) назначает и смещает иных должностных лиц в рамках федеральных полномочий;

з) по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;

и) подписывает и обнародует принятые Верховным Советом законы.

к) координирует свою деятельность с Советом Федерации в составе высших должностных лиц субъектов Федерации.

**Статья 5.3.3.** Президент полномочен:

а) назначать с согласия Верховного Совета всенародные обсуждения;

б) возвращать Верховному Совету принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);

в) ставить по своей инициативе перед Верховным Советом Федерации вопрос о вотуме доверия Федеральному Правительству;

г) вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Верховного Совета в трехдневный срок;

д) отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Федерации и о других необходимых действиях в случаях угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Верховным Советом в трехдневный срок;

е) отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим подтверждением Верховным Советом в трехдневный срок.

ж) заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

з) награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания.

и) осуществлять помилование;

к) распоряжаться средствами Президентского фонда;

л) обращаться с посланием к Верховному Совету и народу. Обращение Президента к народу распространяется официальными средствами массовой информации.

**Статья 5.3.4.**

1. Президент приносит присягу на верность Конституции Российской Федерации.



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

2. Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из палат Верховного Совета большинством не менее 2/3 голосов.

В этом случае дело передается в Верховный Суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного Суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

**Статья 5.3.5.**

Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется особым законом.

**Статья 5.3.6.**

Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения.

**Статья 5.3.7.**

Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

**Статья 5.3.8.**

Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих Палат Верховного Совета. В отсутствие Вице-президента общие заседания Верховного Совета ведут поочередно председатели Палат.

**Статья 5.3.9.**

1. По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

2. Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

3. Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Верховным Советом в трехдневный срок.

4. В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Верховным Советом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

**Статья 5.3.10.**

Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти, или отставки

Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его боль большинством голосов обеих Палат Верховного Совета.

**Статья 5.3.11.**

Исполнение обязанностей Президента и Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятием какой-либо иной должности и членством в любой политической партии.

**ГЛАВА 5.4. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 5.4.1.**

Верховный Совет Федерации является высшим законодательным и представительным органом Российской Федерации.

**Статья 5.4.2.**

Верховный Совет Федерации действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Палаты национальностей. Обе палаты избираются сроком на 4 года.

**Статья 5.4.3.**

Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

**Статья 5.4.4.**

1. Палата национальностей избирается по республикам и землям (субъектам Федерации) их гражданами и национально-территориальным образованиям.

2. В Палату национальностей входит равное число представителей от каждой республики (земли) и равное число представителей от каждого национально-территориального образования.

**Статья 5.4.5.**

К исключительным полномочиям Верховного Совета Федерации и его Палат относится:

- а) издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;
- б) общеобязательное толкование законов Российской Федерации;
- в) принятие решений о проведении всенародных голосований и обсуждений — в порядке, предусмотренном законом;
- г) определение основных направлений внутренней и внешней политики Правительства;
- д) формирование Федерального Правительства (Совета Министров);
- е) принятие решений либо утверждение решений Федерального Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;
- ж) объявление состояния войны;



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

з) принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

и) отрешение (отстранение) от должности Федерального Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

к) обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;

л) установление федеральных налогов и других обязательных платежей;

м) обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;

н) другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

**Статья 5.4.6.**

Верховный Совет и его Палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией и федеративным договором.

**Статья 5.4.7.**

Полномочия Верховного Совета осуществляются на основе установленного настоящей Конституцией порядка его деятельности с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

**Статья 5.4.8.**

Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламенты работы Палаты, комитетов и комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

**Статья 5.4.9.**

Верховный Совет собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность каникул определяются регламентом.

**Статья 5.4.10.**

1. Палаты работают, как правило, отдельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Верховного Совета.

2. На общих заседаниях Верховного Совета функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия — Председатели Палат поочередно.

3. В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные комитеты и комиссии, а также иные совместные органы и группы, включая согласительные.

**Статья 5.4.11.**

1. Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: «избранных») членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

2. Каждая из Палат может работать как комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

**Статья 5.4.12.**

Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/5 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента, Председателей Палат, либо по просьбе главы Правительства. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

**Статья 5.4.13.**

1. Полномочия Верховного Совета и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Верховного Совета.

2. Очередные выборы в Верховный Совет Федерации проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Верховного Совета. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Федеральным Президентом — не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

**Статья 5.4.14.**

1. Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше чем через один месяц и не позднее чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

2. Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл. 5.11. Конституции), то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Верховный Совет Федерации принимает решение о продлении ее полномочий.

**Статья 5.4.15.**

1. Депутаты образуют и регистрируют фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной фракции или депутатской группе. Фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе.



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

Фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

2. Фракции, депутатские группы, а также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

**Статья 5.4.16.**

Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Федерального Правительства и смещения Президента. При обсуждении других вопросов решение о прекращении может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

**Статья 5.4.17.**

1. Для руководства работой Палаты, заседаниями и общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палаты избирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ 2: Председатель Палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядка выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

**Статья 5.4.18.**

1. Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии как постоянные, так и временные. Порядок деятельности комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Верховным Советом, проводят открытые, а в случаях необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

3. Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную комитетами или комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации влечет за собой ответственность по закону.

4. Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в

противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия или в Верховный Суд Российской Федерации.

**Статья 5.4.19.**

Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Палатой национальностей, а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

**Статья 5.4.20.**

Фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

**Статья 5.4.21.**

Палата народных представителей:

- а) утверждает мандат главы Федерального Правительства на формирование Федерального Правительства;
- б) утверждает состав Федерального Правительства;
- в) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;
- г) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

**Статья 5.4.22.**

Палата народных представителей заслушивает отчеты Федерального Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения, ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

**Статья 5.4.23.**

Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

**Статья 5.4.24.**

Палата народных представителей образует постоянные комитеты: по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.



**Статья 5.4.25.**

1. Палата национальностей в соответствии со статьей 5.4.7. Конституции:
  - а) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предложения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предложения вне очереди;
  - б) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей, и принимает по ним решения;
  - в) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.
2. Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Палаты национальностей, не может стать законом без одобрения Палаты национальностей.

**Статья 5.4.26.**

В рамках Палаты национальностей образуются и регистрируются территориальные делегации членов Палаты национальностей (федеральных советников).

**Статья 5.4.27.**

1. Палата национальностей образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре, мандатную комиссию. Палата национальностей каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.
2. Комитеты и комиссии избираются Палатой национальностей с учетом принципа пропорционального представительства территориальных делегаций.

**Статья 5.4.28.**

1. Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Президентом, Правительством, комитетами и депутатами обеих Палат, а в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией, — Палатой национальностей. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.
2. Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Палаты национальностей. Палата национальностей может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в случае внесения в них поправок.
3. Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Палаты национальностей, то может быть создана согласительная комиссия палат и согласованный проект вновь рассмотрен обеими палатами.

4. Законопроект, не принятый Палатой национальностей после второго чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Палаты национальностей в течение данного года.

5. Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей Палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством — двумя третями избранных депутатов.

6. Никакой закон не может принять силу без одобрения обеих Палат.

#### **Статья 5.4.29.**

1. Депутат Верховного Совета как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащими ведению Верховного Совета и не может быть понуждаем каким-либо группами граждан, включая политические партии.

ВАРИАНТ:

1. Федеральные советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами.

2. Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Верховном Совете предложения и речи в связи с выполнением депутатских обязанностей. Депутаты пользуются правом неприкосновенности, они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Верховный Совет принадлежит Председателю Верховного Суда Российской Федерации.

#### **Статья 5.4.30.**

1. Депутат Верховного Совета пользуется правом:

- а) законодательной инициативы;
- б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;
- в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;
- г) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты.

ВАРИАНТ:

д) вызова в Палату или комитет или комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный в заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением срока почтового пробега;

е) иные права депутата определяются законом.

2. Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении своих обязанностей и реализации своих прав.



**Статья 5.4.31.**

1. Депутат Верховного Совета Федерации в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо высшей руководящей должности в органах исполнительной власти Федерации. Депутаты, назначенные в качестве членов Федерального Правительства или на выборные должности в Верховный Совет, теряют свои мандаты.

2. Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации (ВАРИАНТ: «и не вправе получать никакого иного вознаграждения»). По окончании полномочий Палаты депутат вправе вернуться на ту работу или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие этому праву, подлежат уголовной или административной ответственности.

**ГЛАВА 5.5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**Статья 5.5.1.**

Федеральное Правительство осуществляет в рамках Конституции Российской Федерации и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Правительство осуществляет выработанную Верховным Советом Федерации и Президентом политику. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

**Статья 5.5.2.**

Федеральное Правительство ответственно перед Верховным Советом Федерации и отчитывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию Верховного Совета в любое время представляет отчет о положении в стране.

**Статья 5.5.3.**

1. Федеральное Правительство действует как коллегиальный орган под руководством главы Правительства. Отставка Председателя Совета Министров влечет за собой отставку всего Правительства.

2. При главе Правительства функционирует Координационный Совет в составе полномочных представителей субъектов Федерации. Полномочия Координационного Совета определяются федеративным договором.

3. Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительственных учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и взысканиям иначе как по основаниям профессионального порядка. Занятие ответственных постов в правительственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголов-

ную и административную ответственность за неисполнение или пренебрежение исполнением законов и иных актов Верховного Совета Федерации.

## **ГЛАВА 5.6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА**

### **Статья 5.6.1.**

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

### **ВАРИАНТ I: МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА (СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА)**

### **Статья 5.6.2.**

1. В выборах Федерального Президента и Вице-президента, депутатов Верховного Совета Федерации, законодательных органов республик и земель (субъектов Федерации) и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

2. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

### **Статья 5.6.3.**

1. Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

2. Создание избирательных округов из неграничащих территорий не допускается.

### **Статья 5.6.4.**

Для выборов депутатов Верховного Совета Федерации образуются одномандатные избирательные округа. Число избирателей в округах не должно отличаться от среднего более чем на 10 процентов.

### **Статья 5.6.5.**

1. Выборы Президента и Вице-президента, депутатов Верховного Совета Федерации считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

2. Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

3. Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре, и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.



**Статья 5.6.6.**

Порядок выборов депутатов представительных органов республик и земель (субъектов Федерации), а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик (земель).

**Статья 5.6.7.**

1. Гражданин Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Верховного Совета одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

2. Членство в Верховном Совете Федерации несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-президента, главы и членов Правительства, Председателей и членов Верховного Суда и Конституционной коллегии, а также других высших государственных должностей, определяемых законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик (земель).

**Статья 5.6.8.**

Выдвижение кандидатов на должности Федерального Президента и Вице-президента и депутатов Верховного Совета Федерации осуществляется зарегистрированными в установленном законом порядке партиями и общественными организациями, а также любыми группами избирателей (ВАРИАНТ: «постоянно проживающих в данном округе») и собравших установленное законом число подписей, надлежащим образом заверенных.

**Статья 5.6.9.**

Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Верховный Совет, избирательные комиссии в округах разного уровня — соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

**Статья 5.6.10.**

Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификации результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

**Статья 5.6.11.**

Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов, рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом. Решения суда являются окончательными.

**Статья 5.6.12.**

В выборах Федерального Президента, Вице-президента и депутатов Верховного Совета Федерации могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

**Статья 5.6.13.**

Порядок проведения выборов Федерального Президента, Вице-президента и депутатов Верховного Совета определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

**ВАРИАНТ II: СИСТЕМА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОГО  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

**Статьи 5.6.1., 5.6.2.** — без изменений.

**Статья 5.6.3.**

(часть 1 — без изменений)

2. Для выборов в Палату народных представителей Верховного Совета и законодательные органы республик образуются многомандатные избирательные округа.

3. Каждый избиратель имеет один голос, избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

4. Распределение депутатских мандатов от каждого округа производится между оспаривающими эти мандаты партиями, организациями и отдельными независимыми кандидатами пропорционально числу полученных голосов.

**Статья 5.6.4.** (без изменений)

**ГЛАВА 5.7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ**

**ВАРИАНТ I**

**Статья 5.7.1.**

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам и осуществляется в форме конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

**Статья 5.7.2.**

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.



**Статья 5.7.3.**

1. Судьи независимы и подчиняются только закону и голосу своей совести.

2. Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только в силу приговора суда и по основаниям, указанным в законе.

3. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, а также состоять членом какой-либо политической партии.

**Статья 5.7.4.**

Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции Федерации и республик (земель).

**Статья 5.7.5.**

1. Судебная система Российской Федерации состоит из Конституционной коллегии Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также других общих судов, образуемых на основе федеральных законов. Субъекты Федерации могут образовывать суды для рассмотрения дел в пределах компетенции и юрисдикции субъектов Федерации.

2. Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен законом.

**Статья 5.7.6.**

1. Конституционная коллегия Российской Федерации состоит из председателей Комитетов конституционного надзора республик (земель) и Председателя коллегии, назначенного Федеральным Президентом с согласия Верховного Совета Федерации.

2. Должность члена Конституционной коллегии несовместима ни с какой иной государственной или общественной должностью либо занятием, кроме научной, литературной или преподавательской деятельности.

3. Председатель и члены Конституционной коллегии могут быть отрешены от должности в порядке, предусмотренном статьей 5.3.4.

**Статья 5.7.7.**

1. Конституционная коллегия Российской Федерации:

а) разрешает дела о конституционности законов и иных нормативных актов, изданных государственными органами Российской Федерации, а также о соответствии Конституции и федеральных законов Российской Федерации с конституциями и законами, изданными государственными органами субъектов Федерации;

б) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Федерацией и ее субъектами;

в) разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами Российской Федерации;

г) по запросу Верховного Совета Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации;

д) вносит в Верховный Совет Федерации предложения об изменении Конституции и законов Российской Федерации;

е) участвует в рассмотрении дел по обвинению Федерального Президента и других установленных законом высших должностных лиц Российской Федерации в нарушении Конституции и законов;

ж) разрешает вопрос о способности Федерального Президента Российской Федерации исполнять свои обязанности.

2. Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционной коллегией не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Конституционной коллегии.

3. Решения Конституционной коллегии вступают в силу в день опубликования и обжалованию не подлежат.

#### **Статья 5.7.8.**

Председатель Конституционной коллегии организует работу Конституционной коллегии, руководит его канцелярией, однако не обладает дисциплинарными полномочиями в отношении членов Конституционной коллегии.

#### **Статья 5.7.9.**

1. Члены Конституционной коллегии Российской Федерации независимы.

2. Статус членов Конституционной коллегии Российской Федерации, ее деятельность и исполнение решений регулируются законом.

#### **Статья 5.7.10.**

Если Коллегия при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Совет представление о признании этого закона неконституционным.

#### **Статья 5.7.11.**

Председатель и члены Верховного Суда Российской Федерации назначаются Верховным Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации из числа лиц, отобранных в установленном законом порядке. Остальные федеральные судьи назначаются Президентом.

#### **Статья 5.7.12.**

1. Производство по гражданским, уголовным и административным делам осуществляется на основе принципа состязательности.



### *III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

2. Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

3. В случаях, установленных законом, оплата труда адвоката производится за счет государства.

#### **Статья 5.7.13.**

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной или коммерческой тайны, либо может нанести ущерб общественной морали, либо существует необходимость защитить от огласки частную или семейную жизнь граждан.

2. Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

#### **Статья 5.7.14.**

Государственное обвинение в уголовном судопроизводстве осуществляет прокурор.

(ВАРИАНТ 2: «СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ» — те же статьи, что и в Варианте 1, но без статей, посвященных Конституционному Суду).

Плюс:

#### **Статья 5.7.10.**

Судьи не вправе применять закон, противоречащий настоящей Конституции. Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным. Закон, признанный Верховным Судом Российской Федерации противоречащим Конституции, теряет юридическую силу.

### **ГЛАВА 5.8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

#### **Статья 5.8.1.**

1. Местное самоуправление есть форма самоорганизации граждан для решения социально-экономических, коммунальных, экологических, культурных, градостроительных и иных задач, входящих в его компетенцию.

2. В решении вопросов своей компетенции местное самоуправление действует независимо от государственной власти непосредственно или через образуемые им органы на основе Конституции, законов Российской Федерации, конституций и законов ее субъектов.

3. Закон устанавливает вопросы, по которым необходимо заключение административных договоров между органами местного самоуправления и органами республиканской либо федеральной государственной власти.

**Статья 5.8.2.**

1. Система местного самоуправления включает: представительные и исполнительные органы власти и управления, их должностных лиц, создаваемые самими гражданами органы территориального общественного самоуправления, формы непосредственной демократии населения, материальную и финансово-экономическую базу местного самоуправления.

2. Структура и порядок взаимоотношений органов местного самоуправления определяются конституциями и законами субъектов Федерации.

**Статья 5.8.3.**

1. Первичными звеньями местного самоуправления являются самоуправляющиеся сообщества (общины).

2. Все органы и формы местного самоуправления одного уровня в пределах одного субъекта Федерации в правовом отношении равноправны между собой.

3. Местное самоуправление имеет права юридического лица. Административное распоряжение землей на территории местного самоуправления находится в исключительном ведении его органов. Органы местного самоуправления вправе приобретать имущество в муниципальную (коммунальную) собственность.

4. Органы местного самоуправления ведут хозяйственную и финансово-коммерческую деятельность, приобретают право собственности и иные имущественные права на основе федеральных законов.

**Статья 5.8.4.**

1. Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на территории соответствующих политико-административных единиц, определяющих с учетом волеизъявления населения.

2. Представительные органы местного самоуправления обеспечивают на соответствующей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

**Статья 5.8.5.**

Компетенция местного самоуправления не распространяется на правоотношения с участием сторон, расположенных за пределами данного самоуправления.

**Статья 5.8.6.**

Органы местного самоуправления действуют гласно. Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют и ежегодно публикуют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в т.ч. бюджетные, изъятию не подлежат.



**Статья 5.8.7.**

Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

**ГЛАВА 5.9. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ**

**Статья 5.9.1.**

1. Доходы и расходы федерального бюджета должны быть сбалансированы.

2. Предельно допустимый размер дефицита устанавливается законом. Не допускается покрытие дефицита государственного бюджета за счет эмиссии. Финансирование дефицита допустимо только в пределах фактического размещения ценных бумаг, включая государственные займы.

**Статья 5.9.2.**

1. Доходы федерального бюджета формируются за счет взносов субъектов Федерации, налогов с федеральных территорий, федеральных сборов и пошлин, дохода от федерального государственного имущества, а также иных поступлений.

2. Сумма взносов каждого субъекта Федерации в федеральный бюджет соразмерна сумме средств, необходимых для осуществления Российской Федерацией полномочий, делегируемых ей субъектом Федерации.

3. Платежи в федеральный бюджет субъекты Федерации производят после рассмотрения и утверждения ими статей взносов, представляемых им ежегодно Федеральным Правительством. Субъекты Федерации через Совет Федерации контролируют расходование средств, выделенных ими в федеральный бюджет.

**Статья 5.9.3.**

1. Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

2. Общегосударственные расходы производятся Верховным Советом Федерации, Президентом Федерации, Правительством, Верховным Судом и Конституционной коллегией в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

3. Никакие расходы Российской Федерации не могут производиться иначе как согласно утвержденным Верховным Советом статьям бюджета.

4. Расходная часть государственного бюджета на социальные нужды строится на нормативной основе и индексируется.

5. Подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат обязательному ежегодному опубликованию.

**Статья 5.9.4.**

1. Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Верховным Советом по представлению Федерального Правительства. Государственный бюджет обсуждается и при-

нимается постатейно для отдельных видов доходов и расходов после заключения Комитета Верховного Совета по бюджету и Государственного финансового контроля.

2. Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу Федеральное Правительство вправе производить в соответствии с бюджетом на предыдущий год расходы, необходимые:

а) для содержания установленных законом учреждений и проведения разрешенных законом мероприятия;

б) для выполнения юридически обоснованных обязательств Российской Федерации;

в) для продолжения строительства, заготовок и других работ.

3. Верховный Совет вправе принимать закон, осуществление которого требует дополнительных бюджетных расходов, только с одновременным установлением способа покрытия этих расходов.

#### **Статья 5.9.5.**

1. Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Федеральное Правительство представляет Верховному Совету Федерации не позднее 3-х месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

2. Верховный Совет обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Верховный Совет принимает решение по отчету по получении заключения Комитета Верховного Совета по бюджету и Государственного финансового контролера. Государственный финансовый контролер подотчетен Верховному Совету Федерации.

#### **Статья 5.9.6.**

Для покрытия непредвиденных расходов решением Верховного Совета в рамках бюджета образуется резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Федеральное Правительство. Правительство должно представить Верховному Совету подробный отчет в отношении всех ассигнований и расходов, произведенных из средств резервного фонда.

#### **Статья 5.9.7.**

Субъекты Федерации имеют собственные бюджетные системы. Доходная часть бюджетов субъектов Федерации формируется за счет взимания в полном объеме всех видов налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества республики (земель) и частично за счет ассигнований федерального бюджета.

#### **Статья 5.9.8.**

1. Налоги в Российской Федерации наряду с неналоговыми платежами и добровольными взносами обеспечивают бюджеты всех уровней и являются инструментом государственного регулирования экономики.

2. Федеральная налоговая политика определяется Верховным Советом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального на-



### *III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

логообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, нормативы распределения налоговых поступлений между федеральными и местными бюджетами, а также компетенции республик (земель), федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются Налоговым кодексом Федерации.

3. Субъекты хозяйствования, физические и юридические лица производят платежи только в бюджет республики (земли).

#### **Статья 5.9.9.**

1. При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдаются равноправие всех граждан и единство требований ко всем организациям и предприятиям независимо от форм собственности.

2. Налоги должны быть достаточными для развития предпринимательства и осуществления государственной социальной политики.

#### **Статья 5.9.10.**

Публикация законов о налогах в общедоступной печати обязательна. Законы вступают в силу не раньше чем через 3 месяца после их опубликования.

#### **Статья 5.9.11.**

Контроль за соблюдением Налогового кодекса осуществляется Государственной налоговой инспекцией, подотчетной Верховному Совету Федерации. Статус государственной налоговой инспекции определяется федеральным законом. Действия государственной налоговой инспекции могут быть обжалованы в суде.

#### **Статья 5.9.12.**

1. Российская Федерация создает и обеспечивает эффективное функционирование собственной денежной и кредитной системы.

2. Российская Федерация может вступать в соглашение с другими государствами об объединении денежной и кредитной системы при условии, что единая система обеспечит стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В этом случае Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью общих финансовых органов.

#### **Статья 5.9.13.**

Российская Федерация через подотчетный Верховному Совету Федерации Центральный банк обеспечивает устойчивость рубля и единую кредитно-денежную политику, Центральный банк осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и регулирует посредством денежного обращения экономику Российской Федерации. Центральный банк независим в текущей деятельности, руководствуется законами, ежегодно отчитывается перед Верховным Советом Федерации.

## **ГЛАВА 5.10. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ**

### **Статья 5.10.1.**

Военная защита государственного суверенитета Российской Федерации и ее субъектов возлагается на Вооруженные Силы Союза. Деятельность Вооруженных Сил на территории Российской Федерации контролируется органом федеральной власти.

### **Статья 5.10.2.**

1. Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная милиция (ВАРИАНТ: включая гражданскую милицию и регулярные военизированные формирования) и местная милиция. Их статус определяется законом.

2. Функции по защите общегосударственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются законом.

### **Статья 5.10.3.**

1. Вооруженные Силы, силы безопасности и милиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного Правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Верховного Совета и иных высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тяжчайшим преступлением против народа.

2. (ВАРИАНТ: Заявление в Верховном Совете Федерации о незаконном использовании Вооруженных Сил, сил безопасности и милиции влечет незамедлительное парламентское расследование).

### **Статья 5.10.4.**

Посты министров, ведающих в Федеральном Правительстве Вооруженными Силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

## **ГЛАВА. 5.11. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

### **Статья 5.11.1.**

1. В исключительных (чрезвычайных) обстоятельствах Федеральный Президент может объявить чрезвычайное положение на территории всей Федерации либо в отдельных местностях.

2. Под исключительными (чрезвычайными) обстоятельствами в стране либо ее части понимается состояние, которое может возникнуть в результате:



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

а) стихийного бедствия либо технической катастрофы, масштабы и последствия которых затрагивают вопросы жизни, здоровья, безопасности и жизнеобеспечения населения;

б) наличия реальной и неустранимой угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения;

в) острого кризиса, сопровождающегося беспорядками, затрагивающего население соответствующей территории, угрожающего организованному существованию общества и сопровождающееся насилием — при невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти;

г) внешних воздействий, угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории и конституционному государственному строю, но не дающих еще оснований для объявления военного положения.

3. Единственной целью объявления чрезвычайного положения может быть скорейшее возвращение к условиям нормального существования общества в рамках верховенства закона.

4. Критические обстоятельства, вызванные неквалифицированными действиями органов государственной власти, не могут служить основанием для объявления чрезвычайного положения.

**Статья 5.11.2.**

1. В том случае, если необходимость введения чрезвычайного положения вызывается действиями групп лиц, партий, организации или учреждений, Федеральный Президент обязан обратиться к ним с призывом прекратить противоправные действия и предупредить о возможности введения чрезвычайного положения.

2. Чрезвычайное положение может быть введено в случае неподчинения упомянутых лиц, партий, организаций и учреждений этому предупреждению и продолжения противоправных действий — по истечении интервала времени, указанного в обнародованном (опубликованном) обращении Президента.

**Статья 5.11.3.**

Введение чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием либо крупной технической катастрофой допускается только с согласия органов власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

**Статья 5.11.4.**

В обстоятельствах массового насилия, стихийного бедствия или технической катастрофы, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

**Статья 5.11.5.**

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение Верховному Совету в течение 72 часов. Верховный Совет вправе изменить характер и объем чрезвычайных мер, предусмотренных данным указом. Верховный Совет вправе в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

**Статья 5.11.6.**

Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие указа о введении чрезвычайного положения прекращается, если Верховный Совет не продлит его действие. Верховный Совет в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

**Статья 5.11.7.**

1. О введении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

2. Акты Президента о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию в официальных ведомостях федеральной власти.

**Статья 5.11.8.**

В случае возникновения необходимости введения чрезвычайного положения на территории отдельных ее частей Федеральный Президент информирует об этом сопредельные государства.

**Статья 5.11.9.**

На территории, где объявлено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти субъектов Федерации или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им ответственному лицу.

**Статья 5.11.10.**

В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия Верховного Совета, Конституционной коллегии, а также судебных органов.

**Статья 5.11.11.**

1. Президент Российской Федерации, осуществляя особые меры в период чрезвычайного положения, может вводить временное ограничение прав и свобод человека — за исключением личных прав и свобод, предусмотренных в статьях 2.3.1., 2.3.3. (2), 2.3.6., 2.3.7., 2.3.8., 2.5.4. настоящей конституции. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте Указа о чрезвычайном положении.



### *III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

2. Президент Российской Федерации незамедлительно информирует всех государств-участников международных договоров, устанавливающих свободы и права, на которые введены ограничения, о введенных ограничениях, их причинах, а также их отмене.

#### **Статья 5.11.12.**

1. Любые меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а) должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б) не могут влечь каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных организаций, а также прав и свобод человека в других местностях, не объявленных на чрезвычайном положении;

в) не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, религии, имущественного положения или социального происхождения.

2. Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

#### **Статья 5.11.13.**

В период чрезвычайного положения не допускаются изменения Конституции, избирательных законов Российской Федерации и ее субъектов, законов о судопроизводстве, не проводятся выборы в органы государственной власти и референдумы.

## **РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **ГЛАВА 6.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ**

#### **Статья 6.1.1.**

Изменения в Конституцию вносятся в форме поправок, присоединяемых к первоначальному тексту Основного Закона.

(ВАРИАНТ: Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции).

#### **Статья 6.1.2.**

1. Предложения об изменении Конституции могут вносить:

а) не менее 1/5 общего числа членов любой из палат Верховного Совета;

б) Федеральный Президент Российской Федерации;

в) Конституционный комитет Верховного Совета;

г) Верховный Суд Российской Федерации;

д) Конституционная коллегия Российской Федерации;

е) законодательный орган любого субъекта Федерации;

ж) не менее 1 млн граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;

з) не менее 1/5 общего числа граждан субъекта Федерации, обладающих правом голоса.

2. Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается федеральным законом.

### **Статья 6.1.3.**

Верховный Совет Федерации вправе принять закон об изменении Конституции не ранее чем через полгода после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов всех членов каждой из Палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции Верховный Совет Федерации не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

### **Статья 6.1.4.**

1. Закон об изменении Конституции подлежит ратификации субъектами Федерации. Он направляется в республики Федеральным Президентом. Закон ратифицируют представительные органы субъектов Федерации.

2. Закон об изменении Конституции вступает в силу на всей территории Российской Федерации после ратификации его двумя третями общего числа субъектов Федерации.

## **ГЛАВА 6.2. ВСТУПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ В СИЛУ**

### **Статья 6.2.1.**

1. Для вступления настоящей Конституции в силу, кроме решения Верховного Совета Федерации, необходима ее ратификация субъектами Федерации участниками федеративного договора. Конституция вступает в силу на следующий день после ее официального опубликования. Официальное опубликование производится Председателем Верховного Совета Российской Федерации в официальных ведомостях Российской Федерации на следующий день после официального подписания специального Протокола всеми участниками федеративного договора.

2. День официального вступления в силу настоящей Конституции объявляется всенародным праздником Российской Федерации.

3. Отдельные части настоящей Конституции, указанные в разделе «Переходные положения», вступают в силу в порядке и сроках, установленных Федеративным договором.

### **Статья 6.2.2**

В день вступления в силу Конституции Российской Федерации прекращается действие Конституции РСФСР 1978 г. с ее последующими изменениями и дополнениями.



*III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.*

**Статья 6.2.3.**

Законы РСФСР и основанные на них подзаконные акты, действующие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации, сохраняют свое действие, если не противоречат настоящей Конституции и принятым на ее основе законом Российской Федерации. Противоречие устанавливается Конституционной коллегией или Верховным Судом Российской Федерации.

**ГЛАВА 6.3.**

**СТОЛИЦА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 6.3.1.**

Столицей Российской Федерации является город Москва.

ВАРИАНТ:

Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичный округ. Статус столичного округа регулируется законом.

**Статья 6.3.2.**

Российская Федерация имеет официальные отличительные знаки (герб и флаг). Описание государственного герба и государственного флага Российской Федерации, порядок их использования определяется законом.

**Статья 6.3.3.**

Текст и музыка гимна Российской Федерации будут определены по проведению специально объявленного общенародного конкурса.

**РАЗДЕЛ VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Определяются на основании положений Федеративного договора.

