



В КОРНЕ ИЗМЕНИТЬ ОТНОШЕНИЕ К ЧЕЛОВЕКУ

Выступление на "круглом столе" "Сохранение и укрепление здоровья населения — стратегическая задача общества: диалог власти, бизнеса и культуры", Москва. 25 марта 2003 года

Французского художника Огюста Ренуара однажды спросили: "Маэстро! Что важнее: *как или что?*" Он ответил: "*Важно кто*".

Поэтому предложенную тему нашей дискуссии я бы дополнил понятием *государство*: "...стратегическая задача государства и общества".

На мой взгляд, как недооценка роли и возможностей государства в поддержании и укреплении здоровья общества, так и его собственная инертность в отношении к проблемам, требующим серьезных инвестиций, одинаково непродуктивны. Говорю это, имея практический опыт, накопленный за период реформ в Республике Саха (Якутия).

Поэтому буду говорить с *якутским* акцентом, имея в виду апелляцию к опыту Республики Саха (Якутия) по совершенствованию в ней системы здравоохранения и утверждению здорового образа жизни. Как первый президент Республики Саха (Якутия) имею прямое отношение к этому. Сейчас в качестве члена Совета Федерации представляю интересы республики в верхней палате Российского парламента и занимаюсь вопросами здравоохранения.

Общества, свободного от государственного регулирования, не было никогда. Эйфория от вытеснения государства из всех сфер жизни общества в начале 90-х годов настораживала тем, что по вектору она совпадала с истматовской догмой об отмирании государства и гражданского общества. Здесь параллельные идеи большевиков и квазилибералов неожиданно пересекались. Поэтому в начале нового пути нами были предприняты крупные шаги в другом направлении, а именно: в повышении государственного статуса Республики Саха (Якутия), укреплении государственной власти в ней, справедливом разде-



ле государственной собственности и доходов от эксплуатации недр, обновлении конституционно-договорных отношений между центром и регионом.

Были также сделаны крупные шаги по пути к гражданскому обществу. Принята новая Конституция, избраны двухпалатный парламент, первый президент республики, созданы новые партии, различные — большие и малые — ассоциации и корпорации граждан. Все судьбоносные документы: и Декларация о государственном суверенитете республики в составе Российской Федерации, и новая Конституция, и другие документы, как, например, Концепция обновления и развития национальной школы — были приняты в результате всенародного обсуждения. Появилась частная собственность, стали развиваться рыночные отношения. Небывалый размах получило законотворчество. Государство училось управлять на основе права, опираясь на демократические институты. При этом все, что делалось в интересах Якутии, тесно сопрягалось с интересами Российской Федерации. Будущее Якутии виделось и еще яснее видится только в ее нерушимом единстве с Россией.

В то непростое время именно государство выступило как сильный, самостоятельный и активный участник всех преобразований в северной республике. Его планы и амбиции были подкреплены материальными, финансовыми, политическими, духовно-нравственными ресурсами. Это было началом продуктивного диалога государства и общества на благоприятном фоне развития рынка и демократии, социального и межнационального, межконфессионального единства и согласия. Это было началом творческого национального подъема, который не снижается и в новых, еще более благоприятных условиях, является необходимым условием для утверждения здорового образа жизни.

Таким образом, новая национальная государственность Якутии стала выражением и продолжением общих интересов, общего блага, субъектом которого является общество в целом, народ, в том числе коренные народы Севера и Арктики и государство. При этом специфика российского пути включает-



ВЫСТУПЛЕНИЯ

ся в том, что вектор развития направлен не от гражданского общества к государству, а от государства к гражданскому обществу. Государство у нас — предпосылка гражданского общества. Такова реальная жизнь, таково наше историческое наследие. Возникает задача номер один — изменить отношение к человеку, превратить его, по известной мысли Иммануила Канта, из средства в цель.

Первым Указом, который я подписал как первый президент республики 13 января 1992 года, был Указ "О первоочередных мерах по совершенствованию здравоохранения Республики Саха (Якутия)". Через восемь лет состоялся Форум народов Якутии под девизом "За здоровый образ жизни". Форум утвердил Доктрину здорового образа жизни в Республике Саха (Якутия). Это был акт консолидации общества и государства вокруг идеи, имеющей общенациональное значение.

Указом президента республики была создана Межведомственная исполнительная дирекция по государственной поддержке движения за здоровый образ жизни в республике. Ее задача — координировать деятельность общественных институтов и формирований с органами государственной власти и администрациями улусов, добиваться безусловного выполнения принятых решений. Такой институт может взять на себя ответственность за утверждение здорового образа жизни и в России.

Забегая вперед, скажу, что еще в октябре 2001 года в Государственной Думе состоялись парламентские слушания на тему "О проблемах здорового образа жизни в Российской Федерации", где опыту Республики Саха (Якутия) была дана высокая оценка, приняты чрезвычайно полезные рекомендации Правительству РФ, а проблема здорового образа жизни квалифицирована как сверхактуальная. Со стороны Совета Федерации идее также выражена полная поддержка. Вопрос заключается в том, что опыт далекой северной Якутии должен быть востребован во всей России и перенесен на ее благодатную для инноваций почву.

Итак, первое, что требуется от государства, — это дать лю-



дям возможность почувствовать свою востребованность в новой жизни, понять, что они уже не просто безликий человеческий ресурс, что каждый из них — личность с огромным творческим потенциалом. Фундаментальная задача: изменить наконец не на словах, а на деле свое отношение к человеку, тем самым пробудить в нем волю к жизни. Гарантией твердости курса должны стать соответствующие законы и установление диктатуры закона, как говорит Президент В.В.Путин. Все, что несет угрозу здоровью человека, должно быть запрещено или минимизировано в разрушительном потенциале, подвергаться общественному осуждению, а что полезно — всемерно поощряться и поддерживаться.

Прежде всего, государству очень важно поддерживать в обществе здоровый пафос созидания, предотвращать любые проявления экстремизма. Экстремизм — продукт ошибочных политических решений и практики, бездумного нарушения баланса коренных интересов. Экстремизм превращается в источник целого букета болезней, не только биологических, но и социальных. Надо заботиться о таком состоянии "почвы", чтобы на ней не прорастали семена экстремизма, В противном случае никакая "прополка", тем более "зачистка" делу не помогут.

Дело в том, что в ученом мире до сих пор нет общепринятой формулировки здоровья. С похожей ситуацией законодатели столкнулись, пытаясь сформулировать понятие терроризма и экстремизма. Поэтому угрозу здоровью населения привычно усматривают только в новом вирусе или экологической катастрофе. Но даже бездарный памятник или рекламный щит могут ухудшить самочувствие большого числа людей. Я уж не говорю о безработице, повышении налогов или тарифов, снижении среднедушевых доходов граждан, о сокращении штатов, дефолте и прочих стрессовых ситуациях,

Специалисты утверждают, что болезнь человека — это не что иное, как бегство от агрессивной и безжалостной действительности. Помните рассказ Чехова "Смерть чиновника"? При этом одни "убегают" в болезнь, а другие, которые крепче



ВЫСТУПЛЕНИЯ

физически, — в криминал, третьи же кончают жизнь самоубийством. Не все несовершенства окружающей действительности заканчиваются легкой головной болью или насморком. Поэтому риски, угрожающие здоровому образу жизни, надо рассматривать предельно широко, системно и старательно избегать их в процессе государственного управления.

Поставив перед собой задачу утверждения здорового образа жизни, следует отказаться от привычки решать ответственную задачу непременно в режиме МЧС: здесь и сейчас, не считаясь с затратами. Надо быть готовыми к долговременной, стратегически выверенной и, по преимуществу, упреждающей, профилактической работе, использованию стабильных источников инвестиций, глубоко продуманных программ, крепкой научной базы, широкого государственного и общественного контроля, привлечению умелых организаторов и управленцев, способных работать с людьми.

Не надо также искать новых кашпировских и чумаков, чтобы попытаться решить проблему одним махом. Следует создать орган, подобный якутской Межведомственной исполнительной дирекции по государственной поддержке движения за здоровый образ жизни, способный вести диалог с любым участником движения, нести ответственность за реализацию Доктрины. Следует также наделить соответствующими полномочиями и обязанностями как минимум вице-преьера страны. Представителям власти самим необходимо служить примером здорового образа жизни, как Президент В.В.Путин. Ведь народ не обманешь, если только бьешь в набат, а сам на пожар не бежишь.

Можно рассказать много интересного об организационно-правовой, законодательной деятельности, о сотрудничестве с регионами России, о республиканских мероприятиях, работе СМИ.

В Республике Саха (Якутия) выполнение каждой программы и подпрограммы, касается ли это системы здравоохранения, физической культуры и спорта или защиты окружающей среды, производства здоровых продуктов питания, охраны дет-



ства или любого другого направления работы, ведется по трем основным направлениям:

- совершенствование материально-технической базы;
- подготовка и расстановка кадров: организаторов и исполнителей;
- эффективная организация деятельности.

При недооценке любой из трех составляющих система будет неэффективной. На практике это означает, что в сфере здравоохранения, например, уже в первые годы работы построены уникальные по техническому оснащению Национальный центр медицины и Центр охраны материнства и детства — лучшие среди подобных от Урала до Тихого океана. Улучшилась обстановка на селе, в отдаленных от Якутска улусах. Внедрение новейших информационных технологий позволяет теперь нашим врачам консультироваться по сложным вопросам с лучшими специалистами России и зарубежья. Проводятся операции на открытом сердце, трансплантация почки.

Вдвое увеличилось число врачей с учеными степенями кандидата и доктора медицинских наук. Открыты медицинский институт, в котором обучаются 1800 человек, медицинский колледж. Расширилась ординатура, свою квалификацию якутские врачи также повышают в лучших медицинских центрах России — ежегодно до двух тысяч человек. В целях дальнейшего развития, углубления и координации фундаментальных и прикладных исследований по проблемам охраны здоровья населения создан Институт здоровья АН РС(Я). Развивается частный сектор здравоохранения. Тем не менее мы стремимся расширить гарантии получения каждым больным прежде всего бесплатной медицинской помощи. Это особенно важно в отношении детей. Мы не знаем, из какого ребенка выйдет будущий Ломоносов или президент страны, поэтому нам одинаково дорог ребенок и оленевода, и министра, тем более сирота. Существует специальная президентская программа "Дети Республики Саха (Якутия)", предусматривающая равную государственную заботу о каждом ребенке.

В школе под присмотром квалифицированных педагогов и

на основе научных методик дети получают прекрасную возможность развивать свои физические возможности, не опасаясь за свое здоровье. Здесь же происходит отбор талантливой спортивной молодежи. Важную роль сыграли Указ Президента "О мерах по поддержке детского спорта в Республике Саха (Якутия)", Годы детства и детского спорта. Указ определил основу централизованного, систематизированного и обеспеченного развития детского спорта. Согласно Указу, количество уроков физической культуры в школах увеличено до четырех в неделю. В два раза увеличен норматив оплаты внеклассной работы учителей по физвоспитанию. Принято решение открыть в детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ) пансионаты под патронажем глав администраций улусов и городов, также республиканские ДЮСШ-интернаты в трех улусных центрах. Установлены 100 стипендий-грантов для учителей физкультуры и тренеров, 10 грантов для общеобразовательных школ и другие виды стимулов для меценатов и спонсоров физической культуры и спорта. Открыты детско-юношеские спортивные школы при вузах республики.

Положительную роль в развитии спорта сыграло избрание руководителями Федераций по спорту авторитетных влиятельных людей: Федерацию спортивной борьбы, например, возглавляет президент республики, баскетбольный клуб "Саха" — председатель правительства республики, Федерацию горнолыжного спорта — министр финансов, Федерацию бокса — министр внутренних дел и т.д. По данным статистических отчетов, наблюдается рост числа людей, активно занимающихся спортом. Сейчас их 150 тысяч человек, более 15% населения республики.

Создана прочная материально-техническая база физкультуры и спорта. В Якутске за короткий срок построены Дворец спорта "50 лет Победы", Ледовый дворец "Эллэй Боотур", стадион "Туймаада" с зимним легкоатлетическим манежем. Все объекты отвечают европейским стандартам. Построены легкоатлетический манеж, спортивный зал и плавательный бассейн в Якутском госуниверситете. Достроен спортивный комплекс "Модун".

Спортивная база позволила уже дважды провести в Якутске Международные спортивные игры "Дети Азии" под эгидой МОК — своеобразные Олимпийские игры детей. В республике открыты два института физической культуры и спорта, которые позволяют готовить достаточное количество педагогических кадров. Создаются Банк здоровья детей республики, Банк сдачи школьниками нормативов физкультурного комплекса "Эрэл".

Структура расходов бюджетной системы республики на социально-культурные мероприятия сложилась таким образом, что, например, в 2001 году 53% выделенных средств пошли на образование, а 27,4% — на здравоохранение, физическую культуру и спорт. В 1990 году на здравоохранение, физкультуру и спорт направлялось 188 млн рублей, а в 2001 году — 3 млрд 470 млн рублей. Помимо законов, принятых Государственным Собранием (Ил Тумэн), принят целый ряд важных постановлений Правительства. Разработаны и осуществляются 7 республиканских целевых программ в области охраны здоровья. Утверждены дополнительно 4 федеральные целевые программы, реализуемые на территории республики. Во всех улусах утверждены и осуществляются местные программы формирования здорового образа жизни. Очень важно, что государственные и общественные формирования работают в тесном взаимодействии, что сформирована система действий, объединяющая усилия и ресурсы общественности, органов исполнительной и законодательной власти, научных и исследовательских учреждений и организаций.

Результатом многолетних исследований явился выпуск коллективной монографии "Стандарты (нормативы) здоровья человека на Севере". Якутия — один из немногих регионов России, где сохранился естественный прирост населения: на 3,6% в 2001 г. Наметилась тенденция роста рождаемости: на 13,6% в 2001 г. Общий коэффициент смертности (10,0 на 1000 чел.) значительно ниже общероссийского показателя (15,4). Структура заболеваемости во всех возрастных группах остается неизменной на протяжении ряда лет.



ВЫСТУПЛЕНИЯ

Ежегодно проводятся диспансерные обследования населения: в 2001 году было охвачено 88,4% взрослого населения, 94,8% подростков и 97,3% детей.

Трудно рассчитывать на резкое изменение ситуации в лучшую сторону. Ведь это совсем непросто. Мы реалисты. Требуются терпение и настойчивость, время. Важно почувствовать устойчивую тенденцию, и тогда можно говорить об успехах. Задача решалась бы гораздо успешнее, если бы под флагом здорового образа жизни объединилась вся Россия. Рано или поздно это произойдет. Потому что надо менять отношение к человеку, помочь ему обрести высокое качество жизни.